

СТАНОВИЩЕ № 02/2007

НА ЕВРОПЕЙСКАТА АГЕНЦИЯ ЗА АВИАЦИОННА БЕЗОПАСНОСТ

за Регламент на Комисията, изменящ Регламент (ЕО) № 1702/2003 на Комисията относно определяне на правила за прилагане на сертифициране за летателната годност и за опазване на околната среда на въздухоплавателни средства и свързани с тях продукти, части и оборудване, както и за сертифициране на проектантски и производствени организации

И

за Регламент на Комисията, изменящ Регламент (ЕО) № 2042/2003 на Комисията относно поддържане на летателната годност на въздухоплавателните средства и авиационните продукти, части и устройства, и за одобряване на организациите и персонала, изпълняващ тези задачи

I. Обща част

1. Целта на настоящото становище е да предложи на Комисията да измени Регламенти (ЕО) № 1702/2003¹ и № 2042/2003² на Комисията. Причините за тази дейност по определяне на правилата са посочени по-долу.
2. Становището бе прието следвайки процедурата, определена от Управителния съвет³ на Агенцията, в съответствие с разпоредбите на член 14 на Регламент (ЕО) № 1592/2002⁴.

II. Консултации

3. Проектостановището за Регламент на Комисията, изменящ Регламент (ЕО) № 1702/2003 на Комисията, бе публикувано (съобщение за предложено изменение НРА 9/2006) в уебсайта на Агенцията на 05 юли 2006 г.
4. До изтичане на крайния срок на 5 октомври 2006 г. Агенцията получи 235 коментара от национални органи, професионални организации и частни компании.
5. Бе потвърдено получаването на всички коментари и те бяха включени в документ "Отговор на коментарите" (ДОК), който бе публикуван в уебсайта на Агенцията на 11 декември 2006 г. Няколко от коментарите доведоха до промени в предложените изменения, като това е отразено в ДОК.
6. Бяха направени коментари относно процедурата за разглеждане на заявленията за разрешение за полет. Съгласно член 15 на Регламент (ЕО) № 1592/2002 съществува разделение на отговорностите между Агенцията и националната въздухоплавателна администрация по отношение на летателната годност. По тази причина и двете страни трябва да участват в процеса на издаване на разрешения за полет. В процедурата, описана в НРА 9/2006, участието на Агенцията се инициира при получаване на заявлението от националната въздухоплавателна администрация, като обаче в същото време заявителят трябва да се свърже директно с Агенцията, за да подаде необходимите документи. Това се оказа обърквашо. Агенцията потвърди,

¹ Регламент (ЕО) № 1702/2003 на Комисията от 24 септември 2003 г. относно определяне на правила за прилагане на сертифициране за летателната годност и за опазване на околната среда на въздухоплавателни средства и свързани с тях продукти, части и оборудване, както и за сертифициране на проектантски и производствени организации (ОВ L 243, 27.9.2003 г., стр. 6). Последно изменение на регламента чрез Регламент (ЕО) № 706/2006 на Комисията от 8 май 2006 г. (ОВ L 122, 9.5.2006 г., стр. 16).

² Регламент (ЕО) № 2042/2003 на Комисията от 20 ноември 2003 г. относно поддържане на летателната годност на въздухоплавателните средства и авиационните продукти, части и устройства, и за одобряване на организациите и персонала, изпълняващ тези задачи (ОВ L 315, 28.11.2003 г., стр. 1). Изменение на регламента чрез Регламент (ЕО) № 707/2006 на Комисията от 8 май 2006 г. (ОВ L 122, 9.5.2006 г., стр. 17).

³ Решение на Управителния съвет относно процедурата, която следва да бъде прилагана от Агенцията за публикуване на становища, сертификационни спецификации и инструктивни материали. ЕААБ МВ/7/03 от 27.06.2003 г. (процедура за определяне на правилата).

⁴ Регламент (ЕО) № 1592/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2002 г. относно общите правила в областта на гражданското въздухоплаване и създаването на Европейска агенция за авиационна безопасност (ОВ L 240, 7.09.2002 г., стр. 1.). Последно изменение на регламента чрез Регламент (ЕО) № 1701/2003 на Комисията от 24 септември 2003 г. (ОВ L 243, 27.9.2003 г., стр. 5).

че процедурата може да бъде подобрена чрез въвеждане на отделен процес за одобрение, включващ участието на Агенцията.

7. NPA 9/2006 предвиждаше да се дефинират евентуални привилегии във връзка с издаването на разрешения за полет за одобрени проектантски организации и одобрени производствени организации. В отговор на няколко коментара Агенцията реши да разшири евентуалните привилегии и също така да даде привилегии на одобрени организации за управление на поддържането на летателната годност. Тъй като за тези организации се прилага Регламент (ЕО) № 2042/2003 на Комисията от 20 ноември 2003 г. относно поддържане на летателната годност на въздухоплавателните средства и авиационните продукти, части и устройства, и за одобряване на организациите и персонала, изпълняващ тези задачи, настоящият регламент също има нужда от изменение.
8. След публикуването на ДОК бяха получени 11 отзива от национални органи, професионални организации и частни компании. След преглед на отзивите Агенцията реши да замени термина *“justification”* със *“substantiation”* в параграфи 21А.708(в) и 21А.713 и да подобри параграф 21А.710 чрез ясно формулиране на компетенциите и отговорността на Агенцията, компетентните органи и одобрените организации във връзка с одобрението на условията за полет за разрешение за полет. Други отзиви доведоха до по-нататъшни изменения на Регламент № 2042/2003, допълвайки евентуалната привилегия за организациите за управление на поддържането на летателната годност чрез добавяне на разпоредби за персонала и промяна във формуляра на сертификата за одобрение.
9. След окончателен вътрешен преглед Агенцията реши да направи следните допълнителни изменения с цел правна сигурност и вътрешна и външна съгласуваност:
Един от случаите, в които разрешението за полет се счита за уместно, се заличава (21А.701(а)16), а друг се изменя (21А.701(а)15). В тези разпоредби се даваше право на Агенцията да взема решение относно приемливостта на заявленията за разрешение за полет за всеки конкретен случай. За да има правна сигурност, е необходимо в законодателството да бъдат определени по категоричен начин случаите, за които може да бъде издадено разрешение за полет.
Параграфът относно приемливостта се изменя, като се добавя приемливостта на заявлението за одобрение на условията за полет. Това е в съответствие с концепцията за отделно одобрение за условията за полет.
Възможността за одобряване на условията за полет от акредитирани национални въздухоплавателни администрации е премахната от параграф 21А.710. Възможността Агенцията да възлага изпълнението на определени задачи на национални въздухоплавателни администрации, както и изпълнението на свързания процес на акредитиране, в момента е включена в процедурите на Агенцията и не се счита за уместно да се издига до законодателно ниво.

III. Същност на становището на Агенцията

10. В член 5, параграф 3, буква а) Регламент (ЕО) № 1592/2002 предвижда издаването на разрешение за полет чрез дерогиране на правилата за издаване на сертификати за летателна годност. Разрешение за полет обикновено се издава в случаите, когато сертификатът за летателна годност е временно невалиден (напр. в резултат на

повреда) или когато не може да бъде издаден сертификат за летателна годност (напр., когато въздухоплавателното средство не отговаря на основните изисквания за летателна годност или ако до момента не е демонстрирано съответствие с изискванията), но въпреки това въздухоплавателното средство е в състояние да извърши безопасен полет. По време на изготвяне на проекта за Регламент (ЕО) № 1702/2003 на Комисията бе прието, че са необходими общи изисквания по отношение на издаването на разрешения за полет. Поради липса на време обаче не беше разработен подробен и изчерпателен набор от изисквания, както и подходящи мерки за съответствие (ПМС) и инструктивни материали (ИМ). По тази причина беше въведен преходен период до 28 март 2007 г., по време на който националните въздухоплавателни администрации все още отговарят за всички аспекти, свързани с разрешенията за полет, за да има Агенцията време да изготви становище за изменение на Регламент № 1702/2003. Разглеждането на много коментари относно проекта на част 21А.185 (“Издаване на разрешения за полет”), направени по време на консултациите по първоначалното публикуване на Регламент (ЕО) № 1702/2003 на Комисията, бе отложено с цел да се извърши по време на настоящите дейности по определяне на правилата. Настоящото Становище съдържа предложения за разглеждане на всички тези въпроси.

11. Настоящото становище се основава на сегашния вариант на Регламент (ЕО) № 1592/2002. Агенцията потвърди, че е направено предложение за промяна на член 15 на Регламент (ЕО) № 1592/2002, което може да повлияе на законовата база за издаването на разрешения за полет в дългосрочен план. В момента това предложение се обсъжда от европейския законодател, преди да се превърне в окончателно изменение на закона и е възможно да претърпи промени преди приемането му. По тази причина бе договорено то да не се използва като основа за настоящото становище. Когато бъде прието окончателното изменение на Регламент (ЕО) № 1592/2002, Агенцията ще прецени необходимостта от по-нататъшно изменение на Регламент № 1702/2003 на Комисията.
12. Едно от основните предизвикателства при изготвянето на настоящото становище бе разглеждането на въпроса за разделението на отговорностите между Агенцията и компетентните органи на държавите-членки. Агенцията има ясни задължения по всички въпроси, свързани с одобряването на проектите, докато държавите-членки имат задължението да установят дали отделните въздухоплавателни средства отговарят на одобрения от Агенцията проект. Традиционното разрешение за полет включваше и двата елемента в един сертификат. Тъй като обаче повечето разрешения за полет се издават за въздухоплавателни средства, които не отговарят на одобрен проект, разрешение за полет може да се издаде от компетентния орган на държавата-членка само след като Агенцията е установила, че въздухоплавателното средство може да извърши безопасен полет. По тази причина трябваше да се изготви проект на правилата, вземайки под внимание двата вида отговорности, като в същото време стремежът беше да се поддържа процес, който може да се прилага в ежедневната практика. Затова, както и с цел да бъдат отчетени всички тези специфични особености, се предлага да се създаде нова подчаст II в приложението към Регламент (ЕО) № 1702/2003 (част 21), за да бъде разгледан ясно казусът с разрешенията за полет, включително и различните области на взаимодействие.

13. Предложената подчаст П съдържа обстойни правила за прилагането и издаването на разрешение за полет.

Приемливостта на заявлението за разрешение за полет се ограничава до конкретно посочени случаи, за да не се допусне използването на разрешения за полет с цел да се заобиколят правилата за сертификатите за летателна годност. Специален случай на приемливост е разрешението за полет за определени въздухоплавателни средства, които не могат да отговорят неограничено на условията за сертификати за летателна годност, но се считат за годни да летят безопасно при определени условия. Това важи за определени въздухоплавателни средства, за които вече няма организация, която да е поела отговорността да се грижи за поддържането на летателната годност (“лишено от грижи въздухоплавателно средство”).

Заявителят подава заявление до националните въздухоплавателни администрации за разрешение за полет, но за да получи разрешение за полет, той трябва също така да направи необходимото, за да бъдат одобрени условията за полет. Те се одобряват съгласно отделна процедура за одобрение, за която е необходимо отделно заявление. Условията за полет могат да бъдат одобрени от Агенцията или от притежател на одобрение от проектантска организация за случаите, свързани с проекта; или от националните въздухоплавателни администрации, от притежател на одобрение от проектантска организация или от одобрена организация за управление на поддържането на летателната годност за случаите, които не са свързани с проекта.

Разрешението за полет може да бъде издадено от националните въздухоплавателни администрации, от притежател на одобрение от проектантска организация, от притежател на одобрение от производствена организация или от одобрена организация за управление на поддържането на летателната годност.

14. За да се осигури плавен преход от приложимите национални правила към новите правила на Общността, съществуващите разрешения за полет продължават да са валидни след промяната за максимален период от една година. Условията за разрешението за полет продължават да са валидни след промяната за неопределен период от време, освен ако няма възражения от страна на Агенцията. За да има по-ясна правна сигурност, е добавен срок за евентуално несъгласие от страна на Агенцията.

Кьолн, 08 февруари 2007 г.

П. ГУДУ
Изпълнителен директор