

**STANOVISKO č. 2/2006**

**EVROPSKÉ AGENTURY PRO BEZPEČNOST LETECTVÍ**

**k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 1702/2003, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro certifikaci letové způsobilosti letadel a souvisejících výrobků, letadlových částí a zařízení a certifikaci ochrany životního prostředí, jakož i pro certifikaci projekčních a výrobních organizací**

**a**

**k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů**

## I. Obecné informace

1. Účelem tohoto stanoviska je navrhnout Komisi změnu a dodatek nařízení Komise (ES) č. 1702/2003<sup>1</sup> a č. 2042/2003<sup>2</sup>. Důvody pro tento legislativní krok jsou uvedeny níže.
2. Toto stanovisko bylo přijato na základě postupu stanoveného správní radou agentury<sup>3</sup> v souladu s ustanoveními článku 14 nařízení (ES) č. 1592/2002<sup>4</sup>.

## II. Konzultace

3. Návrh stanoviska k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 1702/2003, byl uveřejněn (oznámení o navrhované změně (*notice of proposed amendment, NPA*) 9/2006) na internetových stránkách agentury dne 5. července 2006.
4. K datu uzávěrky dne 5. října 2006 agentura obdržela 235 připomínek od vnitrostátních orgánů, profesních organizací a soukromých osob.
5. U všech připomínek, které agentura obdržela, byl potvrzen jejich příjem a byly zařazeny do dokumentu komentářů a odpovědí (*Comment Response Document, CDR*), který byl uveřejněn na internetových stránkách agentury dne 11. prosince 2006. Některé připomínky vedly ke změnám v navržených změnách a jsou uvedeny v CRD.
6. Připomínky byly vzneseny k postupu vyřizování žádostí o povolení k letu. Podle článku 15 nařízení Komise (ES) č. 1592/2002 se odpovědnosti v oblasti letové způsobilosti dělí mezi agenturu a vnitrostátní letecké úřady (*National Aviation Authorities, NAA*). Proto musí být obě složky zapojené do procesu vydávání povolení k letu. V postupu uvedeném v NPA 9/2006 bylo zapojení agentury iniciováno ze strany NAA, které přijímají žádost, ale žadatelovi bylo současně doporučeno, aby se spojil přímo s agenturou a předložil jí potřebné dokumenty. To se ukázalo jako zavádějící. Agentura uznala, že postup by mohl být zlepšen zavedením zvláštního schvalovacího postupu zahrnujícího účast agentury.

---

<sup>1</sup> Nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 ze dne 24. září 2003, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro certifikaci letové způsobilosti letadel a souvisejících výrobků, letadlových částí a zařízení a certifikaci ochrany životního prostředí, jakož i pro certifikaci projekčních a výrobních organizací (Úř. věst. L 243, 27.9.2003, s. 6). Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 706/2006 ze dne 8. května 2006 (Úř. věst. L 122, 9.5.2006, s. 16).

<sup>2</sup> Nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 ze dne 20. listopadu 2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů (Úř. věst. L 315, 28.11.2003, s. 1). Nařízení ve znění nařízení Komise (ES) č. 707/2006 ze dne 8. května 2006 (Úř. věst. L 122, 9.5.2006, s. 17).

<sup>3</sup> Rozhodnutí správní rady o postupu, který má agentura uplatňovat při vydávání stanovisek, specifikací pro vydávání osvědčení a poradenského materiálu. EASA MB/7/03 ze dne 27. června 2003 (postup při tvorbě pravidel).

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1592/2002 ze dne 15. července 2002 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost letectví (Úř. věst. L 240, 7.9.2002, s. 1.). Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 1701/2003 ze dne 24. září 2003 (Úř. věst. L 243, 27.9.2003, s. 5).

7. NPA 9/2006 předpokládá poskytnutí určitých oprávnění týkajících se vydávání povolení k letu pro schválené projekční organizace a pro schválené výrobní organizace. V reakci na některé připomínky se agentura rozhodla poskytnout některá oprávnění také schváleným organizacím řízení zachování letové způsobilosti. Protože tyto organizace se řídí nařízením Komise (ES) č. 2042/2003 ze dne 20. listopadu 2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a o schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů, musí být toto nařízení rovněž změněno.
8. Po uveřejnění CRD předložily vnitrostátní orgány, profesní organizace a soukromé osoby 11 odpovědí. Po přezkoumání odpovědí agentura rozhodla v části 21A.708 písm. c) nahradit termín „doklad“ a v části 21A.713 nahradit termín „posouzení“ termínem „odůvodnění“ a upravit část 21A.710 jasným stanovením pravomocí a odpovědnosti agentury, příslušných úřadů a schválených organizací, co se týče schvalování letových podmínek pro povolení k letu. V některých odpovědích byly prosazovány další změny nařízení Komise (ES) č. 2042/2003, které doplňují některá oprávnění organizací řízení zachování letové způsobilosti doplněním ustanovení pro personál a učiněním změny ve formuláři osvědčení o oprávnění.
9. Po závěrečném vnitřním přezkoumání agentura rozhodla učinit následující další změny pro právní jistotu a vnitřní a vnější konzistenci:  
Jeden z případů, kdy se povolení k letu považuje za vhodné, se zrušuje (bod 21A.701 písm. a) odst. 16) a další se mění (bod 21A.701 písm. a) odst. 15). V těchto ustanoveních byla agentuře dána pravomoc rozhodovat případ od případu o předpokladech pro povolení k letu. Právní jistota však vyžaduje, aby v legislativě byly jasně stanoveny případy, ve kterých je možné vydat povolení k letu.  
Bod týkající se předpokladů se mění doplněním oprávnění o podání žádosti o schválení letových podmínek. Je to v souladu s pojetím zvláštního povolení letových podmínek.  
Možnost akreditovaných vnitrostátních leteckých úřadů (NAA) schvalovat letové podmínky se v bodu 21A.710 zrušuje. Možnost agentury vyčlenit některé úkoly do NAA, jakož i související akreditační postup, je v současné době zahrnuta do postupů agentury a nepovažuje se za vhodné povýšit ji na úroveň legislativy.

### **III. Obsah stanoviska agentury**

10. Ustanovení čl. 5 odst. 3 písm. a) nařízení (ES) č. 1592/2002 stanoví vydávání povolení k letu odchylně od pravidel pro vydávání osvědčení letové způsobilosti. Povolení k letu se obecně vydává, když je osvědčení letové způsobilosti dočasně neplatné (např. jako výsledek poškození), nebo když osvědčení letové způsobilosti nelze vydat (např. když letadlo nespĺňuje základní požadavky na letovou způsobilost, nebo pokud ještě nebyla prokázána shoda), ale letadlo je přesto schopné uskutečnit bezpečný let. Při zpracování návrhu nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 bylo uznáno, že pro vydání povolení k letu jsou nutné společné požadavky. Pro nedostatek času však nebyl zpracován žádný podrobný a vyčerpávající soubor požadavků, přijatelných způsobů průkazu (*Acceptable Means of Compliance, AMC*) ani poradenského materiálu (*Guidance material, GM*). Proto bylo stanoveno přechodné období s trváním do 28. března 2007, během něhož vnitrostátní letecké úřady (*National Aviation Authorities, NAA*) i nadále odpovídají za všechny aspekty týkající se povolení k letu, aby agentura měla čas na zpracování stanoviska ke změně nařízení č. 1702/2003. Mnoho připomínek k návrhu bodu 21A.185 („Vydávání

povolení k letu“) předložených během konzultací o prvním vydání nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 bylo odloženo na pozdější dobu a předpokládalo se jejich řešení v rámci tohoto legislativního kroku. Toto stanovisko obsahuje návrhy na řešení všech těchto otázek.

11. Toto stanovisko vychází ze současné verze nařízení (ES) č. 1592/2002. Agentura uznala, že byl učiněn návrh na změnu článku 15 nařízení (ES) č. 1592/2002, který by mohl dlouhodobě ovlivnit právní základ vydávání povolení k letu. Tento návrh v současné době posuzuje evropský zákonodárce, než se stane konečnou změnou, a před schválením může být ještě upraven. Proto bylo dohodnuto, že se nebude používat jako základ pro toto stanovisko. Až bude přijata konečná změna nařízení (ES) č. 1592/2000, agentura vyhodnotí potřebu další změny nařízení Komise (ES) č. 1702/2003.
12. Jedním z hlavních úkolů při zpracovávání tohoto stanoviska bylo řešit rozdělení odpovědnosti mezi agenturou a příslušnými úřady členských států. Agentura je jasně odpovědná za všechny otázky týkající se schválení návrhu, zatímco členské státy odpovídají za určení shody jednotlivého letadla s návrhem, který schválila agentura. Tradiční povolení k letu obsahuje oba prvky v jednom osvědčení. Ale protože se většina povolení k letu vydává pro letadla, které nesplňují schválený návrh, může příslušný úřad členského státu vydat povolení k letu pouze poté, až agentura stanoví, že letadlo je schopné bezpečného letu. Proto se pravidla musí zpracovat s přihlédnutím k těmto dvěma odpovědnostem, ale se současnou snahou zachovat postup, který může fungovat v každodenní praxi. V důsledku toho a ve snaze vzít v úvahu všechna tato specifika se navrhuje zpracovat novou hlavu P v příloze k nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 (část 21), aby se jasně řešil případ povolení k letu, včetně nejrůznějších vzájemných kombinací.
13. Navrhovaná hlava P zahrnuje zpracovaná pravidla pro žádost o povolení k letu a pro jeho vydávání.

Předpoklady pro žádost o povolení k letu jsou omezeny na specifické případy, aby se zabránilo tomu, že povolení k letu bude použito k obcházení pravidel týkajících se osvědčení letové způsobilosti. Zvláštním případem způsobilosti je povolení k letu pro určité letadlo, které po dobu neurčitou nemůže splnit pravidla pro osvědčení letové způsobilosti, ale považuje se za schopné bezpečného letu za stanovených podmínek. Týká se to určitých letadel, u nichž už neexistuje organizace, která by odpovídala za zachování letové způsobilosti („osířelá letadla“).

Žadatel se obrací na NAA se žádostí o povolení k letu, ale aby ho dostal, musí také zajistit, aby byly schváleny letové podmínky. Ty se schvalují na základě zvláštního schvalovacího postupu, který si vyžaduje zvláštní žádost. Letové podmínky může schválit agentura nebo držitel schválení projekční organizace v případech týkajících se návrhu; nebo NAA, případně držitel schválení výrobní organizace či schválená organizace řízení zachování letové způsobilosti v případech, které se netýkají návrhu.

Povolení k letu může vydat NAA, držitel schválení projekční organizace, držitel schválení výrobní organizace nebo schválená organizace řízení zachování letové způsobilosti.
14. Aby byl zabezpečen plynulý přechod od příslušných vnitrostátních pravidel na nová pravidla Společenství, existující povolení se udělují maximálně na dobu jednoho roku.

Podmínky pro povolení k letu se poskytují na dobu neurčitou, pokud agentura nemá proti tomu námitky. Za účelem zvýšení právní jistoty byla doplněna lhůta pro případný nesouhlas agentury.

Kolín nad Rýnem 8. února 2007

P. GOUDOU  
výkonný ředitel