

EUROPOS AVIACIJOS SAUGOS AGENTŪROS

NUOMONĖ Nr. 01/2006

dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1592/2002 dėl bendrųjų taisyklių civilinės aviacijos srityje ir įsteigiančio Europos aviacijos saugos agentūrą

IR

dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1702/2003, nustatantį orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimą bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimą įgyvendinančias taisykles,

kad būtų įgyvendinti pakeitimai, numatyti 1944 m. gruodžio 7 d. Čikagoje pasirašytos Tarptautinės civilinės aviacijos konvencijos 16 priedo I tomo 8 pataisoje ir II tomo 5 pataisoje

I. Bendroji dalis

1. Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos (ICAO) Aviacijos aplinkosaugos komitetas (CAEP/6) savo šeštajame susitikime sutarė dėl Tarptautinės civilinės aviacijos konvencijos 16 priedo (16 priedas) tarptautinių standartų ir rekomenduojamos praktikos – aplinkos apsaugos nuo orlaivių triukšmo ir variklių išmetamų teršalų – pakeitimų. Apsvarsčius šiuos pakeitimus visoje ICAO sistemoje, jie buvo priimti kaip oficialūs Tarptautinės civilinės aviacijos konvencijos, vadinamos Čikagos konvencija, 16 priedo daliniai pakeitimai ir pradėti taikyti nuo 2005 m lapkričio 24 dienos. Į 16 priedą įtraukti aplinkosaugos reikalavimai pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1592/2002 dėl bendrųjų taisyklių civilinės aviacijos srityje ir įsteigiančio Europos aviacijos saugos agentūrą⁽¹⁾ (pagrindinis reglamentas) 6 straipsnio 1 dalį yra pagrindiniai aplinkos apsaugai taikomi reikalavimai. Todėl dėl visų 16 priedo pakeitimų Bendrija turi nuspręsti, ar ji nori atitinkamai pritaikyti savo reikalavimus ir, jei taip, pataisyti nuorodą 6 straipsnyje, kad jis atitiktų naujausius ICAO pakeitimus. Galiausiai, toks dalinis pakeitimas gali lemti kitus Komisijos priimtų 6 straipsnio įgyvendinimo taisyklių pakeitimus, kaip to reikalaujama minėto straipsnio 3 dalyje. Toks yra šios Agentūros nuomonės tikslas.
2. Siekiant atnaujinti pirmiau minėtus Europos reglamentus ir pritaikyti juos prie naujausios 16 priedo versijos, reikia padaryti du pakeitimus. Tai yra:
 - iš dalies pakeisti pagrindinio reglamento 6 straipsnį, siekiant atnaujinti nuorodą į naujausią redakciją; ir
 - iš dalies pakeisti Komisijos reglamento (EB) Nr. 1702/2003, nustatančio orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimą bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimą įgyvendinančias taisykles² priedą (21 dalis).Ši nuomonė apima šiuos du tikslus.

Kai bus priimti minėti pakeitimai, siekiant palengvinti Bendrijos teisės įgyvendinimą, taip pat reikės atnaujinti pagal pagrindinio reglamento 14 straipsnį Agentūros paskelbtas taisykles, tai yra:

- vykdomojo direktoriaus sprendimą 2003/4/RM dėl sertifikavimo reikalavimų, numatančių priimtinas reikalavimų dėl orlaivių keliamo triukšmo laikymosi priemonės (CS-36); ir
- vykdomojo direktoriaus sprendimą 2003/1/RM dėl priimtinių reikalavimų laikymosi priemonių (AMC) ir aiškinamosios medžiagos (GM), skirtos orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimui bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimui (21 dalies AMC ir GM).

Šie papildomi pakeitimai negali būti inicijuojami tol, kol nebus padaryti šioje nuomonėje minėti daliniai pakeitimai.

¹ OL L 240 / 2002 9 7, p. 1.

² OL L 243, 2003 9 27, p. 6.

3. Ši nuomonė buvo priimta pagal Agentūros valdančiosios tarybos³ tiksliai apibrėžtą tvarką, remiantis pagrindinio reglamento 14 straipsnio nuostatomis.

II. Konsultacijos

4. Nuomonės projektas dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio pagrindinį reglamentą, 21 dalį ir susijusių vykdomojo direktoriaus sprendimų projektus, buvo paskelbtas Agentūros tinklalapyje (www.easa.eu.int) 2005 m. liepos 14 d. komentarams pateikti.
5. Iki 2005 m. spalio 14 d., t.y., galutinės komentarų pateikimo dienos, Agentūra gavo 22 komentarus iš nacionalinių valdžios institucijų ar privačių bendrovių.
6. Visi gauti komentarai buvo patvirtinti ir įtraukti į Atsakymo į komentarus dokumentą (CRD). Visuose gautuose komentaruose pritariama ICAO 5 ir 8 pakeitimų įtraukimui į Bendrijos teisę bei atitinkamam 6 straipsnio ir 21 dalies pakeitimui.
7. Tačiau kelių komentarų autoriai domėjosi, kaip Agentūra ketina perkelti 8 pakeitimo nuostatas, susijusias su triukšmo sertifikavimo dokumentacija, kurią operatoriai turi laikyti savo orlaiviuose. Jie tikėjosi, kad valstybėms narėms bus leista rinktis iš trijų ICAO pripažintų galimybių. Tačiau tai atrodo nesuderinama su pagrindiniu reglamentu, kuris reikalauja vieningų standartų visoje Bendrijoje. Todėl valstybėms narėms negalima leisti pasirinkti pačioms. Vienas variantas turi būti pasirinktas Bendrijos lygiu, ir visi Bendrijos operatoriai turi jį vykdyti vienodai.
8. Į Agentūros NPA (pranešimą apie pasiūlytą pakeitimą) įtraukta galimybė paprasčiausiai remiasi 2003 m. rugsėjo mėn. priimtos 21 dalies turiniu. Šis reglamentas reikalauja, kad kompetentingos institucijos išduotų triukšmo pažymėjimus, atitinkančius EASA 45 formą. Tai buvo padaryta laukiant CAEP darbo rezultatų, kurie jau buvo gerai žinomi, ir atspindėjo šios grupės daugumos Europos narių nuomonę dėl geriausio triukšmo sertifikavimo dokumentacijos plano. Iš tikrųjų šiuo klausimu nebuvo sulaukta jokių komentarų, kai 2003 m. įgyvendinimo taisyklių projektas buvo pateiktas aptarimui. Gali būti svarstoma galimybė pereiti prie kitos administracinės sistemos, tačiau, kadangi tai būtų didelis nukrypimas nuo dabartinės Bendrijos teisės, ir tai nebuvo pranešimu apie pasiūlytą pakeitimą (NPA 15-2005) pradėtų konsultacijų dalis, reikia pradėti atskirą taisyklių rengimo procesą, išaiškinant visus tokio pakeitimo privalumus ir trūkumus bei paprašant suinteresuotas šalis pateikti savo komentarus. Todėl Agentūra ketina išleisti išplėstinį pranešimą apie pasiūlytą pakeitimą (A-NPA), prašydama pareikšti nuomones šiuo klausimu ir pasirinkti vieną arba kitą galimybę. Jei šių konsultacijų rezultatai parodys, kad pakeitimui yra ženkliai pritariama, tuo remdamasi Agentūra inicijuos taisyklių rengimo darbus siekiant pakeisti triukšmo dokumentų išdavimo administracinę sistemą. Siekdama šį procesą paspartinti ir kuo mažiau vilkinti CAEP/6 pakeitimų įgyvendinimą,

³ Valdančiosios tarybos sprendimas dėl procedūros, kurią Agentūra turi taikyti reikšdama savo nuomones, leisdama sertifikavimo specifikacijas ir rekomendacinę medžiagą. EASA MB/7/03, 2003 6 27 (taisyklių rengimo tvarka).

kadangi reikia laikytis ICAO standartų, ši nuomonė ir CRD yra skelbiami tuo pačiu metu, kad būtų baigti šiuo metu vykdomi taisyklių rengimo darbai.

III. Agentūros nuomonės turinys

9. Šios nuomonės tikslas – iš dalies pakeisti pagrindinio reglamento 6 straipsnį, atnaujinti nuorodą į naujausios redakcijos 16 priedą ir padaryti atitinkamus 21 dalies pakeitimus. Šių pakeitimų turinys išdėstytas toliau.
10. 2005 m. vasario 23 d. 174 sesijos penktajame susitikime Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos (ICAO) Taryba priėmė 16 priedo I tomo (dėl orlaivių triukšmo) 8 pakeitimą. Jis pradėtas taikyti nuo 2005 m. lapkričio 24 dienos. Tai toliau mažina aviacijos poveikį aplinkai stiprinant priemones, susijusias su orlaivių skleidžiamo triukšmo mažinimu jo susidarymo šaltinyje. Pakeitimu paaiškinamos taikymo sąvokos, įskaitant taikymo pasikeitimus, kuriais siekiama leisti peratestuoti 5 skyriui priskirtus orlaivius, pritaikant griežtesnius 4 skyriaus reikalavimus. Be to, paaiškinami ir tokie atvejai, kai nereikia įrodyti triukšmo nuostatų atitikties. Taip pat paaiškinamas triukšmo dokumentacijos tvarkymas ir pridamas naujas G priedėlis, kuriame pateikiamos tolesnės triukšmo sertifikavimo dokumentų tvarkymo gairės, bei naujas H priedėlis, pateikiantis rekomendacijas dėl sraigatarnių triukšmo duomenų rinkimo žemėtvarkos planavimo reikmėms.
11. 174 sesijos penktajame susitikime ICAO Taryba taip pat priėmė 16 priedo II tomo (dėl orlaivių variklių teršalų ir degalų išleidimo) 5 pakeitimą, kuris pradėtas taikyti nuo 2005 m. lapkričio 24 d. Juo toliau mažinamas aviacijos poveikis aplinkai, stiprinant orlaivių variklių išmetamų teršalų mažinimo priemones. Įtrauktas naujas azoto oksidų (NO_x) standartas, kuris yra 12 procentų mažesnis už ankstesnį.
12. 21 dalies pakeitimų tikslas – panaikinti įpareigojimą į skrydžio vadovą įtraukti informaciją apie triukšmą. Tuo siekiama 21 dalį suderinti su 16 priedo I tomu, iš kurio buvo išbrauktas šis reikalavimas. Pažymėtina, kad vis dar leidžiama šią informaciją įtraukti į skrydžio vadovą. Tačiau, kadangi ši informacija taip pat yra nurodoma triukšmo pažymėjime, o šis reikalavimas 21 dalyje buvo paskelbtas privalomu Europos Sąjungoje registruotiems orlaiviams, taip būtų be reikalo dubliuojama informacija. Be to, siekiama pakeisti EASA 45 formos blanko formuluotę, kad jis visiškai atitiktų ICAO 16 priede rekomenduojamą formą.

IV. Kiti EASA taisyklių pakeitimai

13. 16 priedo I tomas buvo praplėstas nauju G priedėliu, pateikiančiu triukšmo sertifikavimo dokumentų tvarkymo gaires. Jas ketinama įgyvendinti iš dalies pakeičiant 2003 m. spalio 17 d. Agentūros vykdomojo direktoriaus sprendimą Nr. 2003/1/RM dėl priimtinių reikalavimų laikymosi priemonių (AMC) ir aiškinamosios medžiagos (GM), skirtos orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimui bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimui (21 dalies AMC ir GM).

14. Kartu su 16 priedo I tomo pakeitimais, taip pat buvo pakeistas ICAO dokumentas „*Environmental Technical Manual on the Use of Procedures in the Noise Certification of Aircraft*“ [Techninis aplinkosaugos vadovas, reglamentuojantis orlaivių keliamo triukšmo sertifikavimo metodikos taikymą] (ICAO Dok. Nr. 9501 AN/929). Šias pataisas ketinama įtraukti iš dalies pakeičiant 2003 m. spalio 17 d. Agentūros vykdomojo direktoriaus sprendimą Nr. 2003/4/RM dėl sertifikavimo reikalavimų, numatančių priimtinas reikalavimų dėl orlaivių keliamo triukšmo laikymosi priemones (CS-36).

V. Reglamento poveikio įvertinimas

15. Sauga

Tikimasi, kad šios priemonės poveikio saugai neturės.

16. Ekonomika

Tikimasi, kad poveikis ekonomikai bus teigiamas. Griežtai laikantis ICAO priimtų standartų, Europos Sąjungoje registruoti orlaiviai bus lengviau priimami įvairiose pasaulio dalyse. Tikimasi, kad atitinkamų administracinių kliūčių šioje ūkio šakoje sumažinimas ir triukšmo dokumentų tvarkymo išaiškinimas turės teigiamą poveikį ekonomikai.

17. Aplinkosauga

Tikimasi, kad pakeitimai pagerins ir sustiprins aplinkos apsaugos nuostatų taikymą.

18. Socialinė sfera

Tikimasi, kad pasirinktos galimybės neturės poveikio socialinei sferai, išskyrus netiesioginį neigiamo aviacijos poveikio aplinkai sušvelninimą.

Kelnas, 2006 m. gegužės 15 d.

P. GOUDOU