

**ADVIES NR 02/2007**

**VAN HET EUROPEES AGENTSCHAP VOOR DE VEILIGHEID VAN DE  
LUCHTVAART**

**betreffende een Verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr.  
1702/2003 van de Commissie tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften inzake de  
luchtwaardigheid en milieucertificering van luchtvaartuigen en aanverwante producten,  
onderdelen en uitrustingsstukken, alsmede voor de certificering van ontwerp- en  
productieorganisaties**

**EN**

**betreffende een Verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr.  
2042/2003 van de Commissie betreffende de permanente luchtwaardigheid van  
luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en  
betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en  
personen**

## I. Algemeen

1. Dit advies heeft tot doel de Commissie de wijziging voor te stellen van Verordening (EG) nr. 1702/2003<sup>1</sup> en nr. 2042/2003<sup>2</sup>. De redenen voor deze regelgevende activiteit worden hieronder nader omschreven.
2. Het advies is vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure zoals vastgesteld door de raad van beheer van het Agentschap<sup>3</sup>, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 14 van Verordening (EG) nr. 1592/2002<sup>4</sup>.

## II. Raadpleging

3. Het ontwerpadvies betreffende een Verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie werd op 5 juli 2006 gepubliceerd op de website van het Agentschap (notice of proposed amendment - NPA 9/2006).
4. Op de sluitingsdatum, 5 oktober 2006, had het Agentschap 235 reacties ontvangen van nationale autoriteiten, beroepsorganisaties en particuliere ondernemingen.
5. Alle ontvangen op- en aanmerkingen zijn bevestigd en opgenomen in een Comment Response Document (CRD), dat op 11 december 2006 werd gepubliceerd op de website van het Agentschap. Een aantal van deze op- en aanmerkingen heeft geleid tot herformulering van de voorgestelde wijzigingen; deze zijn opgenomen in het CRD.
6. Er zijn opmerkingen gemaakt over de procedure voor de afhandeling van aanvragen voor vliegvergunningen. Overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EG) nr. 1592/2002 bestaat er op het terrein van de luchtwaardigheid een verdeling van verantwoordelijkheden tussen het Agentschap en de nationale luchtvaartautoriteiten. Dat betekent dat beide een rol dienen te vervullen in de afgifteprocedure voor vliegvergunningen. In de procedure die is beschreven in het NPA 9/2006, begon de betrokkenheid van het Agentschap wanneer de nationale luchtvaartautoriteiten de aanvraag ontvingen, maar de aanvrager werd tegelijkertijd geacht rechtstreeks contact op te nemen met het Agentschap om de noodzakelijke documenten in te dienen. Dat bleek verwarring te wekken. Het Agentschap heeft erkend dat de procedure verbeterd kon

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie van 24 september 2003 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften inzake de luchtwaardigheid en milieucertificering van luchtvaartuigen en aanverwante producten, onderdelen en uitrustingsstukken, alsmede voor de certificering van ontwerp- en productieorganisaties (PB L 243 van 27.9.2003, blz. 6), zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 706/2006 van de Commissie van 8 mei 2006 (PB L 122 van 9.5.2006, blz. 16).

<sup>2</sup> Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie van 20 november 2003 betreffende de permanente luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en personen (PB L 315 van 28.11.2003, blz. 1), zoals gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 707/2006 van de Commissie van 8 mei 2006 (PB L 122 van 9.5.2006, blz. 17).

<sup>3</sup> *Decision of the Management Board concerning the procedure to be applied by the Agency for the issuing of Opinions, Certifications Specifications and Guidance Material* (besluit van de raad van beheer over de door het Agentschap te volgen procedure voor het verstrekken van adviezen, afgeven van certificeringsspecificaties en richtsnoeren (regelgevingsprocedure), EASA MB/7/03 van 27.06.2003.

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 1592/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2002 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (PB L 240 van 7.9.2002, blz. 1), zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) 1701/2003 van de Commissie van 24 september 2003 (PB L 243 van 27.9.2003, blz. 5).

worden door een afzonderlijk goedkeuringsproces in te voeren met betrekking tot de rol die het Agentschap speelt.

7. Het NPA 9/2006 voorzag in mogelijke voorrechten in verband met de afgifte van vliegvergunningen voor erkende ontwerporganisaties en erkende productieorganisaties. Als reactie op een aantal op- en aanmerkingen besloot het Agentschap deze mogelijke voorrechten uit te breiden en ook voorrechten toe te staan aan erkende organisaties voor de waarborging van de permanente luchtwaardigheid. Aangezien deze organisaties worden gereguleerd door Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie van 20 november 2003 betreffende de permanente luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en personen, dient ook deze Verordening te worden gewijzigd.
8. Na publicatie van het CRD werden 11 reacties ontvangen van nationale autoriteiten, beroepsorganisaties en particuliere ondernemingen. Na de reacties te hebben beoordeeld, besloot het Agentschap de term “rechtvaardiging” te vervangen door “staving” in de bepalingen 21A.708(c) en 21A.713, en bepaling 21A.710 te verbeteren door duidelijk de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het Agentschap, de bevoegde instanties en erkende organisaties vast te leggen met betrekking tot de goedkeuring van de vluchtomstandigheden voor een vliegvergunning. Andere reacties hebben geleid tot verdere wijzigingen van Verordening (EG) nr. 2042/2003 in aanvulling op de mogelijke voorrechten voor organisaties voor de waarborging van de permanente luchtwaardigheid door bepalingen in te voegen over personeel en een wijziging aan te brengen in het formulier voor het erkenningscertificaat.
9. Na een definitieve interne beoordeling heeft het Agentschap besloten de volgende aanvullende wijzigingen door te voeren ten behoeve van de rechtszekerheid en de interne en externe consistentie:

Een van de gevallen waarin een vliegvergunning gepast wordt geacht, is geschrapt (21A.701(a)16) en een ander is gewijzigd (21A.701(a)15). Op basis van deze bepalingen had het Agentschap de bevoegdheid om per geval een besluit te nemen over de afgifte van een vliegvergunning. De rechtszekerheid vereist dat de gevallen waarin een vliegvergunning kan worden afgegeven, stevig in de wet verankerd zijn.

De bepaling over degenen die in aanmerking komen voor het aanvragen van een vliegvergunning is gewijzigd door hieraan het aanvragen van goedkeuring van de vluchtomstandigheden toe te voegen. Dit sluit aan bij het idee van een afzonderlijke goedkeuringsprocedure voor de vluchtomstandigheden.

De mogelijkheid dat de vluchtomstandigheden worden goedgekeurd door geaccrediteerde nationale luchtvaartautoriteiten, is geschrapt uit bepaling 21A.710. De mogelijkheid dat het Agentschap bepaalde taken, alsmede de daarmee verband houdende accreditatieprocedure, uitbestedt aan nationale luchtvaartautoriteiten, is momenteel vastgelegd in de procedures van het Agentschap en het wordt niet dienstig geacht dit tot wetgeving te verheffen.

### **III. Inhoud van het advies van het Agentschap**

10. Artikel 5, lid 3, sub a, van Verordening (EG) nr. 1592/2002 voorziet in de afgifte van een vliegvergunning in afwijking van de voorschriften voor de afgifte van luchtwaardigheidsbewijzen. De vliegvergunning wordt doorgaans afgegeven wanneer een

luchtwaardigheidsbewijs tijdelijk ongeldig is (bv. als gevolg van schade) of wanneer een luchtwaardigheidsbewijs niet kan worden afgegeven (bv. wanneer het luchtvaartuig niet voldoet aan de essentiële luchtwaardigheidseisen of wanneer nog niet is aangetoond dat het luchtvaartuig hieraan voldoet), maar het luchtvaartuig wel in staat is een veilige vlucht uit te voeren. Bij het opstellen van Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie kwam men tot de conclusie dat algemene vereisten noodzakelijk waren in verband met de afgifte van vliegvergunningen. Vanwege tijdgebrek werden er echter geen uitvoerige en alomvattende vereisten en aanvaardbare methoden en richtsnoeren ontwikkeld. Om die reden werd een overgangsperiode tot 28 maart 2007 ingesteld tijdens welke de nationale luchtvaartautoriteiten nog verantwoordelijk zijn voor alle aspecten verband houdend met vliegvergunningen, zodat het Agentschap tijd heeft om een advies te formuleren voor wijziging van Verordening (EG) nr. 1702/2003. De behandeling van veel op- en aanmerkingen over het ontwerpdeel 21A.185 (“Afgifte van vliegvergunningen”) die werden gemaakt tijdens de raadpleging over de oorspronkelijke kwestie, namelijk Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie, werd uitgesteld met de bedoeling die voort te zetten tijdens deze regelgevende activiteit. Het onderhavige advies bevat voorstellen voor de behandeling van al deze kwesties.

11. Dit advies is gebaseerd op de huidige versie van Verordening (EG) nr. 1592/2002. Het Agentschap heeft onderkend dat er een voorstel tot wijziging van artikel 15 van Verordening (EG) nr. 1592/2002 was gedaan dat op langere termijn van invloed zou kunnen zijn op de rechtsgrondslag voor de afgifte van vliegvergunningen. Dit voorstel wordt momenteel besproken door de Europese wetgever, waarna het een definitief amendement zal worden dat nog veranderingen kan ondergaan voordat het wordt aangenomen. Daarom werd overeengekomen dat het voorstel niet zou worden gebruikt als basis voor dit advies. Zodra het definitieve amendement op Verordening (EG) nr. 1592/2002 is aangenomen, zal het Agentschap beoordelen of verdere wijziging van Verordening nr. 1702/2003 van de Commissie noodzakelijk is.
12. Een van de voornaamste uitdagingen bij het opstellen van dit advies betrof de verdeling van verantwoordelijkheden tussen het Agentschap en de bevoegde instanties van de lidstaten. Het Agentschap is duidelijk verantwoordelijk voor alle kwesties die verband houden met de erkenning van ontwerpen, terwijl de lidstaten de verantwoordelijkheid hebben om vast te stellen of individuele luchtvaartuigen overeenkomen met het ontwerp zoals dat door het Agentschap is erkend. De traditionele vliegvergunning omvatte beide elementen in één certificaat. Aangezien de meeste vliegvergunningen echter worden afgegeven voor luchtvaartuigen die niet overeenkomen met een erkend ontwerp, kan een vliegvergunning uitsluitend worden afgegeven door de bevoegde instantie van de lidstaat nadat het Agentschap heeft vastgesteld dat het luchtvaartuig veilig een vlucht kan uitvoeren. Daarom moest bij de opstelling van de voorschriften rekening worden gehouden met die twee verantwoordelijkheden, terwijl tegelijkertijd moest worden gepoogd een procedure te behouden die in de dagelijkse praktijk werkbaar is. Bijgevolg, en teneinde rekening te houden met al deze specifieke kwesties, is voorgesteld een nieuw subdeel P in te voegen in de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1702/2003 (Deel 21), met als doel het onderwerp vliegvergunningen, met inbegrip van de diverse raakvlakken, duidelijk te behandelen.
13. Het voorgestelde subdeel P voorziet in gedetailleerde voorschriften voor de aanvraag en afgifte van vliegvergunningen.  
De situaties waarin men voor het aanvragen van een vliegvergunning in aanmerking komt,

beperken zich tot specifieke gevallen teneinde te voorkomen dat de vliegvergunning wordt gebruikt om de voor luchtwaardigheidsbewijzen geldende voorschriften te omzeilen. Een speciaal geval waarin men voor het aanvragen van een vliegvergunning in aanmerking komt is de vliegvergunning voor bepaalde luchtvaartuigen die niet onverkort voldoen aan de regels voor luchtwaardigheidsbewijzen, maar in bepaalde omstandigheden geacht worden een veilige vlucht te kunnen uitvoeren. Dit geldt voor bepaalde luchtvaartuigen die niet langer onder de verantwoordelijkheid vallen van een organisatie die de permanente luchtwaardigheid waarborgt (“orphan aircraft”).

De aanvrager dient bij de nationale luchtvaartautoriteiten een aanvraag in voor een vliegvergunning, maar om deze te kunnen krijgen, moet hij er ook voor zorgen dat de vluchtomstandigheden zijn goedgekeurd. Die worden goedgekeurd volgens een afzonderlijke goedkeuringsprocedure waarvoor een aparte aanvraag nodig is. De vluchtomstandigheden kunnen, in gevallen die verband houden met het ontwerp, worden goedgekeurd door het Agentschap of door een houder van de goedkeuring van de ontwerporganisatie, of, in gevallen die geen verband houden met het ontwerp, door de nationale luchtvaartautoriteiten, een houder van de goedkeuring van de productieorganisatie of een erkende organisatie voor de waarborging van de permanente luchtwaardigheid.

De vliegvergunning kan worden afgegeven door de nationale luchtvaartautoriteiten, een houder van de goedkeuring van de ontwerporganisatie, een houder van de goedkeuring van de productieorganisatie of een erkende organisatie voor de waarborging van de permanente luchtwaardigheid.

14. Om een soepele overgang van de geldende nationale voorschriften naar de nieuwe communautaire voorschriften te verzekeren, worden bestaande vergunningen voor een periode van ten hoogste een jaar uitgezonderd van de nieuwe voorschriften. De voorwaarden voor de vliegvergunning worden permanent uitgezonderd, tenzij het Agentschap hiertegen bezwaar maakt. Ter verbetering van de rechtszekerheid is tevens voorzien in een tijdslimiet in verband met eventuele bezwaren van het Agentschap.

Keulen, 8 februari 2007

P. GOUDOU  
Uitvoerend directeur