

# Lizensierung in der Allgemeinen Luftfahrt



Matthias Borgmeier - EASA

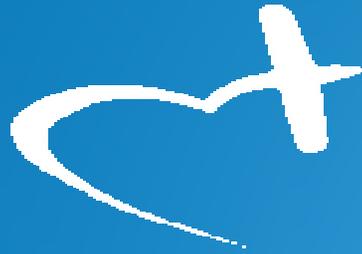
## GA Roadmap

*GEMEINSAM FÜR DIE ALLGEMEINE LUFTFAHRT*



**EASA**  
European Aviation Safety Agency

GA Road Map: Working towards



**Simpler, lighter, better rules for**  
*General Aviation*

# Neuigkeiten für Piloten aus dem Bereich Lizenzierung

Matthias Borgmeier  
EASA International Cooperation  
Bonn 08 März 2016





# Themen



## Themen heute:

- Bisherige GA Ergebnisse im Bereich FCL
- Training außerhalb von ATOs
- Weitere Vereinfachungen im Bereich IFR
- Aufrechterhaltung der Flugerfahrung
- Weitere Aufgaben / Nächste Schritte



## Blick in die Vergangenheit....

- FCL.001 Untergruppe “Non-JAR licences”
- Spezielle LAPL Gruppe (Basis für Vorschläge?)
- EAS/EGU Experten waren schon damals involviert
- Einige Basisvorgaben waren existent (BR)
- Zusätzlicher Austausch mit GA Experten (z.B: Ballon WS – Roadshows)
- “Normaler” NPA Konsultationsprozess & CRD
- Einige „Verluste“ (z.B. Basic LAPL, Medical, LAFI)



## Spezielle Ergebnisse für GA

- “Kompromisslösung”: Regulation 1178/2011
- “Competency-based CB-IR” und “En-route EIR”
- Regulation 245/2014 - Erleichterungen für GA
- Regulation 2015/445 - Weitere Änderungen
- NPA 29-2014 – Vorschläge für Erleichterungen
- Taskforces & weitere NPA zu „Basic Training Organisations (BTO)“ & Konzept für vereinfachtes IR



# Wo kann man Infos/Vorschriften finden ?

The screenshot shows a web browser window displaying the EASA (European Aviation Safety Agency) homepage. The browser's address bar shows the URL <http://easa.europa.eu/>. The page features the EASA logo and the text "EASA European Aviation Safety Agency". A search bar is visible in the top right corner. Below the main header, there are five navigation icons: "the agency" (with a plane icon), "newsroom & events" (with a megaphone icon), "EASA & you" (with a people icon), "regulations" (with a document icon), and "document library" (with a folder icon). The "regulations" icon is highlighted with a yellow circle. The browser's taskbar at the bottom shows various application icons and the system tray with the date 07/03/2016 and time 13:32.



# GA Aktivitäten - Lizenzierung



In 2014/2015 dann:

- Viele Diskussionen um ATO Regelungen
- GA Feedback fordert Änderungen auch im Bereich Lizenzierung für LAPL, BPL, SPL
- Diverse Meetings mit den Verbänden der GA
- Sammlung Themen, die eine Änderung erfordern
- Weitere Schritte: Ad-hoc Änderungen über EASA Komitee und zusätzliche RMTs



# Regulation 245/2014

Einige der Inhalte dieser Verordnung:

- CB-IR / EIR Regelungen (Credit für Non-EU IR)
- Verlängerung Opt-out für nicht-EU Lizenzen
- Nationale Regelungen für IRs bis 2019
- „Cost sharing“ Flüge/Fahrten mit LAPL/PPL/etc.
- Wolkenflugberechtigung
- „Examiner – difference“ - Dokument



## GA Erleichterungen/ Klärungen:

- (7) Außerdem wurde ... festgestellt, dass die Anforderungen des Anhangs VII der Verordnung (EU) Nr. 1178/2011 möglicherweise in keinem angemessenen Verhältnis zu der Tätigkeit und den damit verbundenen Risiken von Ausbildungsorganisationen stehen, die nur Ausbildungen für Leichtluftfahrzeug-Pilotenlizenzen, Privatpilotenlizenzen, Ballon-Pilotenlizenzen oder Segelflugzeug-Pilotenlizenzen durchführen.
- (8) ....stimmen ... überein, dass es generell mehr Zeit bedarf, um geeignetere Vorschriften für die allgemeine Luftfahrt zu entwickeln, das den Tätigkeiten in diesem Luftfahrtbereich besser Rechnung trägt, ohne die Sicherheitsstandards einzuschränken.
- (9) Um ausreichend Zeit für die Entwicklung dieser Vorschriften einzuräumen, sollte zudem der Geltungsbeginn der Bestimmungen .... für Ausbildungsorganisationen, die nur Ausbildungen zur Erteilung von nationalen Lizenzen durchführen, die in Teil-FCL-Pilotenlizenzen für Leichtflugzeuge, Ballons und Segelflugzeuge umgewandelt werden können, auf den 8. April 2018 verschoben werden.



# Regulation 2015/445 (1)

Inhalte/Änderungen:

- Opt-out für ATOs 2018
- JAR-ATOs/RFs ohne Part-ORA/ARA zu entsprechen
- Nationale „ATOs“ auch ohne Part-ORA/ARA
- MS: Part-FCL opt-out für SF & Ballon bis 2018
- MS entscheiden: Nicht EU-Lizenz Inhaber bis 2016
- Altersregelung CAT Ballon – 70 Jahre



## Regulation 2015/445 (2)



### Inhalte/Änderungen:

- FCL.210.A - PPL auch nur auf TMG
- Verlängerung Wasserflugberechtigung
- FI Eintrag - Verlängerung der Klassenberechtigung
- FCL.1005 - Beteiligung Prüfer an Ausbildung
- Kurzzeit – Anerkennung / Nicht-EU Lizenzen
- ARA & ORA Aufsicht Intervall 72 Monate
- „Innerbetriebliche Überprüfung“ statt MS-Elemente



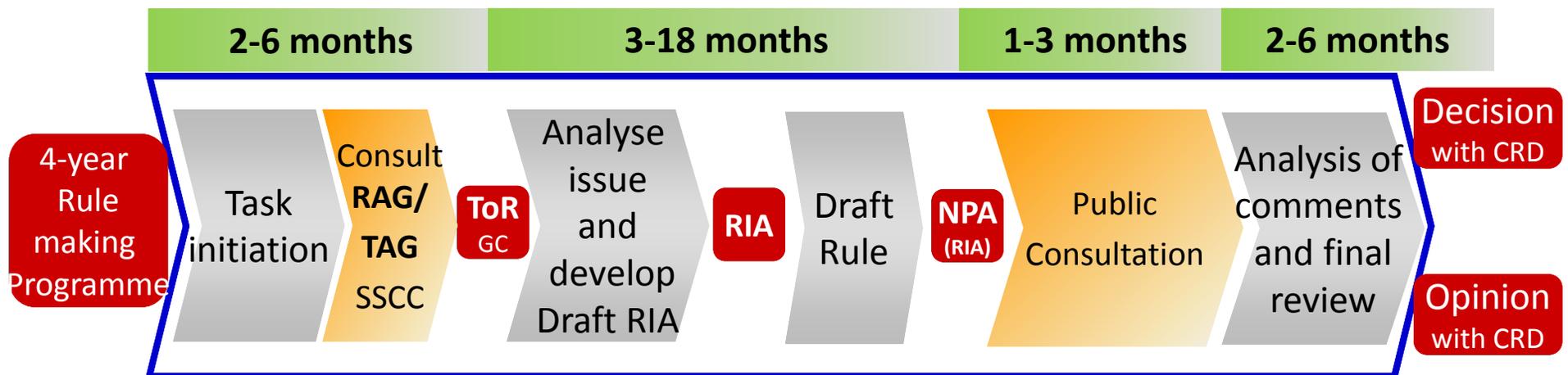
# Weitere Projekte – RM Programm

<b>RMT.0654</b>	<i>Guidance to requirements applicable to balloons</i>		N/A
<b>Issue/Objective</b>			
Address the possible topics identified by the industry balloon experts on the aircrew and on the medical side.			
<b>Affected Stakeholders</b>  (Balloon) Operators other than Airlines/Pilots, Instructors, Examiners	<b>Deliverable:</b> Decision	<b>Start/end:</b> 2015/2017	
	<b>Owner:</b> EASA FS.3	<b>Status:</b> To be initiated	
		<b>Next Deliverable:</b> ToR	

## Rulemaking Programm 2016-2019 - Vorschlag



# Rulemaking Prozess



Normalerweise: Gesamtzeit für Entwickeln einer Vorschrift oder Änderung:  
8-33 Monate

## Rulemaking Prozess – Zeitabläufe



## Themen heute:

- Bisherige GA Ergebnisse im Bereich FCL
- Training außerhalb von ATOs**
- Weitere Vereinfachungen im Bereich IFR
- Aufrechterhaltung Flugerfahrung
- Weitere Aufgaben / Nächste Schritte



# Privatpilotentraining außerhalb einer ATO

## NPA 2015-20 / Ziele:

- Vereinfachung der Situation für das Training mit dem Ziel einer nicht-gewerblichen Lizenz plus Berechtigungen & Zertifikate
- Höhere Proportionalität und mehr Flexibilität

## Status quo:

- ATO Workshop in 05/2014 – NPA 2014-28 (12/2014)
- Taskforce & Veröffentlichung TORs
- NPA 2015-20 Veröffentlichung im Dezember 2015
- Deadline Kommentare 29.02.2016 – Opinion: Q2/2016
- Bisher schon 1200+ Kommentare!!



# Training außerhalb einer ATO



- “Training komplett außerhalb von ATOs” nicht unterstützt von einigen TF Mitgliedern (Sicherheitsrisiken-Standard.)
- Also Neuerung: “Basic Training Organisation (BTO)”  
Konzept mit Part-BTO als neuem Annex
- Rechtliches Problem (BR – ER) machte es notwendig innerhalb des “Frameworks” zu bleiben
- Zukunft ist noch “Under Review” (eventuell lösbar mit BR Änderungen “unless otherwise determined in the IRs...”)
- Aber: insgesamt deutlich einfachere Regelungen (speziell im Bereich Management Systems) - BTO



## BTO Konzept – Inhalte/Vorschläge

- “Ein-Mann/Frau” Trainingsorganisation
- Einfachere Zertifizierung (represent./policy/progr.)
- Übernahme “Standard”-Trainingsprogramme”
- Ausbildungsrahmen: nicht FI(A)/(H), SET, ME, IR
- Einfachere Regelungen auch für Behörden
- „Risk-based approach“ – Aufsicht Behörden
- Zeitplan: Juni 2016 – Comment Response Docum. (CRD) / einige Fragen wurden gestellt



## Themen heute:

- Bisherige GA Ergebnisse im Bereich FCL
- Training außerhalb von ATOs
- Weitere Vereinfachungen im Bereich IFR**
- Aufrechterhaltung Flugerfahrung
- Weitere Aufgaben / Nächste Schritte



# Vereinfachter Zugang zum Fliegen in IFR

## Ziele:

- Besserer Zugang für GA Piloten zum Fliegen nach IFR (Nur 3 % aller PPL Piloten in EU haben ein IR (50 % FAA))

## Status/Ergebnisse:

- Task Force installiert (EASA, IAOPA, NAA & andere)
- Verschiedene Aspekte (auch außerhalb FCL)
  - Auch: 'Language proficiency'
- Konzeptpapier: veröffentlicht Dezember 2015
- Nächste Schritte? NPA in Q2/2016 (jetzt Agency Aufgabe)
- Opinion Q1 2017 - Kommissionsvorschlag 2018



# Vereinfachter Zugang zum Fliegen in IFR

## Inhalte des Konzeptpapieres der “Taskforce”:

- PPL – keine gewerbliche Nutzung
- Stark reduzierte Theorie
- 3 Module: „Basic handling“, „instrument departure & arrival“, „En-route“
- „Competency-based“ (ohne Zeitvorgaben)
- Sub-ICAO Rating
- 2 der Module nur in Trainingsorganisation
- Credit-Mechanismus Richtung CB-IR
- Limitierte Rechte (höhere Minima)

### **Außerdem:**

Versuch der Klärung der ELP Probleme mit GM



# Themen



## Themen heute:

- Bisherige GA Ergebnisse im Bereich FCL
- Training außerhalb von ATOs
- Weitere Vereinfachungen im Bereich IFR
- Aufrechterhaltung Flugerfahrung**
- Weitere Aufgaben / Nächste Schritte



## Regelungen in Part-FCL zum Thema “Recency”:

- Anerkennung von Flugzeit auf Annex II Luftfahrzeugen
- Klarstellung mit NPA 2014/29 beabsichtigt
- Laufende Flugerfahrung oder « Revalidation »: Flugzeit auf Annex II in derselben LFZ-klasse & LFZ-Typ erlaubt und volle Anrechnung (FCL.035)
- Keine UL-Stunden weil kein « Flugzeug derselben Klasse » - aber derzeit in Bearbeitung
- Weitere Themen dieser NPA...?



## Beispiele weiterer GA Inhalte dieser NPA:

- Klarstellung ELP (« any » - « einer Behörde »)
- Nachtflugberechtigung Syllabus (A)
- Inhalt Trainingsflug
- LAPL Rechte im PPL klargestellt
- Klarstellungen: Typen & Klassenberechtigungsliste
- FCL.740.A Ersatz Verlängerung auch durch « AoC »
- Durchsicht des Feedback: 1000+ Kommentare
- Verspätung: Opinion nun geplant für Oktober/2016



## Themen heute:

- Bisherige GA Ergebnisse im Bereich FCL
- Training außerhalb von ATOs
- Weitere Vereinfachungen im Bereich IFR
- Aufrechterhaltung Flugerfahrung
- Weitere Aufgaben / Nächste Schritte**



## Bisher erreichte GA Roadmap Ziele

- Vorschläge für ausgewogeneren GA Ansatz in der Basic Regulation
- Air Crew Regulation: mehr Flexibilität für GA
- Geändertes Prinzip weg von 'Organisation' hin zum 'Individuum'
- Neuer Fokus: Sicherheit & Risikoabwägung vor Gesetzeserstellung
- Mit CB-IR und EIR erste gute Erfolge im Bereich IR
- Erste Vereinfachungen für ATOs (Reg. 2015/445)
- Mehrere FCL Einzelthemen mit 2015/445 und NPA Vorschlag
- Privatpilotentraining außerhalb einer ATO – NPA (Q4 2015)
- Vereinfachter Zugang zum Betrieb unter IFR – Konzept Papier (2015)

# Was fehlt noch ?



# GA Roadmap - Nächste Schritte



- Neue Segelflug Vorschriften – SF Annex
- Neue Ballon Vorschriften – Ballon Annex
- Andere noch offene GA FCL Themen (e.g. modular LAPL, test flight rating) - TOR (Q2/2016), NPA (Q1/2017), Opinion (Q3/2017)
- Und natürlich die nächsten Schritte für:
  - Privatpilotentraining außerhalb einer ATO  
Opinion (Q3/2016), Decision (Q2/2017)
  - Vereinfachter Zugang zum Betrieb unter IFR  
NPA (Q2/2016), Opinion (Q1/ 2017)



# Ballon - Lizenzierungsregelungen

- Industrie Feedback: Notwendigkeit für Überarbeitung Part-FCL und eigener Annex
- 2 Meetings fanden statt mit EBF
- FCL Ballon Workshop in 2015
- Bisherige Hauptthemen: Medical, kein LAPL, Training durch Lizenzinhaber, maximales Alter für CAT, Tierielehrer & einige technische Inhalte
- Experten Gruppe: Q3/Q4 2016 - NPA FCL Q2/2017



# SF - Lizenzierungsregelungen



- Feedback zeigt Notwendigkeit/Wunsch auch für den Segelflug den Part-FCL zu überarbeiten
- Eigener SF - Annex für OPS & FCL / Überarbeitung
- „Stakeholder-led RMT“ wird initiiert – EGU
- Weitere Themen sollen hier adressiert werden:  
FIE Voraussetzungen oder FI Check, Medical, etc.
- Timing: Start dieses Jahr mit TOR (Q4/2016) / NPA Q1/2018 (OPS SF WS Dezember/2016)



## Weitere Themen / Projekte



- RMT.596 “Instructor / Examiner” – geplant für Q2/ 2016 (ToR – rulemaking group)
- RMT.0654 Andere noch offene GA FCL Themen (e.g. modular LAPL, test flight rating) - TOR (Q2/2016), NPA (Q1/2017), Opinion (Q3/2017)
- Positive Abstimmung im EASA Komitee für weiteres opt-out für nicht-EU Lizenzen bis 2017
- PBN Aktivitäten: wird April 2016 in Kraft treten. Übergangsregelung für IR Inhaber „easy entry“



**EASA**  
European Aviation Safety Agency

**Vielen Dank für Ihre/Eure  
Aufmerksamkeit!  
Gibt es Fragen oder Kommentare ?**



**Your safety is our mission.**

An agency of the European Union 