

## Európska agentúra pre bezpečnosť letectva

### PREDBEŽNÉ VYHODNOTENIE VPLYVU USTANOVENÍ PREDPISOV

#### Úloha č. 21.040

#### Dokumenty o leteckom hluku

Nadpisy	Podnadpisy
<b>1. Účel a plánovaný účinok</b>	<p><b><u>a. Problematika</u></b></p> <p>Výbor pre ochranu prostredia v letectve (CAEP) Medzinárodnej organizácie pre civilné letectvo (ICAO) v posledných rokoch vypracoval pravidlá a materiály s usmerneniami o dokumentácii osvedčení o hlukovej spôsobilosti podľa prílohy 16 Chicagského dohovoru, diel I, letecký hluk, štvrté vydanie, zmena a doplnenie 8. Dodatok G prílohy 16 obsahuje usmernenia o vedení dokumentácie osvedčení o hlukovej spôsobilosti, v ktorých sa navrhujú tri rôzne možnosti. Sú to:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b><u>1. možnosť organizácie ICAO:</u></b> Jeden dokument. Osvedčenie o hlukovej spôsobilosti, kde sú všetky informácie uvedené v samostatnom jednostranovom dokumente.</li><li>• <b><u>2. možnosť organizácie ICAO:</u></b> Dva doplňujúce dokumenty. V prvom dokumente sa potvrdzuje osvedčenie o hlukovej spôsobilosti, uvádzajú sa však len identifikačné údaje lietadla a vyhlásenie o zhode. Druhý, doplňujúci dokument, obsahuje ďalšie potrebné informácie (napríklad o hladinách hluku), zvyčajne vo forme schválenej strany alebo strán letovej príručky lietadla alebo prevádzkovej príručky lietadla.</li><li>• <b><u>3. možnosť organizácie ICAO:</u></b> Tri doplňujúce dokumenty. Prvý dokument je totožný s prvým dokumentom 2. možnosti organizácie ICAO. Druhý dokument je podobný druhému dokumentu 2. možnosti a obsahuje všetky možné údaje o hlukovej konfigurácii lietadla. Tretí dokument sa vydáva v súlade so stanoveným postupom. Určuje sa v ňom aktuálna konfigurácia lietadla spojením jedinečného identifikačného znaku so skutočnou najvyššou štartovacou hmotnosťou (MTOM).</li></ul> <p>Nariadením Komisie (ES) č. 1702/2003, zmeneným a doplneným nariadením (ES) č. 335/2007, sa predpisuje, že členské štáty EÚ musia ako osvedčenie o hlukovej spôsobilosti používať formulár 45 agentúry EASA, čo je v súlade s 1. možnosťou organizácie ICAO.</p> <p>V nadväznosti na prebiehajúcu diskusiu o dokumentoch osvedčovania hlukovej spôsobilosti bolo v predbežnom oznámení o navrhovanej zmene a doplnení (A-NPA 13-2006) agentúry uvedených šesť rôznych možností. Prijaté</p>

**PREDBEŽNÉ VYHODNOTENIE VPLYVU USTANOVENÍ PREDPISOV**  
**Úloha 21.040**

Nadpisy	Podnadpisy
	<p>pripomienky boli vyhodnotené v dokumente pripomienok a odpovedí týkajúcom sa tohto predbežného oznámenia. Hlavným záverom bolo, že vo väčšine pripomienok sa podporuje 1. možnosť uvedená v predbežnom oznámení (ktorá je 1. možnosťou organizácie ICAO, teda nerobiť nič) a aj to, že v množstve pripomienok sa uprednostňuje 4. možnosť predbežného oznámenia (to je možnosť voľby medzi tromi možnosťami organizácie ICAO).</p> <p><b><u>b. Rozsah problematiky (pokiaľ možno vyčíslený)</u></b></p> <p>Členské štáty musia vydávať osvedčenia o hlukovej spôsobilosti pre každé lietadlo, na ktoré sa vzťahujú pravidlá určené v prílohe 16 Chicagského dohovoru, diel I. Vzhľadom na to, že v štátoch EASA je evidovaných približne 90 000 lietadiel s osvedčením o letovej spôsobilosti, možno zhruba odhadnúť, že najmenej okolo 60 000 má osvedčenie o hlukovej spôsobilosti.</p> <p><b><u>c. Stručné stanovenie cieľov</u></b></p> <p>Cieľom možnej činnosti v oblasti prípravy právnych predpisov by malo byť zlepšenie systému dokumentácie osvedčení o hlukovej spôsobilosti v rámci EÚ, pokiaľ je to možné.</p>
<b>2. Možnosti</b>	<p><b><u>a. Vybrané možnosti</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <u>1. možnosť predbežného oznámenia o navrhovanej zmene a doplnení:</u> Nerobiť nič. Vykonávacie pravidlá vrátane formulára 45 agentúry EASA zostanú nezmenené.</li><li>• <u>4. možnosť predbežného oznámenia o navrhovanej zmene a doplnení:</u> Zmeniť a doplniť nariadenie Komisie (ES) č. 1702/2003 (zmenou formulára 45 agentúry EASA) s cieľom poskytnúť potom možnosť voľby medzi tromi možnosťami organizácie ICAO.</li></ul> <p><b><u>b. Vybratá uprednostnená možnosť (v prípade potreby):</u></b></p> <p>Uprednostnenou možnosťou je 1. možnosť predbežného oznámenia o navrhovanej zmene a doplnení.</p>
<b>3. Príslušné sektory</b>	Národné letecké úrady, majitelia, prevádzkovatelia a orgány letísk.
<b>4. Vplyvy</b>	<b><u>a. Všetky zistené vplyvy</u></b>

**PREDBEŽNÉ VYHODNOTENIE VPLYVU USTANOVENÍ PREDPISOV**  
**Úloha 21.040**

Nadpisy	Podnadpisy
	<p data-bbox="563 286 906 315"><u>i. Vplyvy na bezpečnosť.</u></p> <p data-bbox="608 333 1401 432">Ak sa budú ustanovenia týkajúce sa plánovania paliva vykonávať správne, neočakáva sa, že niektorá z týchto možností bude mať vplyv na bezpečnosť.</p> <p data-bbox="563 450 882 479"><u>ii. Hospodárske vplyvy.</u></p> <p data-bbox="608 497 1401 562">Hospodársky vplyv týchto opatrení vo všeobecnosti do veľkej miery závisí od nasledujúcich faktorov:</p> <ul data-bbox="608 584 1401 954" style="list-style-type: none"><li data-bbox="608 584 1401 719">• či prevádzkovatelia mimo EÚ používajú administratívne systémy, ktoré sú odlišné od systému EÚ a či by tieto rozdiely viedli k nerovnakému prístupu k prevádzkovateľom,</li><li data-bbox="608 741 1401 875">• či tieto rôzne administratívne systémy majú rôzny hospodársky dosah na národné letecké úrady, prevádzkovateľov alebo iné strany (bez ohľadu na systémy mimo EÚ),</li><li data-bbox="608 898 1401 954">• či by tieto rôzne systémy viedli k rôznym celkovým nákladom administratívnych systémov.</li></ul> <p data-bbox="608 976 1401 1238">Z dostupných informácií a informácií prijatých počas konzultačného procesu prostredníctvom oznámenia A-NPA 13-2006 agentúra nemôže vyčíslieť veľkosť týchto faktorov. Možno však tvrdiť, že 4. možnosť predbežného oznámenia o navrhovanej zmene a doplnení, ktorá dáva žiadateľom možnosť voľby medzi tromi systémami organizácie ICAO, by pre národné letecké úrady znamenala zložitejšie a nákladnejšie vedenie dokumentácie.</p> <p data-bbox="608 1261 1401 1523">Okrem toho, na zabezpečenie najvyššej pružnosti 4. možnosti predbežného oznámenia musia byť prevádzkovatelia schopní meniť status svojich osvedčení o hlukovej spôsobilosti bez potreby zapojenia národných leteckých úradov. Na kontrolu správneho uplatňovania a vedenia dokumentácie o zmenách konfigurácie bude potom potrebné zaviesť regulovaný systém. To by znamenalo ďalšie náklady.</p> <p data-bbox="563 1545 930 1574"><u>iii. Environmentálne vplyvy.</u></p> <p data-bbox="608 1592 1401 1895">Všeobecne sa uznáva, že administratívne systémy osvedčovania hlukovej spôsobilosti majú pozitívny účinok na životné prostredie. Nízke úrovne hluku sú pre výrobcov a prevádzkovateľov lietadiel dôležitým argumentom predaja a systém osvedčovania hlukovej spôsobilosti pomáha mobilizovať trhové sily na zníženie hluku lietadiel. Vysokokvalitné, presné údaje o hluku, ktoré sú ľahko dostupné, pomáhajú rozlišovať medzi rôznymi projektmi lietadiel a podporujú konkurenciu v tomto smere.</p> <p data-bbox="608 1917 1401 2074">V súlade s uvedeným sa jednoduchým a transparentným systémom, ako je jednostranové osvedčenie o hlukovej spôsobilosti z 1. možnosti predbežného oznámenia, zabezpečí, že úrovne hluku budú menej ovplyvňované každodennými zmenami prevádzkovej hmotnosti, a preto</p>

**PREDBEŽNÉ VYHODNOTENIE VPLYVU USTANOVENÍ PREDPISOV**  
**Úloha 21.040**

Nadpisy	Podnadpisy
	<p>budú viac vyjadrovať všeobecnú úroveň obmedzenia hluku, ktorú obsahuje návrh lietadla.</p> <p>Na druhej strane bolo namietnuté, že životnému prostrediu by prospela vyššia pružnosť 4. možnosti predbežného oznámenia, keďže táto možnosť obsahuje stimul na prevádzku pri nižších štartovacích hmotnostiach tam, kde je to možné. To však platí, len ak orgány letísk zriadia príslušné stimulačné programy.</p> <p>Na záver možno povedať, že z hľadiska možných environmentálnych výhod asi nie je formát osvedčenia o hlukovej spôsobilosti dôležitý.</p> <p><u>iv. Sociálne vplyvy.</u></p> <p>Zdá sa, že neexistuje dôvod domnievať sa, že výber systému bude mať iný sociálne vplyvy okrem tých, ktoré sú uvedené v hospodárskej časti vyššie.</p> <p><u>v. Iné požiadavky na letectvo mimo rozsahu pôsobnosti agentúry EASA</u></p> <p>Žiadne neboli zistené.</p> <p><u>vi. Porovnateľné zahraničné regulačné požiadavky</u></p> <p>Žiadne neboli zistené. Treba však upozorniť, že čím väčšia harmonizácia sa dosiahne v rámci zmluvných štátov organizácie ICAO, tým väčší bude úžitok týkajúci sa hospodárskych a administratívnych hľadísk.</p> <p><b><u>b. Problematika správnosti a spravodlivosti</u></b></p> <p>Prvá možnosť predbežného oznámenia je jednoduchá z hľadiska spracovania informácií a spravodlivá voči zúčastneným. Jednotným vykonávaním tejto možnosti by sa zabezpečili rovnaké podmienky pre všetkých prevádzkovateľov, a teda zaručilo nanajvyš rovnaké zaobchádzanie.</p> <p>Na druhej strane možno tvrdiť, že 4. možnosť predbežného oznámenia zachováva pružnosť umožnenú organizáciou ICAO poskytne najlepšiu záruku rovnakého zaobchádzania pre všetkých prevádzkovateľov, keď budú orgány letísk uplatňovať stimulačné program. Zdá sa však zvláštne, aby sa pravidlá environmentálneho osvedčovania leteckých výrobkov museli upravovať na vykonávanie takýchto programov. Rovnaké zaobchádzanie pre všetkých prevádzkovateľov bez ohľadu na možnosť/system používané pre dokumenty o hlukovej spôsobilosti lietadiel majú zabezpečiť samotné letiskové predpisy, ktorými sa má aj zabezpečiť, aby neexistovala žiadna diskriminácia užívateľov niektorej z týchto možností/systemov. Ak letiskové pravidlá nespĺňajú tieto požiadavky, treba ich znovu zvážiť vzhľadom na zásady organizácie ICAO a ďalšie platné zásady medzinárodného práva týkajúce sa nediskriminácie.</p>

**PREDBEŽNÉ VYHODNOTENIE VPLYVU USTANOVENÍ PREDPISOV**  
**Úloha 21.040**

Nadpisy	Podnadpisy
<b>5. Zhrnutie a záverečné vyhodnotenie</b>	<p><b><u>a. Porovnanie pozitívnych a negatívnych vplyvov každej hodnotenej možnosti</u></b></p> <p><u>1. možnosť predbežného oznámenia o navrhovanej zmene a doplnení:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Všetky informácie o hlukových vlastnostiach sú bezprostredne k dispozícii v jednom dokumente. Na zistenie osvedčených úrovní hluku lietadla nie je potrebných veľa technických znalostí, čím sa zjednodušuje prístup pre užívateľov informácií.</li><li>• Hlavným účelom osvedčovania hlukovej spôsobilosti je zabezpečiť, aby sa najnovšia technológia na znižovanie hluku zahrnula do návrhov lietadiel v podobe postupov, ktoré sú dôležité pre každodennú prevádzku, s cieľom zaručiť zohľadnenie zníženia hluku za pomoci technológie na letiskách. Účelom osvedčovania hlukovej spôsobilosti (a dokumentov, ktoré sa vydávajú) nie je poskytnúť vstupné údaje pre stimulačné programy jednotlivých letísk. Z tohto pohľadu možno 1. možnosť predbežného oznámenia považovať za primeranejšie riešenie.</li><li>• Osvedčené úrovne hluku merané v súlade s prílohou 16 Chicagského dohovoru, diel I, jednoznačne opisujú hlukové vlastnosti lietadla.</li><li>• Očakáva sa, že táto možnosť bude mať v porovnaní so 4. možnosťou predbežného oznámenia (pozri vyššie) pozitívny hospodársky vplyv.</li></ul> <p><u>4. možnosť predbežného oznámenia o navrhovanej zmene a doplnení:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Túto možnosť možno vnímať ako najpružnejšie riešenie pre prevádzkovateľov. Umožňuje napríklad použitie 3. možnosti organizácie ICAO pre lietadlá v prípadoch, keď prevádzkovateľ potrebuje z hospodárskych alebo environmentálnych dôvodov pravidelne meniť osvedčené údaje o hluku. To však možno dosiahnuť aj s 1. možnosťou predbežného oznámenia s využitím doplnkového režimu medzi prevádzkovateľom a letiskom. Takýto režim môže znamenať, že napríklad prevádzkovateľ oznámi letisku skutočnú štartovaciu hmotnosť a v prípade potreby aj zodpovedajúcu úroveň hluku pre každý let a letiskové orgány na základe toho vypočítajú pristávacie poplatky pre tento konkrétny let. V nadväznosti na túto koncepciu agentúra nevidí potrebu zmeniť ustanovenia časti 21, podčasti I nariadenia Komisie č. 1702/2003.</li><li>• Zachovaný zostane pôvodný systém organizácie ICAO dohodnutý v postupe výboru CAEP.</li></ul>

**PREDBEŽNÉ VYHODNOTENIE VPLYVU USTANOVENÍ PREDPISOV**  
**Úloha 21.040**

Nadpisy	Podnadpisy
	<p data-bbox="564 331 1401 398"><b><u>b. Prehľad zainteresovaných, ktorých by sa týkali tieto vplyvy a problematika správnosti a spravodlivosti</u></b></p> <p data-bbox="608 416 1401 517">Všetkých dotknutých strán, národných leteckých úradov, majiteľov, prevádzkovateľov a prevádzkovateľov letísk sa tieto vplyvy týkajú rovnako.</p> <p data-bbox="564 584 1401 651"><b><u>c. Záverečné vyhodnotenie a odporúčenie uprednostnenej možnosti</u></b></p> <p data-bbox="608 669 1401 1167">Dôvodom vydávania osvedčení o hlukovej spôsobilosti je preukázať, že lietadlo spĺňa požiadavky na hlukovú spôsobilosť stanovené v prílohe 16 Chicagského dohovoru (ktorý bol transponovaný do právnych predpisov ES článkom 6 nariadenia č. 1592/2002), a má preto nárok na voľný pohyb podľa ustanovení tohto dohovoru. S týmto dokumentom v ruke môže prevádzkovateľ alebo majiteľ letisku alebo inému orgánu dokázať, že lietadlo spĺňa potrebné požiadavky. Hoci osvedčenie o hlukovej spôsobilosti dokumentuje technické informácie vrátane maximálnej štartovacej hmotnosti a úrovne (úrovní) hluku, jeho primárnym zámerom nie je poskytovať vstupné údaje pre stimulačný program letiska; v tejto súvislosti sa dospelo k záveru, že dve zvažované možnosti zabezpečujú rovnaké výsledky, a teda rovnaké environmentálne výhody.</p> <p data-bbox="608 1189 1401 1417">1. možnosť predbežného oznámenia o navrhovanej zmene a doplnení je však menej nákladná z administratívneho hľadiska a poskytuje väčšiu istotu o tom, či lietadlo spĺňa platné požiadavky osvedčovania. Toto bol jeden z hlavných argumentov, ktoré viedli k pôvodnej voľbe Komisie zaviesť svojím vykonávacím pravidlom (časť 21, podčasť I) budúcu 1. možnosť organizácie ICAO.</p> <p data-bbox="608 1440 1401 1668">Agentúra preto nevidí žiadny dôvod na začatie prípravy právnych predpisov s cieľom zmeniť a doplniť súčasné právne ustanovenia vzťahujúce sa na formát osvedčenia o hlukovej spôsobilosti s prihliadnutím na to, že úprava stimulačných programov jednotlivých letísk podľa skutočného hluku vydávaného každým lietadlom má byť predmetom príslušných právnych predpisov.</p>