

AVIZUL nr. 02/2007

AL AGENȚIEI EUROPENE PENTRU SIGURANȚA AERIANĂ

pentru un Regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și producție

ȘI

pentru un Regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu

I. Generalități

1. Scopul prezentului aviz este să propună Comisiei să modifice Regulamentul (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei¹ și Regulamentul (CE) nr. 2042/2003². Motivele pentru această activitate legislativă sunt descrise în continuare mai jos.
2. Avizul a fost adoptat, urmându-se procedura menționată de Consiliul de Administrație al Agenției³, în conformitate cu dispozițiile articolului 14 din Regulamentul (CE) nr. 1592 al Parlamentului European și al Consiliului⁴.

II. Consultare

3. Proiectul de aviz pentru un Regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 a fost publicat pe situl Agenției (notificare despre amendamentul propus NPA nr. 9/2006) în data de 5 iulie 2006.
4. Până la data limită de 5 octombrie 2006, Agenția a primit 235 comentarii de la autorități naționale, organizații profesionale și companii private.
5. Toate comentariile primite au fost acceptate și încorporate într-un document de răspuns la comentarii (CRD), care a fost publicat pe situl Agenției în data de 11 decembrie 2006. Mai multe dintre aceste comentarii au condus la modificări în amendamentele propuse și acestea sunt reflectate în CRD.
6. Au fost făcute comentarii privind procedura de tratare a cererilor privind autorizația de zbor. În conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (CE) nr. 1592/2003, există, în domeniul navigabilității, o împărțire a responsabilităților între Agenție și autoritățile aeronautice naționale (NAA). De aceea, ambele trebuie implicate în procesul de eliberare a autorizațiilor de zbor. În cadrul procedurii descrise în notificarea despre amendamentul propus NPA nr. 9/2006, implicarea Agenției era declanșată de autoritatea națională care primea cererea dar, în același timp, solicitantul trebuia să contacteze Agenția în mod direct pentru a transmite documentele necesare. Acest procedeu a părut confuz. Agenția a considerat că procedura ar putea fi îmbunătățită prin introducerea unui proces separat de autorizare care să cuprindă și implicarea Agenției.

¹ Regulamentul (CE) nr 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și de producție (JO L 243, 27.9.2003, p. 6). Regulamentul astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 706/2006 al Comisiei din 8 mai 2006 (JO L 122, 9.5.2006, p. 16).

² Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice, și autorizarea întreprinderilor și personalului cu atribuții în domeniu (JO L 315, 28.11.2003, p. 1). Regulamentul astfel cum a fost modificat de Regulamentul (CE) nr.707/2006 al Comisiei din 8 mai 2006 (JO L 122, 9.5.2006, p. 17).

³ Decizia Consiliului de Administrație referitoare la procedura care se aplică de către Agenție pentru emiterea de avize, specificații de certificare și materiale de îndrumare. EASA MB/7/03 din 27.06.2003 (procedură legislativă).

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1592/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2002 privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții Europene de Siguranță a Aviației (JO L 240, 7.09.2002, p. 1.). Regulamentul astfel cum a fost modificat de Regulamentul (CE) nr. 1701/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 (JO L 243, 27.9.2003, p. 5).

7. Notificarea despre amendamentul propus NPA nr. 9/2006 a avut în vedere să acorde anumite prerogative referitoare la eliberarea autorizațiilor de zbor pentru întreprinderile autorizate cu atribuții de proiectare și producție. Ca răspuns la mai multe comentarii, Agenția a decis să extindă aceste prerogative și, de asemenea, să acorde anumite prerogative întreprinderilor autorizate de management al menținerii navigabilității. Întrucât aceste întreprinderi sunt reglementate prin Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu, este necesar ca acest regulament să fie, de asemenea, modificat.
8. După publicarea CRD, s-au primit 11 comentarii de la autorități naționale, organizații profesionale și companii private. După trecerea în revistă a acestor comentarii, Agenția a decis să înlocuiască termenul de „justificare” cu termenul „demonstrare” în alineatele 21A.708(c) și 21A.713 și să detalieze alineatul 21A.710 prin stipularea clară a competenței și responsabilității Agenției, a Autorităților Competente și a organizațiilor autorizate referitoare la aprobarea condițiilor de zbor pentru o autorizație de zbor. Alte comentarii au atras alte amendamente la Regulamentul 2042/2003 prin completarea posibilelor prerogative pentru întreprinderile de management al menținerii navigabilității prin adăugarea prevederilor privind personalul și realizarea unei modificări a formularului pentru certificatul de autorizare.
9. După o ultimă revizie internă, Agenția a decis să facă următoarele amendamente suplimentare pentru conformare și consecvență internă și externă:
Unul dintre cazurile în care autorizația de zbor era considerată necesară se șterge (21A.701(a)16) și un altul este modificat (21A.701(a)15). În cazul acestor prevederi, Agenția a fost împuternicită să decidă eligibilitatea unei autorizații de zbor pe baza unei analize de la caz la caz. Conformarea necesită stabilirea cazurilor în care o autorizație de zbor poate fi eliberată în condițiile legii.
Alineatul privind eligibilitatea se modifică prin adăugarea cazului de eligibilitate pentru solicitarea autorizării condițiilor de zbor. Aceasta este consecvență cu conceptul de autorizare separată a condițiilor de zbor.
Posibilitatea ca autoritățile aeronautice naționale (NAA) acreditate să autorizeze condițiile de zbor este scoasă din alineatul 21.A.710. Posibilitatea ca Agenția să subcontracteze anumite lucrări autorităților aeronautice naționale (NAA), precum și procesul asociat de acreditare, este inclusă în procedurile Agenției și nu se consideră potrivit să fie ridicată la rang de legislație.

III. Conținutul Avizului Agenției

10. Regulamentul (CE) nr. 1592/2002, în articolul 5 alineatul (3) litera (a), prevede eliberarea unei autorizații de zbor prin derogare de la reglementările privind eliberarea certificatelor de navigabilitate. Autorizația de zbor se eliberează, în general, atunci când un certificat de navigabilitate este temporar necorespunzător (de exemplu, în urma unei deteriorări) sau când nu se poate elibera un certificat de navigabilitate (de exemplu, atunci când aeronava nu se conformează cu principalele cerințe de navigabilitate sau când conformarea nu a fost încă demonstrată), însă aeronava poate totuși să efectueze un zbor sigur. În timpul redactării Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei, s-a recunoscut faptul că erau necesare cerințe comune care să se refere la eliberarea autorizației de zbor. Cu toate acestea, datorită lipsei de timp, nu a fost elaborat un set detaliat și cuprinzător de cerințe și

mijloace acceptabile de punere în conformitate (AMC) și materiale de îndrumare (GM). De aceea a fost stabilită o perioadă de tranziție până la 28 martie 2007 în care autoritățile aeronautice naționale (NAA) sunt încă răspunzătoare de toate aspectele legate de autorizația de zbor, acordând Agenției timpul necesar pentru pregătirea unui aviz de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei. Multe dintre comentariile la proiectul părții 21A.185 („Eliberarea autorizațiilor de zbor”) făcute în timpul consultării ediției inițiale a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei au fost amânate și se intenționează a fi abordate în timpul acestei activități legislative. Prezentul aviz conține propuneri care să abordeze toate aceste aspecte.

11. Prezentul aviz are la bază versiunea actuală a Regulamentului (CE) nr. 1592/2002. Agenția a recunoscut că fusese făcută o propunere de modificare a articolului 15 din Regulamentul (CE) nr. 1592/2002, care ar fi putut afecta pe termen mai lung baza legală pentru eliberarea autorizațiilor de zbor. Această propunere este discutată în prezent de către organismul european de legiferare înainte de a deveni amendament final și poate fi modificată înainte de a fi adoptată. Prin urmare, s-a acceptat că nu va fi utilizată ca bază pentru prezentul aviz. În momentul când se va adopta amendamentul final al Regulamentului (CE) nr. 1592/2002, Agenția va evalua necesitatea modificării suplimentare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei.
12. Una dintre principalele provocări în redactarea prezentului aviz a fost tratarea împărțirii responsabilităților între Agenție și Autoritățile Competente ale statelor membre. Agenția este evident responsabilă cu toate problemele legate de autorizarea de proiectare, în timp ce statele membre sunt responsabile cu stabilirea conformării aeronavei individuale cu proiectul în forma aprobată de către Agenție. Autorizația tradițională de zbor cuprindea ambele elemente într-un certificat. Oricum, întrucât majoritatea autorizațiilor de zbor sunt eliberate aeronavelor care nu sunt conforme cu un proiect aprobat, o autorizație de zbor poate fi eliberată de Autoritatea Competentă a statului membru doar după ce Agenția a stabilit că aeronava poate efectua un zbor în siguranță. Astfel, reglementările trebuiau redactate ținând cont de cele două responsabilități dar, în același timp, încercând să se păstreze un proces care să poată funcționa în activitatea de zi cu zi. În consecință, și încercând să se țină cont de toate aceste particularități, s-a propus crearea unei noi subpărți P în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1702/2003 (partea 21), care să trateze cu claritate cazul autorizației de zbor, inclusiv diferitele interfețe.
13. Subpartea P propusă cuprinde norme detaliate privind aplicarea și eliberarea autorizației de zbor.
Eligibilitatea pentru solicitarea unei autorizații de zbor este limitată la cazuri specifice pentru a preveni utilizarea autorizațiilor de zbor pentru a evita normele pentru certificatele de navigabilitate. Un caz special de eligibilitate îl reprezintă autorizația de zbor pentru anumite aeronave care, pe timp nedefinit, nu se pot conforma normelor pentru certificate de navigabilitate, dar se consideră că pot zbura în siguranță în anumite condiții definite. Aceasta se aplică anumitor aeronave pentru care nu mai există o întreprindere care să aibă responsabilitatea menținerii navigabilității („aeronave orfane”). Solicitantul solicită o autorizație de zbor la NAA, dar, pentru a obține o autorizație de zbor, trebuie de asemenea să demonstreze că sunt aprobate condițiile de zbor. Acestea sunt aprobate pe baza unui proces separat de aprobare care necesită o solicitare separată. Condițiile de zbor pot fi aprobate de către Agenție sau de către titularul unei autorizații pentru întreprindere cu atribuții de proiectare, în cazurile legate de proiectare; sau de către NAA sau de către titularul unei autorizații pentru întreprindere de producție sau de către o

întreprindere autorizată de management al menținerii navigabilității, în cazurile care nu sunt legate de proiectare.

Autorizația de zbor poate fi emisă de către NAA, de către titularul unei autorizații pentru întreprindere cu atribuții de proiectare, de către titularul unei autorizații pentru întreprindere de producție sau de către o întreprindere autorizată de management al menținerii navigabilității.

14. Pentru a asigura o tranziție lină de la reglementările naționale aplicabile către noile reglementări ale Comunității, autorizațiile de zbor existente sunt protejate pentru o perioadă de maxim un an. Condițiile pentru autorizația de zbor sunt protejate pe termen nedeterminat în afara cazului în care Agenția are obiecții. Pentru o mai bună conformare, a fost adăugată o perioadă limită pentru posibilele neînțelegeri.

Köln, 08 februarie 2007

P. GOUDOU
Director Executiv