

**UDTALELSE nr. 02/2007**

**FRA DET EUROPÆISKE LUFFARTSSIKKERHEDSAGENTUR**

**om forslag til Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003 om gennemførelsesbestemmelser for luftdygtigheds- og miljøcertificering af luftfartøjer og hermed forbundet materiel, dele og apparatur og for certificering af konstruktions- og produktionsorganisationer**

**OG**

**om forslag til Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparatur og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver**

## I. Generelt

1. Formålet med denne udtalelse er at foreslå Kommissionen at ændre Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003<sup>1</sup> og nr. 2042/2003<sup>2</sup>. Begrundelsen for denne lovgivningsaktivitet gennemgås i korte træk i det følgende.
2. Denne udtalelse er vedtaget efter den procedure, der er fastsat af agenturets bestyrelse<sup>3</sup> i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 14 i forordning (EF) nr. 1592/2002<sup>4</sup>.

## II. Høring

3. Udkastet til udtalelse om Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003 blev offentliggjort (ændringsforslag NPA 9/2006) på agenturets websted den 5. juli 2006.
4. Ved fristens udløb den 5. oktober 2006 havde agenturet modtaget 235 kommentarer fra nationale myndigheder, faglige organisationer og private virksomheder.
5. Agenturet har anerkendt modtagelsen af alle indkomne bemærkninger og indarbejdet dem i et dokument med reaktioner på bemærkninger (CRD), der blev offentliggjort på agenturets websted den 11. december 2006. Adskillige af bemærkningerne har ført til ændringer i de stillede ændringsforslag, og disse er afspejlet i CRD.
6. Der blev fremsat bemærkninger til proceduren for behandling af ansøgninger om flyvetilladelser. Ifølge artikel 15 i forordning (EF) nr. 1592/2002 er der en ansvarsdeling mellem agenturet og de nationale luftfartsmyndigheder vedrørende luftdygtighed. Begge parter skal derfor inddrages i processen om udstedelse af flyvetilladelser. Ifølge den i NPA 9/2006 beskrevne procedure inddrages agenturet i forbindelse med, at ansøgningen sendes til de nationale luftfartsmyndigheder, samtidig med at ansøgeren skal kontakte agenturet direkte for at indsende de nødvendige dokumenter. Dette virkede forvirrende. Agenturet har erkendt, at proceduren kan forbedres ved at indføre en særskilt godkendelsesproces, som skal dække agenturets deltagelse.
7. Ifølge NPA 9/2006 bør godkendte konstruktionsorganisationer og godkendte produktionsorganisationer indrømmes visse rettigheder i forbindelse med udstedelse af flyvetilladelser. Agenturet besluttede som svar på de mange kommentarer at udvide disse

---

<sup>1</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003 af 24. september 2003 om gennemførelsesbestemmelser for luftdygtigheds- og miljøcertificering af luftfartøjer og hermed forbundet materiel, dele og apparatur og for certificering af konstruktions- og produktionsorganisationer (EUT L 243 af 27.9.2003, s. 6). Forordning senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 706/2006 af 8. maj 2006 (EUT L 122 af 9.5.2006, s. 16).

<sup>2</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 af 20. november 2003 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparatur og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver (EUT L 315 af 28.11.2003, s. 1). Forordning ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 707/2006 af 8. maj 2006 (EUT L 122 af 9.5.2006, s. 17).

<sup>3</sup> Bestyrelsens beslutning om den procedure, agenturet anvender ved afgivelse af udtalelser og udarbejdelse af certificeringsspecifikationer og vejledende materiale. EASA MB/7/03 af 27.6.2003 (proceduren for fastlæggelse af regler).

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1592/2002 af 15. juli 2002 om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur (EFT L 240 af 7.9.2002, s. 1). Forordning senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 1701/2003 af 24. september 2003 (EUT L 243 af 27.9.2003, s. 5).

eventuelle indrømmelser og også at indrømme godkendte organisationer til sikring af vedvarende luftdygtighed visse rettigheder. Da sidstnævnte organisationer er underlagt Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 af 20. november 2003 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparat og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver, vil denne forordning også skulle ændres.

8. Efter offentliggørelsen af CRD modtog agenturet 11 bemærkninger fra nationale myndigheder, faglige organisationer og private virksomheder. Efter at have gennemgået reaktionerne besluttede agenturet at udskifte ordet "begrundelse" med "dokumentation" i punkt 21A.708(c) og 21A.713 og forbedre punkt 21A.710 med en klar angivelse af kompetencer og ansvarsområder for henholdsvis agenturet, kompetente myndigheder og godkendte organisationer i relation til godkendelse af flyvebetingelserne for flyvetilladelser. Andre reaktioner har afstedkommet yderligere ændringer af forordning nr. 2042/2003, idet de eventuelle beføjelser til sikring af vedvarende flyvedygtighed suppleres med nye bestemmelser for personale og en ændring af godkendelsesformularen.
9. Efter en sidste intern revision vedtog agenturet følgende supplerende ændringsforslag af hensyn til retssikkerheden og for at sikre intern og ekstern overensstemmelse:  
Et af de tilfælde, hvor en flyvetilladelse betragtes som passende, er blevet slettet (21A.701(a)16), og et andet er blevet ændret (21A.701(a)15). I disse bestemmelser får agenturet beføjelse til at træffe beslutning om berettigelse til at ansøge om flyvetilladelse fra sag til sag. Af hensyn til retssikkerheden skal lovgivningen klart fastsætte, i hvilke tilfælde en flyvetilladelse kan udstedes.  
Punktet om berettigelse er ændret, idet der er tilføjet en bestemmelse om berettigelse til at indgive ansøgning om godkendelse af flyvebetingelser. Dette er i overensstemmelse med princippet om, at der skal foreligge en særskilt godkendelse af flyvebetingelserne.  
De godkendte nationale luftfartsmyndigheders mulighed for at godkende flyvebetingelser slettes fra punkt 21A.710. Agenturets mulighed for at overdrage bestemte opgaver og den dertil knyttede akkrediteringsproces til de godkendte nationale luftfartsmyndigheder er for indeværende omfattet af agenturets procedurer, og det betragtes ikke som hensigtsmæssigt at bringe dette op på et højere lovgivningsmæssigt niveau.

### **III. Indholdet af agenturets udtalelse**

10. Ifølge artikel 5, stk. 3, litra a), i forordning (EF) nr. 1592/2002 kan der udstedes en flyvetilladelse uanset bestemmelserne om udstedelse af luftdygtighedsbeviser. En flyvetilladelse udstedes normalt, når et luftgyldighedsbevis er blevet midlertidigt ugyldigt (f.eks. som følge af en skade), eller når der ikke kan udstedes et luftgyldighedsbevis (f.eks. når et luftfartøj ikke overholder væsentlige krav til luftdygtighed, eller når det endnu ikke er påvist, at det overholder disse krav), men luftfartøjet alligevel kan gennemføre en sikker flyvning. Der var under udarbejdelsen af Kommissions forordning (EF) nr. 1702/2003 enighed om, at der var behov for fælles krav om udstedelse af flyvetilladelser. På grund af tidspres blev der dog hverken udarbejdet detaljerede og udførlige krav eller acceptable måder at overholde bestemmelserne på og vejledende materiale. Der blev derfor fastlagt en overgangsperiode indtil den 28. marts 2007, hvor de nationale luftfartsmyndigheder stadig vil være ansvarlige for alle aspekter i forbindelse med flyvetilladelser, for at agenturet kunne få tid til at udarbejde en udtalelse om ændring af forordning nr. 1702/2003. Mange kommentarer til udkastet til del 21A.185 ("Udstedelse af flyvetilladelser"), som blev fremsat under høringen om den oprindelige

udgave af Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003, blev udskudt og skulle behandles i dette lovgivningstiltag. Denne udtalelse indeholder forslag vedrørende alle disse spørgsmål.

11. Denne udtalelse er baseret på den nuværende udgave af forordning (EF) nr. 1592/2002. Agenturet erkendte, at der var stillet et forslag om at ændre artikel 15 i forordning (EF) nr. 1592/2002, som på længere sigt kunne få indvirkning på retsgrundlaget for udstedelse af flyvetilladelser. Dette forslag drøftes nu af den europæiske lovgivningsmyndighed, før det bliver til et endeligt ændringsforslag, og kan ændres, før det bliver vedtaget. Det blev derfor besluttet, at det ikke ville blive brugt som grundlag for denne udtalelse. Når den endelige ændring af forordning (EF) nr. 1592/2002 er vedtaget, vil agenturet vurdere behovet for yderligere ændringer af Kommissionens forordning nr. 1702/2003.
12. En af de største udfordringer i udarbejdelsen af denne udtalelse var ansvarsfordelingen mellem agenturet og de kompetente myndigheder i medlemsstaterne. Der er ingen tvivl om, at agenturet er ansvarligt for alle spørgsmål i forbindelse med godkendelse af konstruktion, mens medlemsstaterne er ansvarlige for, at det enkelte luftfartøjs konstruktion er i overensstemmelse med de af agenturet godkendte konstruktioner. Den traditionelle flyvetilladelse indeholdt begge elementer i samme certifikat. Da de fleste flyvetilladelser imidlertid udstedes for luftfartøjer, som ikke er i overensstemmelse med en godkendt konstruktion, kan den kompetente myndighed i en medlemsstat først udstede en flyvetilladelse, når agenturet har fastslået, at luftfartøjet kan gennemføre en sikker flyvning. Derfor skulle der i bestemmelsernes udformning tages hensyn til, at ansvaret var delt, men man skulle samtidig sikre, at processen kunne fungere i daglig praksis. I et forsøg på at tage hensyn til alle disse forhold foreslås det derfor, at der udarbejdes en ny subpart P i bilaget til forordning (EF) nr. 1702/2003 (del 21) for at skabe klarhed om flyvetilladelser og de forskellige grænseflader.
13. Forslaget til subpart P indeholder detaljerede bestemmelser for ansøgning om og udstedelse af flyvetilladelser.  
For at sikre at bestemmelserne om udstedelse af luftdygtighedsbeviser ikke omgås, kan der kun indgives ansøgning om flyvetilladelse i særlige tilfælde. Et sådant tilfælde er flyvetilladelse for bestemte luftfartøjer, som ikke kan overholde bestemmelserne om luftdygtighedsbeviser på ubestemt tid, men som vurderes at være i stand til at gennemføre sikker flyvning under definerede forhold. Dette gælder for visse luftfartøjer, for hvilke der ikke længere findes en organisation, der tager sig af det vedvarende luftdygtighedsansvar ("orphan aircraft").  
Ansøgeren indgiver en ansøgning om flyvetilladelse til de godkendte nationale luftfartsmyndigheder, men for at få en sådan tilladelse skal han også sikre, at flyvebetingelserne er godkendt. Disse godkendes efter en særskilt godkendelsesprocedure, som kræver en særskilt ansøgning. Flyvebetingelserne kan godkendes af agenturet eller en indehaver af en konstruktionsorganisationsgodkendelse i tilfælde, der vedrører konstruktionsspørgsmål, eller af en godkendt national luftfartsmyndighed eller en indehaver af en produktionsorganisationsgodkendelse eller en godkendt organisation til sikring af vedvarende luftdygtighed, i tilfælde der ikke vedrører konstruktionsspørgsmål. Flyvetilladelsen kan udstedes af den godkendte nationale luftfartsmyndighed, en indehaver af en konstruktionsorganisationsgodkendelse, en indehaver af en produktionsorganisationsgodkendelse eller en godkendt organisation til sikring af vedvarende luftdygtighed.

14. For at sikre en smidig overgang fra de gældende nationale bestemmelser til de nye EU-bestemmelser skal eksisterende flyvetilladelser være gyldige i højst et år. Betingelserne for flyvetilladelsen gælder i ubegrænset tid, medmindre agenturet gør indvendinger herimod. For at øge retssikkerheden blev der indføjet en tidsmæssig ramme, inden for hvilken agenturet kan fremsætte indvendinger.

Köln, den 8. februar 2007

P. GOUDOU  
Administrerende direktør