

EUROPOS AVIACIJOS SAUGOS AGENTŪROS

NUOMONĖ Nr. 02/2007

dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1702/2003, nustatantį orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimą bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimą įgyvendinančias taisykles

IR

dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio Komisijos reglamentą (EB) Nr. 2042/2003 dėl orlaivių nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti ir aviacijos produktų, dalių bei prietaisų tinkamumo naudoti ir šias užduotis atliekančių organizacijų bei darbuotojų patvirtinimo

I. Bendroji dalis

1. Šios nuomonės tikslas – pasiūlyti Komisijai iš dalies pakeisti Komisijos reglamentus (EB) Nr. 1702/2003¹ ir Nr. 2042/2003². Šių teisės aktų keitimo priežastys yra išdėstytos toliau.
2. Nuomonė priimta Agentūros Valdančiosios tarybos nustatyta tvarka³, vadovaujantis Reglamento (EB) Nr. 1592/2002⁴ 14 straipsnio nuostatomis.

II. Konsultacijos

3. Nuomonės dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1702/2003, projektas buvo paskelbtas (pranešimas apie pasiūlytą pakeitimą – NPA 9/2006) Agentūros interneto tinklalapyje 2006 m. liepos 5 dieną.
4. Iki 2006 m. spalio 5 d., – paskutinės komentarų teikimo dienos – Agentūra gavo 235 komentarus iš nacionalinių valdžios institucijų, profesinių organizacijų ir privačių bendrovių.
5. Buvo išsiųsti visų komentarų gavimo patvirtinimai, o patys komentarai įtraukti į Atsakymo į komentarus dokumentą (CRD), kuris 2006 m. gruodžio 11 d. buvo paskelbtas Agentūros tinklalapyje. Atsižvelgiant į kai kuriuos komentarus, pasiūlyti pakeitimai buvo patikslinti ir tai atsispindi CRD.
6. Buvo gauta pastabų dėl paraiškų skrydžio leidimams gauti priėmimo tvarkos. Pagal Reglamento (EB) 1592/2002 15 straipsnį, užduotis tinkamumo skraidyti srityje vykdo Agentūra ir nacionalinės aviacijos institucijos (NAI). Todėl jos abi atsakingos už skrydžio leidimų išdavimą. Kaip nurodyta pranešime apie pasiūlytą pakeitimą NPA 9/2006, Agentūrai apie paraiškos gavimą turėdavo pranešti NAI, tačiau pareiškėjas taip pat turėdavo tiesiogiai kreiptis į Agentūrą, kad pateiktų reikiamus dokumentus. Tokia tvarka pasirodė pernelyg paini. Agentūra sutiko, kad procedūrą būtų galima pagerinti įvedant atskirą patvirtinimo procesą, kuriame dalyvautų Agentūra.
7. NPA 9/2006 buvo numatyta galimybė patvirtinti projektavimo organizacijoms ir patvirtinti gamybinėms organizacijoms suteikti tam tikrų privilegijų skrydžio leidimų išdavimo srityje. Atsižvelgdama į kai kuriuos komentarus, Agentūra taip pat nusprendė suteikti tam tikrų privilegijų ir patvirtinti nepertraukiamąjį tinkamumą skraidyti užtikrinančioms organizacijoms. Kadangi šioms organizacijoms taikomas 2003 m. lapkričio 20 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 2042/2003 dėl orlaivių nepertraukiamojo

¹ 2003 m. rugsėjo 24 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 1702/2003 nustatantis orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimą bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimą įgyvendinančias taisykles (OL L 243, 2003 09 27, p. 6). Reglamentas su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2006 m. gegužės 8 d. Komisijos reglamentu (EB) Nr. 706/2006 (OL L 122 2006 05 09, p. 16).

² 2003 m. lapkričio 20 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 2042/2003 dėl orlaivių nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti ir aviacijos produktų, dalių bei prietaisų tinkamumo naudoti ir šias užduotis atliekančių organizacijų bei darbuotojų patvirtinimo (OL L 315, 2003 11 28, p. 1). Reglamentas su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2006 m. gegužės 8 d. Komisijos reglamentu (EB) Nr. 707/2006 (OL L 122, 2006 05 09, p. 17).

³ Valdančiosios tarybos nutarimas dėl Agentūros nuomonių, sertifikavimo specifikacijų ir rekomendacinės medžiagos rengimo procedūros. EASA MB/7/03, 2003-06-27 (reglamentavimo tvarka).

⁴ 2002 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1592/2002 dėl bendrųjų taisyklių civilinės aviacijos srityje ir įsteigiantis Europos aviacijos saugos agentūrą (OL L 240, 2002 09 07, p. 1). Reglamentas su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2003 m. rugsėjo 24 d. Komisijos reglamentu (EB) Nr. 1701/2003 (OL L 243, 2003 09 27, p. 5).

tinkamumo skraidyti ir aviacijos produktų dalių bei prietaisų tinkamumo naudoti ir šias užduotis atliekančių organizacijų bei darbuotojų patvirtinimo, būtina iš dalies pakeisti ir šį reglamentą.

8. Paskelbus atsakymo į komentarus dokumentą CRD 11, buvo gauti nacionalinių institucijų, profesinių organizacijų ir privačių įmonių atsiliepimai. Peržiūrėjusi atsiliepimus, Agentūra nusprendė 21A.708 dalies c punkte ir 21A.713 dalyje terminą „pagrindimas“ pakeisti terminu „įrodymas“, o 21A.713 dalį pagerinti, aiškiai nustatant Agentūros, kompetentingų institucijų ir patvirtintų organizacijų kompetenciją ir atsakomybę, susijusią su būtinų sąlygų patvirtinimu išduodant skrydžio leidimus. Kiti atsiliepimai paskatino tolesnius Reglamento 2042/2003 pakeitimus, papildančius galimas privilegijas nepertraukiamąjį tinkamumą skraidyti užtikrinančioms organizacijoms, pridedant su personalu susijusias nuostatas ir pakeičiant patvirtinimo pažymėjimo formą.
9. Atlikusi galutinę peržiūrą, teisinio aiškumo bei vidaus ir išorės suderinamumo tikslais, Agentūra nusprendė atlikti šiuos papildomus pakeitimus:
vienas iš atvejų, kai skrydžio leidimas laikomas tinkamu, panaikinamas (21A.701 dalies a punkto 16 papunktis), o kitas iš dalies pakeičiamas (21A.701 dalies a punkto 15 papunktis). Šiomis nuostatomis Agentūrai suteikiami įgaliojimai kiekvienu konkrečiu atveju nuspręsti dėl tinkamumo gauti skrydžio leidimą. Teisinis aiškumas reikalauja įvardyti atvejus, kuriais skrydžio leidimas gali būti išduodamas tiksliai pagal įstatymus.

Dalis apie tinkamumą iš dalies pakeičiama, pridedant paraiškos dėl skrydžio sąlygų patvirtinimo tinkamumo vertinimą. Tai derinasi su atskiro skrydžio sąlygų patvirtinimo koncepcija.

21A.710 dalyje panaikinta galimybė akredituotoms nacionalinėms aviacijos institucijoms patvirtinti skrydžio sąlygas. Galimybė Agentūrai perduoti tam tikras užduotis nacionalinėms aviacijos institucijoms, taip pat susijęs akreditacijos procesas šiuo metu įtraukti į Agentūros procedūras, ir nemanoma, kad tai reikėtų perkelti į įstatymų lygmenį.

III. Agentūros nuomonės turinys

10. Reglamento (EB) Nr. 1592/2002 5 straipsnio 3 dalies a punkte numatyta, kad skrydžio leidimas gali būti išduodamas nukrypstant nuo tinkamumo skraidyti pažymėjimų išdavimo taisyklių. Skrydžio leidimas paprastai išduodamas, kai tinkamumo skraidyti pažymėjimas laikinai negalioja (pvz., dėl sugadinimo) arba kai jo negalima išduoti (pvz., kai orlaivis neatitinka pagrindinių tinkamumo skraidyti reikalavimų ar atitikimas dar nebuvo įrodytas), tačiau orlaivis vis tiek gali saugiai skristi. Rengiant Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1702/2003 buvo pripažinta, kad būtina nustatyti bendruosius skrydžio leidimo išdavimo reikalavimus. Tačiau dėl laiko stokos nebuvo parengta jokių išsamių ir visapusių reikalavimų, priimtinių atitikties priemonių ir rekomendacinės medžiagos. Todėl buvo nustatytas pereinamasis laikotarpis – iki 2007 m. kovo 28 dienos. Iki anksčiau minėtos datos nacionalinės aviacijos institucijos ir toliau lieka atsakingos už visus su skrydžio leidimais susijusius klausimus; taip Agentūrai atsiranda laiko parengti nuomonę dėl Reglamento 1702/2003 dalinio pakeitimo. Daugelio komentarų dėl 21A.185 dalies projekto („Skrydžio leidimų išdavimas“), pareikštų konsultuojantis dėl Komisijos reglamento (EB) Nr.1702/2003 pakeitimo, svarstymas buvo atidėtas ir į juos buvo ketinama atsižvelgti rengiant šias reglamentacines nuostatas. Šioje nuomonėje pateikiami pasiūlymai, apimantys visus šiuos klausimus.

11. Šios nuomonės pagrindas yra šiuo metu galiojantis Reglamentas (EB) Nr. 1592/2002. Agentūra pripažino, kad buvo pasiūlyta pakeisti Reglamento (EB) Nr. 1592/2002 15 straipsnį, o tai ilgainiui galėtų paveikti skrydžio leidimų išdavimo teisinį pagrindą. Šį pasiūlymą, prieš jam tampa galutine pataisa, šiuo metu svarsto Europos teisės aktų leidėjai ir, prieš jį priimdami, gali pakeisti. Todėl buvo sutarta, kad jis nebus šios nuomonės pagrindas. Kai bus priimtas galutinis Reglamento (EB) Nr. 1592/2002 pakeitimas, Agentūra įvertins būtinybę dėl tolesnių Komisijos reglamento Nr. 1702/2003 pakeitimų.
12. Rengiant šios nuomonės projektą, vienas iš pagrindinių sunkumų buvo užduočių tarp Agentūros ir valstybių narių kompetentingų institucijų paskirstymas. Agentūra aiškiai yra atsakinga už visus su projektų patvirtinimu susijusius klausimus, o valstybės narės – už pavienių orlaivių atitikties Agentūros patvirtintiems projektams nustatymą. Įprastame skrydžio leidimo pažymėjime nurodomi abu elementai. Tačiau, kadangi daugelis skrydžio leidimų išduodami orlaiviams, kurie neatitinka patvirtinto projekto, leidimą skristi valstybės narės kompetentinga institucija gali išduoti tik po to, kai Agentūra nustato, kad orlaivis gali saugiai skristi. Todėl taisyklių projektas turėjo būti rengiamas atsižvelgiant į abi užduotis, tačiau tuo pat metu stengiantis išlaikyti procesą, galintį veikti kasdienėje praktikoje. Todėl, ir stengiantis atsižvelgti į visus šiuos specifiškumus, siūloma sudaryti naują Reglamento (EB) Nr. 1702/2003 (21 dalis) priedo P poskyrį, kad aiškiai būtų atkreiptas dėmesys į skrydžio leidimo atvejį, įskaitant įvairias sąsajas.
13. Siūlomame P poskyryje yra išdėstytos paraiškos teikimo ir skrydžio leidimo išdavimo taisyklės.

Paraiška skrydžio leidimui gauti priimama tiksliai apibrėžtais atvejais, kad būtų užkirstas kelias naudotis skrydžio leidimu siekiant apeiti tinkamumo skraidyti pažymėjimų išdavimo taisykles. Vienas iš tokių atvejų – skrydžio leidimas orlaiviui, kuris tam tikru metu neatitinka tinkamumo skraidyti pažymėjimų taisyklių, tačiau yra laikoma, jog nustatytomis sąlygomis gali saugiai skristi. Tai taikoma tam tikriems orlaiviams, kurių tinkamumo skraidyti atsakomybe daugiau nebesirūpina jokia organizacija („orlaivis našlaitis“).

Pareiškėjas kreipiasi į NAI dėl skrydžio leidimo, tačiau, norėdamas jį gauti, jis taip pat turi užtikrinti, kad skrydžio sąlygos yra patvirtintos. Jos patvirtinamos atskiru patvirtinimo procesu, dėl kurio reikia pateikti atskirą prašymą. Su projektu susijusiais atvejais skrydžio sąlygas gali patvirtinti Agentūra arba projektavimo organizacijos patvirtinimo turėtojas; arba, su projektu nesusijusiais atvejais, NAI, gamybinės organizacijos patvirtinimo turėtojas arba patvirtinta nepertraukiamąjį tinkamumą skraidyti užtikrinanti organizacija.

Skrydžio leidimą gali išduoti NAI, patvirtinta projektavimo organizacija, patvirtinta gamybinė organizacija ar patvirtinta nepertraukiamąjį tinkamumą skraidyti užtikrinanti organizacija.
14. Siekiant užtikrinti sklandų perėjimą nuo galiojančių nacionalinių prie Bendrijos taisyklių, neseniai išduotiems skrydžio leidimams šios taisyklės netaikomos daugiausiai vienerius metus. Naujai išduodamiems skrydžio leidimams šios taisyklės visiškai netaikomos, nebent tam prieštarauja Agentūra. Siekiant teisinio aiškumo, buvo nustatytas laikotarpis, per kurį Agentūra gali pareikšti galimą nesutikimą.

Kelnas, 2007 m. vasario 8 d.

P. GOUDOU
Vykdantysis direktorius