

OPINJONI Nru 05/2007

TA' L-AĠENZIJA EWROPEA TAS-SIGURTÀ TA' L-AVJAZZJONI

dwar l-opportunità li temenda r-Regolament (KE) Nru 1702/2003 li jistabilixxi regoli ta' implimentazzjoni biex inġenji ta' l-ajru, prodotti, partijiet u tagħmir relatat jġu ċertifikati bhala tajbin għall-ajru u li ma jagħmlux hsara ambjentali, kif ukoll għaċ-ċertifikazzjoni ta' organizzazzjonijiet relatati mad-disinn u l-produzzjoni tagħhom

Ċertifikati tal-Hoss

I. Ġenerali

1. L-għan ta' din l-opinjoni huwa li tiċċara l-pożizzjoni ta' l-Aġenzija rigward l-opportunità li temenda s-sistema ta' l-amministrazzjoni tad-dokumentazzjoni taċ-ċertifikazzjoni tal-ħoss ta' ajruplani individwali kif stabbilit fil-Parti 21 tar-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 1702/2003¹.
2. L-Opinjoni kienet adottata, skond il-prinċipju tal-proċedura speċifikata mill-Bord tat-Tmexxija ta' l-Aġenzija², f'konformità mad-dispożizzjonijiet ta' l-Artikolu 14 tar-Regolament (KE) Nru 1592/2002³.

SFOND

3. Ir-Regolament (KE) Nru 1592/2002 li jstabilixxi s-sistema *EASA* għas-sigurtà fl-avjazzjoni u l-konformità ambjentali jagħmel lill-Komunità responsabbli għar-regolazzjoni ta' l-aspetti kollha taċ-ċertifikazzjoni tal-ħoss ta' l-ajruplani. Ir-regola tat-twettiq tagħha, ir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 1702/2003, jippreskrivi li l-Istati Membri ta' l-UE jridu jużaw il-Formola 45 ta' l-*EASA* bħala ċ-ċertifikat tal-ħoss.
4. F'dawn l-aħħar snin, il-Kumitat tal-Ħarsien Ambjentali ta' l-Avjazzjoni (CAEP) ta' l-*ICAO* żviluppa regoli u materjal ta' gwida dwar id-dokumentazzjoni taċ-ċertifikazzjoni tal-ħoss biex jemenda l-Anness 16 tal-Konvenzjoni ta' Chicago, Volum I, Il-ħoss ta' l-Ajruplani. Wara dak ix-xogħol, l-Hemża G ta' l-Anness 16, Volum I, ir-Raba' Edizzjoni, Emenda 8 saret applikabbli fl-24 ta' Novembru 2005 biex tinkludi tliet għażliet differenti għall-amministrazzjoni tad-dokumentazzjoni taċ-ċertifikazzjoni tal-ħoss li jehtieg li tkun fuq l-ajruplan biex igawdi l-moviment liberu kif preskritt mill-Konvenzjoni ta' Chicago. L-għażla minn fost dawn l-għażliet tkun deċiża mill-Istati Kontraenti ta' l-*ICAO*.
5. Għażla 1 ta' l-*ICAO* hija dokument wieħed (iċ-ċertifikat tal-ħoss) fejn l-informazzjoni kollha tinsab f'dokument ta' paġna waħda.
6. Għażla 2 ta' l-*ICAO* fiha żewġ dokumenti kumplimentari. L-ewwel dokument jiċċertifika ċ-ċertifikazzjoni tal-ħoss, imma huwa limitat għall-identifikazzjoni ta' l-ajruplan u l-istqarrija ta' konformità. It-tieni wieħed fih informazzjoni addizzjonali (bħal ma huma l-livelli tal-ħoss), normalment bħala paġna jew paġni approvati tal-Manwal tat-Titjir ta' l-Ajruplan (AFM) jew il-Manwal Operattiv ta' l-Ajruplan (AOM).

¹ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 1702/2003 ta' l-24 ta' Settembru 2003 li jstabilixxi r-regoli tat-twettiq għaċ-ċertifikazzjoni tal-kapaċità ta' l-ajruplani li jkunu f'kondizzjoni tajba għat-titjir mingħajr periklu u ċ-ċertifikazzjoni ambjentali ta' l-ajruplani u l-prodotti, il-partijiet u t-tagħmir irrelatati, kif ukoll għaċ-ċertifikazzjoni ta' l-organizzazzjonijiet tad-disinn u l-produzzjoni (ĠU L 243, tas-27.9.2003, pġ. 6). Ir-Regolament kif emendat l-aħħar bir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 335/2007 (ĠU L 88, tad-29.3.2007, pġ. 40).

² Deċiżjoni tal-Bord tat-Tmexxija rigward il-proċedura li trid tkun applikata mill-Aġenzija għall-hruġ ta' l-Opinjonijiet, l-Ispeċifikazzjonijiet taċ-Ċertifikazzjonijiet u l-Materjal ta' Gwida. *EASA* MB/7/03 tas-27.06.2003 (il-proċedura tat-tfassil tar-regoli).

³ Ir-Regolament (KE) Nru 1592/2002 tal-Parlament Ewropew u l-Kunsill tal-15 ta' Lulju 2002 dwar ir-regoli komuni fil-qasam ta' l-avjazzjoni civili u li jstabilixxi l-Aġenzija Ewropea tas-Sigurtà ta' l-Avjazzjoni (ĠU L 240, tas-7.9.2002, pġ. 1). Ir-Regolament kif emendat l-aħħar bir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru. 334/2007 (ĠU L 88, 29.3.2007, p. 39).

7. Għażla 3 ta' l-*ICAO* hija sistema li tikkonsisti fi tliet dokumenti kumplimentari. L-ewwel dokument huwa identiku ma' l-ewwel dokument ta' l-Għażla 2 ta' l-*ICAO*. It-tieni wieħed huwa simili għat-tieni dokument ta' l-Għażla 2 ta' l-*ICAO* li fih il-konfigurazzjonijiet kollha possibbli tal-hoss ta' l-ajruplan. It-tielet wieħed, mahruġ f'konformità ma' proċess irregolat, jidentifika l-konfigurazzjoni kurrenti ta' l-ajruplan billi jassoċja identifikatur wahdieni ma' l-oġġla massa tat-titjir attwali (MTOM).
8. Minhabba li r-Regolament tal-Kummissjoni (KE) 1702/2003 diġà kien waqqaf, bis-saħħa ta' mandat, sistema konsistenti ma' l-Għażla 1 ta' l-*ICAO* deskritta fuq, kien emendat bir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 335/2007, biex il-Formola 45 ta' l-*EASA* tkun adattata għall-għamla adottata mill-*ICAO* fl-Hemża G, imsemmija fuq, ta' l-Anness 16, Volum I, ir-Raba' Edizzjoni, Emenda 8.

II. Konsultazzjoni

9. B'reazzjoni għall-bidla, imsemmija fuq, fl-Anness 16 ta' l-*ICAO*, diversi partijiet b'interess rilevanti talbu għal emenda fir-Regolament tal-Kummissjoni 1702/2003 biex issir traspożizzjoni fil-liġi Komunitarja tal-flessibilità introdotta b'hekk fis-sistema li tamministra d-dokumentazzjoni taċ-ċertifikazzjoni tal-hoss, minhabba li l-leġizlazzjoni kurrenti ppermettiet biss it-tweġiq ta' l-Għażla 1 ta' l-*ICAO* deskritta fuq. L-Aġenzija ppubblikat Avviż Bikri ta' Emenda Proposta (A-NPA 13-2006) fit-23 ta' Awissu 2006, biex tikseb il-fehmiet tal-partijiet b'interess rilevanti dwar il-ħtieġa għal bidla bhal din u teżamina diversi għażliet possibbli ta' dokumentazzjoni taċ-ċertifikazzjoni tal-hoss: it-tlieta ta' l-*ICAO*, flimkien ma' tliet varjazzjonijiet tagħhom.
10. Sad-data ta' l-għeluq fit-23 ta' Novembru 2006, l-Aġenzija kienet irċeviet 102 kummenti minn 19-il awtorità nazzjonali, organizzazzjonijiet professjonali u kumpaniji privati. Il-kummenti kollha li waslu ngħataw avviż ta' riċevuta u kienu inkorporati fid-Dokument tat-Tweġibiet għall-Kummenti (CRD), li kien ippubblikat fil-websajt ta' l-Aġenzija fit-30 ta' April 2007. Dan il-CRD fih il-kummenti kollha li waslu u t-tweġibiet kollha ta' l-Aġenzija.
11. Erbatax-il fornitur ta' kumment għamlu stqarrija distintiva dwar il-preferenza tagħhom rigward is-sitt għażliet differenti, li kienu diskussi fl-*A-NPA*. Il-maġġoranza, tmien fornituri ta' kumment prinċipalment min-*NAA*s, imma anki mill-produtturi u minn organizzazzjoni professjonali, kienu b'appoġġ għaż-żamma tas-sistema kurrenti kif inhi fis-seħħ bl-użu tal-Formola 45 ta' l-*EASA*. Barra minn hekk għadd sostantiv ta' fornituri ta' kumment (sitta minn 14) kienu b'appoġġ għat-thallija f'idejn is-sidien jew l-operaturi ta' l-ajruplani li jagħzlu waħda minn fost it-tliet għażliet ta' l-*ICAO* kif deskritti fuq. Dawn l-istqarrijiet saru minn organizzazzjonijiet professjonali, operatur, produttur u *NAA* waħda.
12. Fuq il-bażi ta' l-*A-NPA* u l-*CRD*, fil-11 ta' Ġunju 2007 l-Aġenzija harġet Valutazzjoni Regulatorja preliminari ta' l-Impatt (pre-*RIA*), li kkonkludiet li l-aħjar għażla kienet li ma jsir xejn u tinżamm l-Għażla 1 ta' l-*ICAO* li diġà hija riflessa fil-Formola 45. Il-pre-*RIA*, li hija mehmuża għall-għanijiet ta' informazzjoni bhala appendiċi ta' din l-opinjoni, kienet ipprezentata lill-korpi konsultattivi għat-tfassil tar-regoli ta' l-Aġenzija (il-Kumitat Konsultattiv dwar l-Istandrads tas-Sigurtà u l-Grupp Konsultattiv ta' l-Awtoritajiet Nazzjonali) biex tkun iġġustifikata l-

pozizzjoni li ma titwettaq l-ebda ħidma ta' tfassil tar-regoli biex jinbidel ir-Regolament 1702/2003. Għalkemm ma kienx appoġġjat b'mod unanimu, dan is-suggeriment kien aċċettat b'mod wiesa'.

III. Il-kontenut ta' l-Opinjoni ta' l-Aġenzija

13. Ir-raġuni għall-ħruġ taċ-ċertifikati tal-ħoss huwa biex jintwera li l-ajruplan huwa konformi mal-ħtiġijiet dwar il-ħoss kif stabbiliti fl-Anness 16, Volum I tal-Konvenzjoni ta' Chicago (kif trasposta fil-liġi tal-KE permezz ta' l-Artikolu 6 tar-Regolament (KE) Nru 1592/2002) u għaldaqstant huwa intitolat għall-moviment liberu kif stabbilit minn dik il-konvenzjoni. Hija l-opinjoni ta' l-Aġenzija li din il-funzjoni hija prevista b'mod adegwat mis-sistema kurrenti adottata mill-Komunità permezz tar-Regolament 1702/2003 għall-amministrazzjoni ta' l-informazzjoni dwar il-ħoss (Formola 45 ta' l-EASA).
14. Il-ċertifikat tal-ħoss, għalkemm jiddokumenta informazzjoni teknika li tinkludi l-ogħla massa u livell ta' ħoss (hsejjes) tat-titjir, m'huwiex primarjament maħsub biex jagħti tidħil għal għanijiet għajr dawk taċ-ċertifikazzjoni tal-ħoss. Madankollu l-Aġenzija tagħraf li xi awtoritajiet ta' l-ajruporti jużaw id-dejta inkluża fiċ-ċertifikazzjoni tal-ħoss għal għanijiet oħra, per eżempju biex jikkalkulaw il-ħlasijiet ta' l-inżul jew it-twertiq ta' restrizzjonijiet operattivi.
15. L-Aġenzija tagħraf il-ħtieġa għal, u l-benefiċċji ta', miżuri bħal dawn biex jitnaqqas l-impatt ambjentali ta' l-avjazzjoni madwar l-ajruporti. Hemm dubji madankollu jekk id-dejta teknika disponibbli fiċ-ċertifikati tal-ħoss, hi x'inhil l-għamla tagħhom, tipprovdix dejta biżżejjed għal għanijiet bħal dawn. Biex wiehed ikun ġust, dawn il-miżuri għandhom ikunu bbażati fuq il-livelli tal-ħoss assoċjati mat-titjir operattiv u l-kondizzjonijiet ta' l-inżul attwali, bħall-massa attwali, is-*'settings'* tal-*'flaps'* attwali u l-użu attwali ta' proċeduri speċjali għat-tnaqqis tal-ħoss. Waqt li r-Riżoluzzjoni A36-22 ta' l-ICAO tirrikonoxxi li r-restrizzjonijiet operattivi għandhom ikunu ibbażati fuq il-livell tal-ħoss kif mixhud mill-proċess taċ-ċertifikazzjoni, hija ma tirrestringix il-livell tal-ħoss għad-dejta disponibbli fil-proċess taċ-ċertifikazzjoni biss. Il-proċess taċ-ċertifikazzjoni jista' tabilhaqq jagħti l-livelli tal-ħoss supplimentari li huma meħtieġa biex jinkiseb dan l-oġettiv bil-flessibilità meħtieġa, biex b'mod attwali jitqiesu ċ-ċirkustanzi operattivi attwali.
16. Fuq il-bażi tar-riżultati tal-CRD u l-pre-RIA, l-Aġenzija hija ta' l-opinjoni li t-tfassil tar-regoli skond is-sistema ta' l-EASA m'hijiex għażla adattata biex wiehed jindirizza l-kwistjoni diskussa u għaldaqstant mhux se taġixxi f'dik id-direzzjoni. Minflok hija tissuggerixxi li ssir ħidma fuq il-bażi legali adattata biex tistabbilixxi u tintroduci miżuri aktar adattati halli tindirizza l-ħtiġijiet ta' l-operaturi ta' l-ajruplani u l-ajruporti rigward l-informazzjoni li għandha x'taqsam mal-ħoss ta' l-ajruplani fl-operat ta' kuljum. Hija tissuggerixxi wkoll li l-Kummissjoni twettaq ħidma kkordinata f'livell internazzjonali biex teżamina jekk l-istandards ta' l-ICAO jistgħux ikunu adattati kif jixraq. F'kuntest bħal dan l-Aġenzija tkun lesta tagħti kull dejta teknika addizzjonali dwar il-ħoss li tkun tista' tgħin lil dawk kollha b'interess rilevanti fit-twertiq ta' mudell aktar flessibbli meta miżuri operattivi jew ekonomiċi jintużaw biex jitnaqqas l-impatt ambjentali ta' l-avjazzjoni fl-inhawi ta' l-ajrudromi.

Cologne, 18 ta' Diċembru 2007

P. GOUDOU
Direttur Eżekuttiv