



EUROPOS AVIACIJOS SAUGOS AGENTUROS

2010 m. rugpjūčio 26 d.

NUOMONE NR. 04/2010

**dėl Komisijos reglamento Nr. XXX/2010, kuriuo nustatomos pilotų licencijavimo
įgyvendinimo taisyklės**

I. Bendroji informacija

1. Šios nuomonės paskirtis – padėti Komisijai nustatyti pilotų licencijavimo įgyvendinimo taisykles. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (EB) Nr. 216/2008¹ (toliau – Pagrindinis reglamentas) su pakeitimais, padarytais Reglamentu (EB) Nr. 1108/2009², nustatomos tinkamos ir išsamios nuostatos, skirtos apibrėžti ir įgyvendinti bendruosius techninius reikalavimus ir administracines procedūras civilinės aviacijos srityje.
2. Siūlomu teisės aktu siekiama nustatyti reikalavimus, kurie būtų proporcingi atitinkama licencija suteikiamoms teisėms ir kurie reguliavimo tekstui suteiktų aiškumo ir teisinio tikrumo ir pagerintų jo įgyvendinimo galimybes. Juo atsižvelgiama į Europos Sąjungos ir tarptautinės teisės (ICAO) raidą ir derėjimą su kitų Europos Sąjungos valstybių narių institucijų taisyklėmis, kaip nustatyta Pagrindinio reglamento 2 straipsnyje. Be to, jis pagrįstas ICAO standartais ir rekomenduojama praktika, taip pat patvirtintais Jungtiniais aviacijos reikalavimais (JAR), jame griežtai laikomasi ES teisės aktu, ypač Pagrindinio reglamento reikalavimų. Šis pasiūlymas dėl teisės akto parengtas tinkamai atsižvelgiant į saugumo ir reguliavimo principus bei į privalomą teisinę galią turinčių teisės aktų ir į privalomos teisinės galios neturinčių teisės aktų santykį. Taip pat įtrauktos pranešimų apie pasiūlytą pakeitimą, susijusių su JAR-FCL, kurie pagal Jungtinės aviacijos administracijos sistemą buvo įtraukti į aukštesnį patvirtinimo etapą, bet kuriems dėl JAA uždarymo nebuvo taikytos reguliavimo procedūros, nuostatos.

II. Konsultacijos

3. 2008 m. birželio 5 d. Europos aviacijos saugos agentūros (toliau – Agentūra) interneto svetainėje paskelbtas Pranešimas apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17, siekiant pasikonsultuoti su visomis suinteresuotosiomis šalimis pagal Pagrindinio reglamento 52 straipsnį ir Taisyklių nustatymo procedūros 5 straipsnio 3 dalį ir 6 straipsnį³.
4. Pranešimas apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17 padalytas į tris atskirus dokumentus:
 - Pranešime apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17a pateikta šio pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą aiškinamoji pastaba, kurioje pateikti išsamūs FCL ir Medicinos skyrių aiškinamieji memorandumai, JAR-FCL 1, 2 ir 3 skyrių kryžminių nuorodų lentelės ir pasiūlymai.
 - Pranešime apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b pateikti pasiūlymų dėl įgyvendinimo taisyklių projektai, su jais susijusios priimtinos pilotų licencijavimo (FCL skyrius) reikalavimų laikymosi priemonės ir gairių dokumentai.
 - Pranešime apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17c pateikti pasiūlymų dėl įgyvendinimo taisyklių projektai, su jais susijusios priimtinos pilotų sertifikavimo medicinos srityje (MED skyrius) reikalavimų laikymosi priemonės ir gairių medžiaga.
5. Be to, 2008 m. spalio pabaigoje paskelbtas FCL skyriaus reguliavimo poveikio vertinimas (Pranešimas apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2006-22f), dėl kurio buvo galima pateikti pastabas iki 2009 m. balandžio 15 d.

¹ 2008 m. vasario 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 216/2008 dėl bendrųjų taisyklių civilinės aviacijos srityje ir įsteigiantis Europos aviacijos saugos agentūrą, panaikinantį Tarybos direktyvą 91/670/EEB, Reglamentą (EB) Nr. 1592/2002 ir Direktyvą 2004/36/EB (OL L 79, 2008 3 19, p. 1).

² 2009 m. spalio 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1108/2009, iš dalies keičiantis Reglamento (EB) Nr. 216/2008 nuostatas dėl aerodromų, oro eismo valdymo ir oro navigacijos paslaugų bei panaikinantį Direktyvą 2006/23/EB (OL L 309, 2009 11 24, p. 51).

³ Valdančiosios tarybos sprendimas dėl procedūros, kurią Agentūra ketina taikyti skelbdama nuomones, sertifikavimo nurodymus ir gairių dokumentus („Taisyklių nustatymo procedūra“), EASA MB 082007, 2007 06 13.

6. Dėl pastabų skaičiaus ir atsižvelgiant į darbo programą, kurią Agentūra parengė kartu su Komisija ir Valdančiąja taryba, nuspręsta, kad Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17 atsakymo į pastabas dokumentas turi būti padalytas ir skelbiamas dalimis.
7. Peržiūrint pastabas, į jas atsakant ir darant reikalingus pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą teksto pakeitimus, Agentūrai padėjo FCL.001 peržiūros grupė⁴. Ši grupė sukurta pagal Taisyklių nustatymo procedūrą, į ją įtraukti FCL.001 pagrindinės projekto rengimo grupės nariai, taip pat kiti Agentūros, nacionalinių aviacijos administracijų ir pramonės ekspertai, kurie nedalyvavo pirminiame projekto rengimo etape. Agentūra taip pat rėmėsi papildomomis ekspertų konsultacijomis, kai tai buvo būtina dėl klausimų sudėtingumo, kaip nurodyta Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b atsakymo į pastabas dokumento II priede.
8. 2010 m. balandžio 9 d. Agentūros interneto svetainėje paskelbtas Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b (FCL skyrius) atsakymo į pastabas dokumentas. Visos pastabos, gautos dėl Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b, pripažintos pagrįstomis ir kartu su Agentūros atsakymais įtrauktos į įvairias atitinkamas atsakymo į pastabas dokumento dalis.
9. Suinteresuotieji subjektai pastabas dėl Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b atsakymo į pastabas dokumento galėjo teikti 2 mėnesius, kaip nustatyta Taisyklių nustatymo procedūroje. Iki pastabų dėl Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b atsakymo į pastabas dokumento teikimo galutinės dienos, 2010 m. birželio 9 d., Agentūra gavo iš viso 534 komentarus, juos atsiuntė daugiau kaip 200 subjektų, įskaitant nacionalines aviacijos administracijas, profesines organizacijas, ne pelno aviacijos organizacijas, privačias įmones ir privačius asmenis. Visi komentarai, gauti dėl Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b atsakymo į pastabas dokumento, pripažinti pagrįstais, į juos atsižvelgta rengiant galutinį Nuomonės dėl pilotų licencijavimo įgyvendinimo taisyklių projektą.

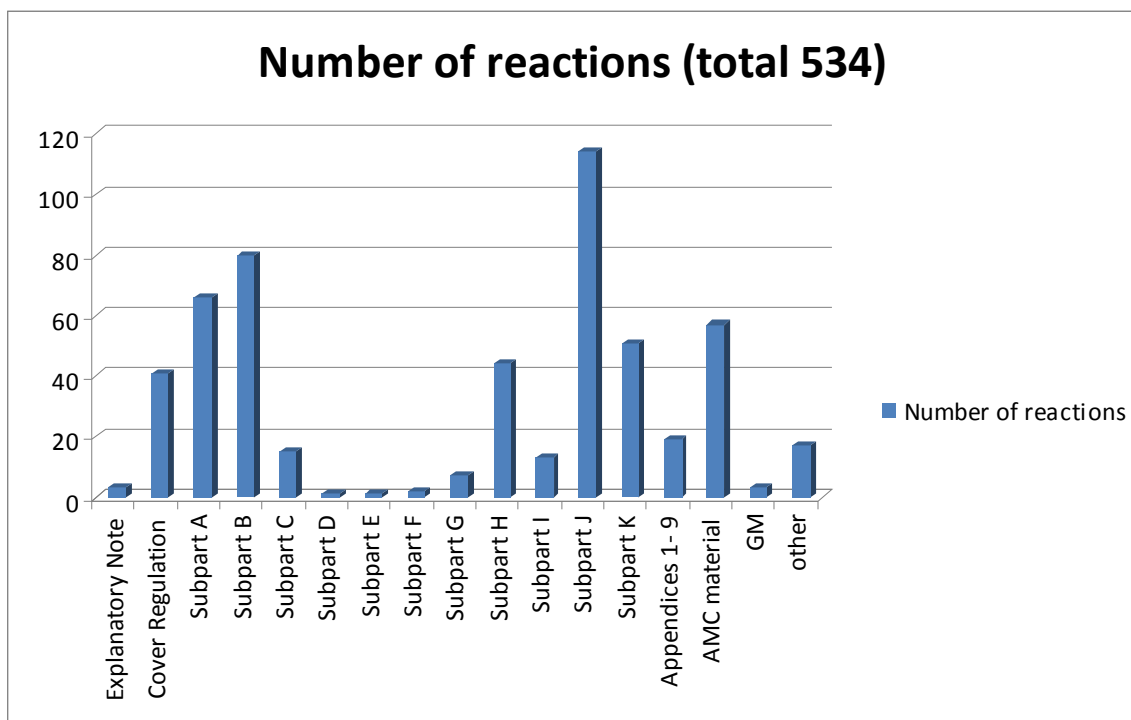
III. Agentūros nuomonės turinys

10. Pagrindiniu reglamentu Komisijai suteikiama teisė patvirtinti Pagrindinio reglamento ir pilotų licencijavimo esminių reikalavimų įgyvendinimo taisyklės, kuriomis turi būti atsižvelgiama į naujausius pasiekimus, įskaitant geriausią patirtį ir mokslo bei technikos pažangą pilotų mokymo srityje.
11. Šioje nuomonėje pateikti Agentūros pasiūlymai dėl Pagrindinio reglamento įgyvendinimo taisyklių, susiję su visų pilotų, skraidančių Pagrindinio reglamento 4 straipsnio 1 dalies b ir c punktuose nurodytais orlaiviais, licencijavimu ir šių pilotų mokymą ir tikrinimą vykdančių instruktorių ir egzaminuotojų sertifikavimu. Šie pasiūlymai pagrįsti JAR-FCL 1 ir 2 skyrių reikalavimais, ICAO 1 priedo standartais ir rekomenduojama praktika, taip pat šiuo metu galiojančiais nacionaliniais teisės aktais.
12. Šioje nuomonėje kalbama apie visas lėktuvo ir sraigtasparnio licencijas, kurios įtrauktos į JAR-FCL 1 ir 2 skyrius. Be to, joje pateikti pasiūlymai dėl:
 - naujų kitų kategorijų orlaivių licencijų: sklandytuvų, oro balionų, dirižablių ir jėgaine kelia orlaivių licencijų;
 - naujos lengvojo orlaivio piloto licencijos (LAPL), išduodamos pilotams, atliekantiems nekomercinius skrydžius nesudėtingais orlaiviais, kurių didžiausia leistina kilimo masė – iki 2 000 kg;
 - naujų specialių veiklos rūšių kvalifikacijų: sklandytuvo vilkimo ir plakato vilkimo kvalifikacijų, akrobatinio skraidymo kvalifikacijos, skrydžio kalnuose kvalifikacijos ir

⁴ Peržiūros grupės sudėtis pateikta Agentūros interneto svetainėje <http://easa.europa.eu/rulemaking/comment-response-documents-CRDs-and-review-groups.php>.

kvalifikacijos, išduodamos pilotams, kurie atlieka 1 ir 2 kategorijos skrydžio bandymus.

13. Šioje nuomonėje pateiktame tekste atsispindi pirminių Komisijos pasiūlymų (paskelbtų Pranešime apie pasiūlytą pakeitimą Nr. 2008-17b) pakeitimai, padaryti po konsultavimosi su visuomene (paskelbti Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą atsakymo į pastabas dokumente), taip pat keli pakeitimai, kuriais atsižvelgiama į komentarus, gautus dėl atsakymo į pastabas dokumento.
14. Iš viso gauti 534 komentarai dėl atsakymo į pastabas dokumento. Komentarų dėl įvairių poskyrių pasiskirstymas nurodomas toliau pateiktoje 1 lentelėje.



1 lentelė. Komentarų dėl atsakymų į pastabas dokumento pasiskirstymas

Paaiškinimai:

Number of reactions (total 534) – Komentarų skaičius (iš viso 534 komentarai)

Explanatory note – Aiškinamoji pastaba

Cover Regulation – Pridedamas reglamentas

Subpart – Poskyris

Appendices 1-9 – 1–9 priedėliai

AMC material – Priimtinių reikalavimų laikymosi priemonių dokumentai

GM – Gairių dokumentai

Other - Kita

15. Nuodugniai išnagrinėjus gautus komentarus, atsakymų į pastabas dokumente padaryti šie pakeitimai:
 - a. pakeitimai, susiję su redagavimu, teksto standartizavimu ir paaiškinimu;
 - b. pakeitimai, susiję su pastabomis dėl pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą, kuriuos Agentūra pripažino, bet atsakymų į pastabas dokumente atitinkamų teksto pakeitimų nepadarė;
 - c. teksto pakeitimai, kurie įtraukti į atsakymų į pastabas dokumentą gavus pastabas dėl pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą; ir

- d. teksto pakeitimas, susijęs su oro baliono, sklandytuvo, jėgaine keliamo orlaivio ar dirizablio licencijos turėtojo, kurio amžius 60–65 m. ir kuris atlieka komercinio oro transporto skrydžius (FCL.065), teisių apribojimu, padarytas gavus komentarus dėl atsakymų į pastabas dokumento ir siekiant suvienodinti šią taisyklę atsižvelgiant į kelių valstybių narių praktiką.
16. Kalbant apie pirmiau pateiktą 15 dalies a punktą, redakciniai pakeitimai buvo būtini, nes komentarai dėl atsakymų į pastabas dokumento ir Agentūros atliktas suredaguoto teksto tikrinimas parodė, kad atsakymų į pastabas dokumento tekste yra nenuoseklumo. Pakeitimų pavyzdžiai:
- standartizuojamas santrumpų vartojimas, pvz., sąvoka „turistinis motorizuotasis sklandytuvas“ keičiama santrumpa „TMG“, sąvoka „patvirtinta mokymo organizacija“ keičiama santrumpa „ATO“, sąvoka „daugianarės įgulos bendradarbiavimas“ keičiama santrumpa „MCC“, sąvokos „treniruoklis“ ir „skrydžio treniruoklis“ keičiamos santrumpa „FFS“, sąvoka „skrydžio egzaminuotojas“ keičiama santrumpa „FE“ ir t. t.;
 - standartizuojama didžiųjų ir mažųjų raidžių rašyba, pvz., „skyrius“ vietoje „Skyrius“, „pastraipa“ vietoje „Pastraipa“, taip pat „ši Dalis“ vietoj „ši dalis“ ir t. t.;
 - standartizuojamos sąvokos, pvz., sąvokos „treniruoklis“ ir „skrydžio treniruoklis“ (FS) keičiamos santrumpa „FFS“, sąvoka „institucija“ keičiama sąvoka „kompetentinga institucija“, sąvoka „jėgaine keliamas“ keičiama sąvoka „jėgaine keliamas orlaivis“, sąvoka „OPS dalis“ keičiama sąvoka „taikytini skrydžio reikalavimai“ ir t. t.
17. Kalbant apie pirmiau pateiktą 15 dalies c punktą, atsižvelgiant į gautus komentarus padaryti šie keli pakeitimai:
- A poskyris. Iš dalies pakeista sąvokos „kreiserinio skrydžio antrasis rezervinis pilotas“ apibrėžtis. Gavus daug pastabų dėl pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą, ši apibrėžtis įtraukta į atsakymo į pastabas dokumentą. Agentūra, gavusi daug pastabų dėl šios naujosios apibrėžties, nusprendė, kad yra pagrįsta priežastis paaiškinti tekstą.
 - B poskyris. FCL.110.S dalis iš dalies pakeista pridėdant reikalavimą dėl 50 km ilgio skrydžio maršrutu, kurį reikia atlikti, norint gauti LAPL(S).
 - C poskyris:
 - paaiškinama, kad PPL turėtojas už atlyginimą gali vykdyti instruktoriaus, mokačio skrydžio PPL ar LAPL kvalifikacijoms ir pažymėjimams išduoti, funkcijas;
 - iš naujo suklasifikuoti oro balionų kupolų dydžiai.
 - J poskyris:
 - iš dalies pakeista FCL.905.FI dalis, siekiant išplėsti skrydžio instruktoriaus (FI) teises, kad jis galėtų vykdyti skrydžio mokymą, reikalingą skrydžio kalnuose instruktoriaus (MI) ar kompleksinio mokymo instruktoriaus (STI) pažymėjimui išduoti, pakartotinai patvirtinti ar atnaujinti.
 - 1–9 priedėliai:
 - 3 priedėlyje pateikti reikalavimai, taikomi mokymo kursams, reikalingiems norint išduoti CPL ir ATPL. Siekiant derėjimo su skirsniu „B. CPL/IR integruotasis kursas. Lėktuvai“, į skirsnį „A. ATP integruotasis kursas. Lėktuvai“ įtrauktas papildomas punktus:

„ f) 5 valandas skrydžio laiko, kuris turi būti išskraidytas lėktuvu, sertifikuotu bent 4 asmenims vežti, kuris turi kintamojo žingsnio oro sraigta ir įtraukiamąją važiuoklę.“ Šis tekstas, gavus pastabų dėl pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą, įrašytas skirsnyje „B. CPL/IR integruotasis kursas.

Lėktuvai“ Pastabose nurodyta, kad, atsižvelgiant į tai, kad abu mokymo kursai iš esmės vykdomi siekiant išduoti tą pačią licenciją, CPL/IR(A), ir kad abiejų mokymo kursų praktinis mokymas vienodas, nurodytas punktas turi būti įtrauktas ir į skirsnį „A. ATP integruotasis kursas. Lėktuvai“;

- ii. 7 priedėlyje pateikti patikrinimo reikalavimai, taikomi įgūdžių patikrinimui, reikalingam norint išduoti skrydžio pagal prietaisus kvalifikaciją. Gauta pastaba, kurioje nurodoma, kad kai kurie kontrolinio sąrašo elementai turi būti pažymėti ženklu „o“, taip nurodant, kad šie elementai turi būti atliekami tik pagal prietaisus. Dėl šio pakeitimo jau sutarė FCL.001 peržiūros grupė, vykdydama pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą peržiūra, tačiau atsakymo į pastabas dokumentas iki jo paskelbimo nebuvo atitinkamai iš dalies pakeistas;
 - iii. 9 priedėliu reglamentuojamas mokymas, įgūdžių patikrinimas ir kvalifikacijos patikrinimas, reikalingas norint išduoti MPL, ATPL, klasės ir tipo kvalifikaciją, taip pat kvalifikacijos patikrinimas, reikalingas norint išduoti skrydžio pagal prietaisus kvalifikaciją. 9 priedėlyje iš dalies pakeistas A skirsnio 6 punkto tekstas, susijęs su patikrinimo trukme. Komentarai dėl atsakymo į pastabas dokumento parodė, kad nuostata dėl viso realaus skrydžio treniruoklio (FFS) naudojimo per patikrinimą neatitinka JAR-FCL ir kad nustatyta patikrinimo trukmė nėra tinkama vykdant tam tikro tipo patikrinimus. Todėl sugriežtintas įpareigojimas kai tik įmanoma naudoti FFS, o patikrinimo, vykdomo siekiant išduoti skrydžio pagal prietaisus kvalifikaciją ar vienpiločio orlaivio klasės ar tipo kvalifikaciją, trukmė pakeista į 60 minučių.
18. Kalbant apie pirmiau pateiktą 15 dalies d punktą, atsižvelgdama į pastabas dėl pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą ir dėl atsakymo į pastabas dokumento ir išanalizavusi ICAO 1 priedo 2.1.10 punktą bei JAR-FCL 1 ir 2 skyrius, Agentūra peržiūrėjo šį skirsnį ir nusprendė pakeisti jo nuostatas, susijusias su tam tikrų kategorijų orlaiviais. Atitinkamose pastabose buvo reikalaujama visiškai panaikinti asmenims, kurių amžius 60–64 m., taikomą apribojimą atlikti komercinius skrydžius sklandytuvu, oro balionu, diržabliu ir jėgaine keliamu orlaiviu. Pagrindiniai argumentai: atitinkama ICAO taisyklė taikoma tik tarptautiniams skrydžiams; Europos išėjimo į pensiją taisyklės netaikomos pilotams, kurie turėtų nustoti skraidyti, kai jiems sukanka 60 metų, nes jie vienpiločiais orlaiviais atlieka komercinius skrydžius; kai kuriose valstybėse narėse oro balionų pilotams nacionaliniais teisės aktais netaikomi jokie apribojimai. Agentūra nusprendė reikalavimus pagal ICAO 1 priedą taikyti lėktuvo ir sraigtasparnio kategorijų atžvilgiu, nes taip nustatyta JAR-FCL 1 ir 2 skyriuose, ir leisti visų kitų kategorijų orlaivių pilotams be apribojimų atlikti komercinius skrydžius, kol jiems sukanka 65 metai. Visiems pilotams taikoma nuostata dėl 65 metų ribos vykdant komercinius skrydžius palikta siekiant derėjimo su ICAO 1 skyriumi ir atsižvelgiant į tai, kad ICAO reikalavimas pagrįstas grėsmės saugumui analize. Minėtas pakeitimas skiriasi nuo ICAO 1 priedo nuostatų, o valstybės narės turėtų žinoti, kad jos turėtų pranešti ICAO apie kitokias nuostatas šiuo klausimu.
19. Be minėtų pakeitimų, dėl 1–9 priedėlių turinio Agentūra gavo pastabų iš dviejų svarbių suinteresuotųjų subjektų:
- a. organizacijos, kuri atstovauja oro transporto bendrovių grupei. Ši organizacija prašė 1–9 priedėlių turinį perkelti į priimtinas reikalavimų laikymosi priemones, siekiant valstybėms narėms leisti kurti alternatyvias priimtinas reikalavimų laikymosi priemones, susijusias su žiniomis pagrįsto mokymo ir įrodymais pagrįsto mokymo vykdymu, ir tikrinimu iš karto po to, kai įvykdomi atitinkamo ICAO dokumento reikalavimai;
 - b. organizacijos, kuri atstovauja oro transporto bendrovių pilotų grupei. Ši organizacija prašė 1–9 priedėlių turinį palikti teisės akto tekste, siekiant, kad mokymui ir tikrinimui nebūtų taikomi skirtingi įvairių valstybių narių reikalavimai, joms nusprendus, kad šis turinys kelia grėsmę saugumui.

Agentūra aktyviai dalyvauja ICAO darbe, susijusiame su žiniomis pagrįstu mokymu ir įrodymais pagrįstu mokymu, pripažįsta šio naujojo mokymo metodo svarbą ir pritaria jo įgyvendinimui. Tačiau būsimame ICAO dokumente bus nustatyti visiškai nauji mokymo ir tikrinimo metodai; tai turės poveikį daugeliui atitinkamų teisės aktų, dėl to bus padaryti dideli pakeitimai. Tai turi būti reglamentuojama atskira taisyklių nustatymo užduotimi, kuri jau įtraukta į taisyklių nustatymo programą pagal taisyklių nustatymo procedūrą. Dėl šios priežasties, taip pat siekdama derėjimo su šiuo metu galiojančiais teisės aktais Agentūra nusprendė 1–9 priedėlių turinį palikti teisės akte.

20. Kai kurios pastabos dėl B ir C poskyrių susijusios su patirties įskaitymu ar skrydžio II priede nurodytu orlaiviu laiko pripažinimu siekiant LAPL ar PPL naujumo ar patirties reikalavimus pripažinti įvykdytais. Agentūra žino, kad šį klausimą reikia paaiškinti, ir jis bus įtrauktas į taisyklės nustatymo užduotį FCL.002.

2010 m. rugpjūčio 26 d., Kelnas

P. GOUDOU

Vykdomasis direktorius