

EIROPAS AVIĀCIJAS DROŠĪBAS AGENTŪRAS

ATZINUMS Nr. 02/2007

Komisijas regulai, kas labo Komisijas Regulu (EK) Nr. 1702/2003, ar ko paredz īstenošanas noteikumus par sertifikāciju attiecībā uz gaisa kuģu un ar tiem saistīto ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīgumu un atbilstību vides aizsardzības prasībām, kā arī projektēšanas un ražošanas organizāciju sertifikāciju

UN

Komisijas Regulai, kas labo Komisijas Regulu (EK) Nr. 2042/2003 par gaisa kuģu un aeronavigācijas ražojumu, daļu un ierīču pastāvīgu lidojumderīgumu un šo uzdevumu izpildē iesaistīto organizāciju un personāla apstiprināšanu

I. Vispārīgā daļa

1. Šī atzinuma nolūks ir ierosināt, lai Komisija groza Komisijas Regulas (EK) Nr. 1702/2003¹ un Nr. 2042/2003². Šo noteikumu izstrādes iemesli ir izklāstīti tālāk tekstā.
2. Šis atzinums tika pieņemts, ievērojot aģentūras valdes noteikto kārtību³ saskaņā ar Regulas (EK) Nr.1592/2002 14. pantu⁴.

II. Apspriešana

3. Atzinuma projekts Komisijas Regulai, ar ko groza Komisijas Regulu (EK) Nr. 1702/2003, tika publicēts (paziņojums par ierosinātajiem grozījumiem NPA 9/2006) aģentūras tīmekļa vietnē 2006. gada 5. jūlijā.
4. Līdz termiņa beigu datumam, 2006. gada 5. oktobrim, tika saņemtas 235 piezīmes no valstu atbildīgajām iestādēm, profesionālajām organizācijām un privātu uzņēmumiem.
5. Visas saņemtās piezīmes ir atzītas un iekļautas dokumentā, kas satur atbildes uz piezīmēm (*CRD*), kas tika publicēts aģentūras tīmekļa vietnē 2006. gada 11. decembrī. Ņemot vērā vairākas piezīmes, ierosinātajos labojumos tika veiktas izmaiņas, un tās ir atspoguļotas *CRD* dokumentā.
6. Tika izteiktas piezīmes par lidošanas atļauju pieteikumu apstrādi. Saskaņā ar regulas (EK) 1592/2002 15. pantu, lidojumderīguma jomā pastāv atbildības dalījums starp aģentūru un valstu aviācijas iestādēm (NAA). Tāpēc abas iestādes ir iesaistītas lidošanas atļauju izsniegšanas procesā. 2006. gada septembra paziņojumā par ierosinātajiem grozījumiem (NPA) aprakstītā procedūra paredzēja aģentūras iesaistīšanos, kad NAA saņem pieteikumu, bet tai pašā laikā pieteikuma iesniedzējam vajadzēja tieši sazināties ar aģentūru, lai iesniegtu vajadzīgos dokumentus. Tas radīja neskaidrības. Aģentūra atzīst, ka šo procedūru var uzlabot, ieviešot atsevišķu apstiprināšanas procesu, kas ietver aģentūras piedalīšanos.
7. 2006. gada septembra paziņojums par ierosinātajiem grozījumiem (NPA) paredzēja iespēju apstiprinātām projektēšanas organizācijām un apstiprinātām ražošanas organizācijām piešķirt tiesības attiecībā uz lidošanas atļauju izsniegšanu. Reaģējot uz vairākām piezīmēm, aģentūra nolēma paplašināt šīs iespējamās tiesības un piešķirt

¹ Komisijas 2003. gada 24. septembra Regula (EK) Nr. 1702/2003, ar ko paredz īstenošanas noteikumus par sertifikāciju attiecībā uz gaisa kuģu un ar tiem saistīto ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīgumu un atbilstību vides aizsardzības prasībām, kā arī projektēšanas un ražošanas organizāciju sertifikāciju (OV L 243, 27.9.2003, 6.lpp.). Regula, kas pēdējoreiz labota ar 2006. gada 8. maija Komisijas Regulu (EK) Nr. 706/2006 (OV L 122, 9.5.2006., 16. lpp.).

² Komisijas 2003. gada 20. novembra Regula (EK) Nr. 2042/2003 par gaisa kuģu un aeronavigācijas ražojumu, daļu un ierīču pastāvīgu lidojumderīgumu un šo uzdevumu izpildē iesaistīto organizāciju un personāla apstiprināšanu (OV L 315, 28.11.2003., 1. lpp.). Regula, ko labo 2006. gada 8. maija Komisijas Regula (EK) Nr. 707/2006 (OV L 122, 9.5.2006, 17. lpp.).

³ Valdes lēmums par procedūru, kas jāievēro aģentūrai, sniedzot atzinumus, sertifikācijas specifikācijas un metodiskos materiālus. EASA MB/7/03, 27.06.2003. (noteikumu izstrādes procedūra).

⁴ 2002. gada 15. jūlija Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1592/2002 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un par Eiropas Aviācijas drošības aģentūras izveidi (OV L 240, 7.09.2002, 1. lpp.). Regula, kas pēdējoreiz labota ar 2003. gada 24. septembra Komisijas Regulu (EK) Nr. 1701/2003 (OV L 243, 27.9.2003, lpp. 5).

tiesības arī apstiprinātām lidojumderīguma uzturēšanas vadības organizācijām. Tā kā šo organizāciju darbību regulē 2003. gada 20. novembra Komisijas Regula (EK) Nr. 2042/2003 par gaisa kuģu un aeronavigācijas ražojumu, daļu un ierīču pastāvīgu lidojumderīgumu un šo uzdevumu izpildē iesaistīto organizāciju un personāla apstiprināšanu, šo regulu vajag labot.

8. Pēc dokumenta, kas satur atbildes uz piezīmēm (*CRD*), publicēšanas, no valstu iestādēm, profesionālām organizācijām un privātiem uzņēmumiem tika saņemtas 11 piezīmes. Pēc šo piezīmju izskatīšanas aģentūra nolēma 21A.708. punkta c) apakšpunktā un 21A.713. punktā lietoto terminu „pamatojums” aizvietot ar „pierādījums” un uzlabot 21A.710.punktu, skaidri nosakot aģentūras, kompetento iestāžu un apstiprināto organizāciju kompetenci un atbildību attiecībā uz lidošanas nosacījumu apstiprināšanu lidošanas atļaujas vajadzībām. Citas piezīmes bija par cēloni arī citiem Regulas 2042/2003 grozījumiem, kas paplašina iespējamās lidojumderīguma uzturēšanas vadības organizāciju tiesības, nosakot papildu noteikumus attiecībā uz darbiniekiem un labojot apstiprināšanas sertifikāta veidlapu.
9. Pēc galīgās izvērtēšanas organizācijas iekšienē aģentūra nolēma izdarīt šādus papildu grozījumus, lai panāktu juridisku skaidrību un iekšēju un ārēju konsekveni:
Viens no gadījumiem, kad lidošanas atļauja ir izsniedzama, ir dzēsts (21.A.701. punkta a) apakšpunkta 16. daļa) un otrs labots (21.A.701. punkta a) apakšpunkta 15. daļa). Šie noteikumi piešķir aģentūrai pilnvaras katrā atsevišķā gadījumā izlemt par atbilstību lidošanas atļaujas saņemšanai. Juridiskai skaidrībai ir nepieciešams likumdošanā skaidri noteikt gadījumus, kuros var izdot lidošanas atļauju.
Atbilstības punkts tiek grozīts, papildus nosakot atbilstību attiecībā uz pieteikuma iesniegšanu lidojuma nosacījumu apstiprinājumam. Tas atbilst koncepcijai par atsevišķu lidojuma nosacījumu apstiprināšanu.
Iespēja, ka akreditētas valstu aviācijas iestādes (*NAA*) varētu apstiprināt lidojuma nosacījumus, no 21.A 710. punkta ir izslēgta. Iespēja, ka aģentūra varētu deleģēt noteiktus uzdevumus *NAA*, kā arī deleģēt ar to saistīto akreditācijas procesu, pašreiz ir iekļauta aģentūras procedūrās, un nav uzskatāms par lietderīgu to pacelt likumdošanas līmenī.

III. Aģentūras atzinuma saturs

10. Regulas (EK) Nr. 1592/2002 5. panta 3. punkta a) apakšpunkts paredz lidošanas atļaujas izdošanu, atkāpjoties no noteikumiem par lidojumderīguma sertifikāta izdošanu. Parasti lidošanas atļauju izsniedz, kad lidojumderīguma sertifikāts uz laiku ir kļuvis nederīgs (piemēram, tas ir sabojāts) vai kad lidojumderīguma sertifikātu nevar izdot (piemēram, kad gaisa kuģis neatbilst lidojumderīguma pamatprasībām vai kad atbilstība nav pierādīta), bet gaisa kuģis tomēr spēj veikt drošu lidojumu. Veidojot Komisijas Regulas (EK) Nr. 1702/2003 projektu, tika atzīts, ka ir vajadzīgas kopīgas prasības attiecībā uz lidošanas atļauju izdošanu. Taču laika trūkuma dēļ netika izstrādāts detalizēts un aptverošs prasību kopums un pieņemamie līdzekļi atbilstības panākšanai (*AMC*), un metodiskie materiāli (*GM*). Tāpēc līdz 2007. gada 28. martam tika noteikts pārējas periods, kura laikā valstu aviācijas iestādes (*NAA*) joprojām atbild par visiem ar lidošanas atļaujām saistītajiem aspektiem, tā dodot aģentūrai laiku sagatavot atzinumu Regulas 1702/2003 grozīšanai. Daudzas piezīmes, kas tika izteiktas par 21A.185 daļas projektu („Lidošanas atļauju izdošana”), konsultējoties par sākotnējo Komisijas Regulas (EK) Nr. 1702/2003 izdošanu, bija paredzēts izskatīt vēlāk un ņemt vērā šo noteikumu izstrādē. Šajā atzinumā ietvertie ierosinājumi risina visus šos jautājumus.
11. Šis atzinums balstās uz pašreizējo Regulas (EK) Nr. 1592/2002 versiju. Aģentūra ņēma vērā, ka ir iesniegts ierosinājums mainīt Regulas (EK) Nr. 1592/2002 15. pantu, kas ilgtermiņā varētu ietekmēt lidošanas atļauju izsniegšanas juridisko pamatu. Pirms šis ierosinājums pārtop galīgā grozījumā, to pašreiz apspriež Eiropas likumdevējs, un pirms pieņemšanas tas var mainīties. Tāpēc panākta vienošanās neizmantot to par šīs atzinuma pamatu. Kad būs pieņemts galīgais Regulas (EK) Nr. 1592/2002 labojums, aģentūra izvērtēs nepieciešamību vēl labot Komisijas Regulu Nr. 1702/2003.
12. Sastādot šo atzinumu, viens no grūtākajiem jautājumiem bija jautājums par to, kā organizēt atbildības sadalījumu starp aģentūru un dalībvalstu kompetentajām iestādēm. Aģentūra ir nepārprotami atbildīga par visiem ar projekta apstiprinājumu saistītajiem jautājumiem, bet dalībvalstis atbild par to, lai noskaidrotu atbilstību starp individuālu gaisa kuģi un aģentūras apstiprināto projektu. Tradicionālā lidošanas atļauja ietver abus šo elementus vienā sertifikāta. Tomēr, tā kā vairums lidošanas atļauju tiek izdotas gaisa kuģiem, kas neatbilst apstiprinātajam projektam, lidošanas atļauju var izdot tikai dalībvalsts kompetentā iestāde pēc tam, kad aģentūra ir noteikusi, ka gaisa kuģis droši spēj veikt lidojumu. Tāpēc bija jāizstrādā noteikumi, kas ņemt vērā abas šīs atbildības jomas, vienlaicīgi mēģinot saglabāt procesu, kas darbotos ikdienas praksē. Tādējādi, mēģinot ņemt vērā šos specifiskos aspektus, tiek ierosināts Regulas (EK) Nr. 1702/2003 (21.daļas) pielikumā izveidot jaunu apakšdaļu P, lai skaidri risinātu šo lidošanas atļaujas gadījumu, iekaitot dažādos sadarbības punktus.
13. Piedāvātā P apakšdaļa satur sīki izstrādātus noteikumus par lidošanas atļauju pieteikumu un izsniegšanu. Atbilstība lidošanas atļaujas pieteikuma iesniegšanai ir ierobežota ar konkrēti noteiktiem gadījumiem, lai novērstu lidošanas atļauju izdošanu, apejot noteikumus par lidojumderīguma sertifikātiem. Speciāls atbilstības gadījums ir lidošanas atļaujas izsniegšana noteiktiem gaisa kuģiem, kas nevar neierobežoti izpildīt lidojumderīguma sertifikāta noteikumus, bet kas tiek uzskatīti par spējīgiem veikt drošu lidojumu noteiktos apstākļos. Tas attiecas uz noteiktiem gaisa kuģiem, pa kuru lidojumderīguma uzturēšanu vairs neatbild neviena organizācija („neapstiprināts gaisa kuģis”).

Pieteikuma iesniedzējs iesniedz lidošana atļaujas pieteikumu NAA, bet, lai iegūtu lidošanas atļauju, tam ir arī jāgādā, lai tiek apstiprināti lidošanas nosacījumi. Tos apstiprina saskaņā ar atsevišķu apstiprinājuma procedūru, kam nepieciešama atsevišķa pieteikuma iesniegšana. Lidošanas nosacījumus var apstiprināt aģentūra vai ar projektu saistītos gadījumos - projektēšanas organizācijas apstiprinājuma turētājs vai NAA, vai ražošanas organizācijas apstiprinājuma turētājs, vai ar projektu nesaistītos gadījumos - apstiprināta lidomjumderīguma uzturēšanas vadības organizācija.

Lidošanas atļauju var izdot NAA, projektēšanas organizācijas apstiprinājuma turētājs, ražošanas organizācijas apstiprinājuma turētājs vai apstiprināta lidomjumderīguma uzturēšanas vadības organizācija.

14. Lai nodrošinātu raitu pārēju no piemērojamiem valstu likumiem uz jaunajiem Kopienas noteikumiem, esošās lidošanas atļaujas paliek spēkā ne vairāk kā vienu gadu. Lidošanas atļaujas nosacījumi paliek spēkā uz neierobežotu laiku, ja vien Aģentūra neiebilst. Lai uzlabotu juridisko skaidrību, aģentūrā papildus noteica laika ierobežojumu iespējamo domstarpību gadījumiem.

Ķelnē, 2007. gada 8. februārī

P. Gudū [*P. GOUDOU*]
izpilddirektors