

MNENJE št. 02/2007

EVROPSKE AGENCIJE ZA VARNOST V LETALSTVU

o Uredbi komisije, ki spreminja Uredbo Komisije (ES) št. 1702/2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij

IN

o Uredbi komisije, ki spreminja Uredbo Komisije (ES) št. 2042/2003 z dne 20. novembra 2003 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih proizvodov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami

I. Splošno

1. Namen tega mnenja je predlagati Komisiji, da spremeni Uredbi Komisije (ES) št. 1702/2003¹ in št. 2042/2003². Razlogi te dejavnosti sprejemanja predpisov so navedeni spodaj.
2. Mnenje je bilo sprejeto po postopku, določenem s strani uprave Agencije³, v skladu z določbami iz člena 14 Uredbe (ES) št. 1592/2002⁴.

II. Posvetovanje

3. Osnutek mnenja glede uredbe Komisije o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 1702/2003 je bil objavljen (obvestilo o predlagani spremembi NPA 9/2006) na spletni strani Agencije dne 5. julija 2006.
4. Do datuma zaključka zbiranja mnenj 5. oktobra 2006 je Agencija prejela 235 pripomb s strani nacionalnih organov, strokovnih organizacij in zasebnih podjetij.
5. Vse prejete pripombe so bile potrjene in vključene v dokument z odzivi na pripombe, ki je bil objavljen na spletni strani Agencije 11. decembra 2006. Nekaj izmed pripomb je imelo za posledico preoblikovanje predlaganih sprememb in te pripombe se v dokumentu z odzivi na pripombe tudi odražajo.
6. Pripombe so se nanašale na postopek obravnave vlog za pridobitev dovoljenja za letenje. V skladu s členom 15 Uredbe (ES) 1592/2002 obstaja delitev pristojnosti med Agencijo in nacionalnimi letalskimi organi na področju plovnosti. Prav zaradi tega so oboji vključeni v postopek izdajanja dovoljenj za letenje. V postopku, opisanem v NPA 9/2006, je bila Agencija vključena v postopek takrat, ko je nacionalni letalski organ prejel vlogo, istočasno pa naj bi vlagatelji posredovali potrebne dokumente neposredno Agenciji. To je povzročalo zmedo. Agencija se je strinjala, da bi bilo postopek mogoče izboljšati, če bi se uvedel ločen postopek odobritve, ki bi se nanašal na vključenost Agencije.
7. V NPA 9/2006 je predvidena določitev možnih privilegijev, ki se nanašajo na izdajanje dovoljenja za letenje v primeru potrjenih projektivnih organizacij in potrjenih proizvodnih organizacij. Kot odgovor na številne pripombe se je

¹ Uredba Komisije (ES) št. 1702/2003 z dne 24. septembra 2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij (UL L 243, 27.9.2003, str. 6). Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 706/2006 z dne 8. maja 2006 (UL L 122, 9.5.2006, str. 16).

² Uredba Komisije (ES) št. 2042/2003 z dne 20. novembra 2003 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih proizvodov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L 315, 28.11.2003, str. 1). Uredba, kakor je bila spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 707/2006 z dne 8. maja 2006 (UL L 122, 9.5.2006, str. 17).

³ Odločba uprave glede postopka, ki ga mora Agencija upoštevati pri izdaji mnenj, certifikacijskih specifikacij in smernic. EASA MB/7/03 z dne 27.6.2003 („postopek sprejemanja predpisov“).

⁴ Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1592/2002 z dne 15. julija 2002 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu (UL L 240, 7.9.2002, str. 1). Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 1701/2003 z dne 24. septembra 2003 (UL L 243, 27.9.2003, str. 5).

Agencija odločila, da bo razširila te možne privilegije, hkrati pa dovolila privilegije za potrjene organizacije za vodenje stalne plovnosti. Ker te organizacije ureja Uredba Komisije (ES) št. 2042/2003 z dne 20. novembra 2003 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih proizvodov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami, je treba spremeniti tudi to uredbo.

8. Po objavi dokumenta z odzivi na pripombe je bilo predloženih 11 komentarjev s strani nacionalnih organov, strokovnih organizacij in zasebnih podjetij. Po pregledu komentarjev se je Agencija odločila, da bo zamenjala pojem „upravičenost“ s pojmom „utemeljitev“ v odstavkih 21A.708(c) in 21A.713, ter dopolnila odstavek 21A.710 z jasno opredelitvijo pristojnosti in odgovornosti Agencije, pristojnih organov in potrjenih organizacij v povezavi z odobritvijo pogojev za letenje za pridobitev dovoljenja za letenje. Zaradi drugih komentarjev je prišlo do nadaljnjih sprememb Uredbe 2042/2003, in sicer dopolnitve morebitnih privilegijev za organizacije za vodenje stalne plovnosti, z dodajanjem določb o osebju in izvedbi sprememb oblike spričevala o odobritvi.
9. Po zadnjem internem pregledu, se je Agencija odločila, da bo izvedla naslednje dodatne spremembe za zagotavljanje pravne varnosti ter notranje in zunanje usklajenosti:

Eden izmed primerov, v katerem dovoljenje za letenje velja kot ustrezno, se zbriše (21A.701(a)16), drug primer pa se spremeni (21A.701(a)15). V teh določbah so bile Agenciji podeljene pristojnosti, da sprejme odločitve o upravičenosti do dovoljenja za letenje na osnovi vsakega primera posebej. Za zagotavljanje pravne varnosti je potrebna vzpostavitev primerov, za katere je mogoče izdati dovoljenje za letenje v skladu z zakonodajo.

Odstavek, ki govori o upravičenosti, se spremeni tako, da se doda upravičenost do oddaje vloge za odobritev pogojev letenja. To je v skladu z načelom ločene odobritve pogojev letenja.

Iz odstavka 21A.710 se črta možnost pooblaščenih nacionalnih letalskih organov, da odobrijo pogoje letenja. Možnost Agencije, da prenese izvajanje nekaterih nalog na nacionalne letalske organe, kot tudi povezan akreditacijski postopek na zunanje izvajalce, je trenutno vključena v postopke Agencije in ni primerna za usklajevanje na nivoju zakonodaje.

III. Vsebina mnenja Agencije

10. Uredba (ES) št. 1592/2002 v odstavku 3(a) člena 5 določa izdajo dovoljenja za letenje z odstopanjem od pravil za izdajo spričeval o plovnosti. Dovoljenje za letenje se lahko izda, ko je spričevalo o plovnosti začasno neveljavno (npr. kot posledica poškodbe) ali kadar spričevala o plovnosti ni mogoče izdati (npr. kadar zrakoplov ne ustreza bistvenim zahtevam za plovnost ali če skladnost še ni bila dokazana), vendar pa lahko zrakoplov leti varno. V obdobju priprave Uredbe komisije (ES) št. 1702/2003 je bilo ugotovljeno, da so za reševanje vprašanj glede izdaje dovoljenja za letenje potrebne splošne zahteve. Vendar pa zaradi pomanjkanja časa ni bil pripravljen nikakršen celovit in podroben nabor zahtev in sprejemljivih načinov usklajevanja in navodil. Zaradi tega je bilo uvedeno prehodno obdobje do 28. marca 2007, v katerem bodo nacionalni letalski organi še vedno odgovorni za vse vidike, ki se nanašajo na dovoljenje za letenje, Agenciji

pa bo omogočeno, da pripravi mnenje glede spremembe Uredbe 1702/2003. Obravnava številnih pripomb osnutka Dela 21A.185 („Izdaja dovoljenj za letenje“), ki so bile dane v času posvetovanj o prvotni izdaji Uredbe Komisije (ES) št. 1702/2003, pa je bila preložena na kasnejši čas in bodo obravnavane v tej dejavnosti sprejemanja predpisov. To mnenje vsebuje tudi predloge za odpravo vseh teh vprašanj.

11. To mnenje temelji na trenutni različici Uredbe (ES) št. 1592/2002. Uprava je ugotovila, da je bil podan predlog za spremembo člena 15 Uredbe (ES) št. 1592/2002, kar lahko dolgoročno vpliva na pravno podlago za izdajanje dovoljenj za letenje. Še preden bo ta predlog postal dokončno dopolnilo, ga bo obravnaval evropski zakonodajni organ in se lahko pred sprejetjem še spremeni. Zaradi tega ni bil uporabljen kot osnova za sestavo tega mnenja. Ob sprejetju dokončnega dopolnila k Uredbi (ES) št. 1592/2002, bo Agencija ocenila potrebo po dodatni spremembi Uredbe Komisije št. 1702/2003.
12. Eden izmed glavnih izzivov pri pripravi tega mnenja je bila obravnava delitve odgovornosti med agencijo in pristojnimi organi držav članic. Agencija je odgovorna za vsa vprašanja, ki se nanašajo na odobritev načrta, medtem ko so države članice odgovorne za ugotavljanje skladnosti posameznega zrakoplova z načrtom, kot ga je odobrila Agencija. Običajno dovoljenje za letenje v enem potrdilu vsebuje oba elementa. Ker pa se večina dovoljenj za letenje izda za zrakoplove, ki niso v skladu z odobrenim načrtom, lahko dovoljenje za letenje izda le pristojni organ države članice, po tem ko je Agencija ugotovila, da lahko ta zrakoplov leti varno. Zaradi tega so bila pravila pripravljena ob upoštevanju dvostranskih odgovornosti, istočasno pa je bil ohranjen postopek, ki ga je mogoče uporabljati v vsakodnevni praksi. Posledično, in ob upoštevanju vseh teh posebnosti, se predlaga priprava novega Poddela P priloge k Uredbi (ES) št. 1702/2003 (Del 21), ki jasno opredeljuje primer dovoljenja za letenje, vključno z različnimi povezavami.
13. Predlagan Poddela P vsebuje pripravljena pravila o vlogi za pridobitev dovoljenja za letenje in izdajanju dovoljenja za letenje.
Upravičenost do oddaje vloge za pridobitev dovoljenja za letenje je omejena le na določene primere, s čimer se prepreči, da bi se dovoljenje za letenje uporabljalo za izogibanje upoštevanju pravil, ki veljajo za spričevala o plovnosti. Eden izmed posebnih primerov upravičenosti je dovoljenje za letenje za nekatera letala, ki ne morejo neomejeno ustrezati pravilom, ki veljajo za spričevala o plovnosti, ampak lahko letijo varno samo pri določenih pogojih. To velja za nekatere zrakoplove, katerih stalne plovnosti ne zagotavlja več nobena organizacija („osiroteli zrakoplovi“).
Vlagatelj zaprosi za dovoljenje za letenje pri nacionalnem letalskem organu, vendar mora za pridobitev dovoljenja za letenje hkrati zagotoviti, da so odobreni pogoji za letenje. Ti pogoji se odobrijo v ločenem postopku odobritve, za katerega pa je treba predložiti posebno vlogo. V primerih, ki se nanašajo na projektiranje, lahko pogoje letenja odobri Agencija ali nosilec potrdila projektivne organizacije; v primerih, ki se ne nanašajo na projektiranje, pa lahko pogoje odobri nacionalni letalski organ, nosilec potrdila proizvodne organizacije ali potrjena organizacija za vodenje stalne plovnosti.
Dovoljenje za letenje lahko izda nacionalni letalski organ, nosilec potrdila

projektivne organizacije, nosilec potrdila proizvodne organizacije ali potrjena organizacija za vodenje stalne plovnosti.

14. Za zagotavljanje tekočega prehoda z veljavnih nacionalnih pravil na nova pravila Skupnosti so obstoječa dovoljenja za letenje izvzeta iz teh pravil za obdobje, ki ni daljše od enega leta. Pogoji za dovoljenje za letenje so iz teh pravil izvzeti za nedoločen čas, razen v primeru, da temu nasprotuje Agencija. Za zagotavljanje pravne varnosti je bil dodan časovni rok, v katerem lahko Agencija izrazi svoje nestrinjanje.

Köln, 8. februar 2007

P. GOUDOU
Izvršni direktor