

YTTRANDE NR 4/2007

FRÅN EUROPEISKA BYRÅN FÖR LUFTFARTSSÄKERHET

om kommissionens förordning om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 1702/2003 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för luftvärdighets- och miljöcertifiering av luftfartyg och tillhörande produkter, delar och utrustningar samt för certifiering av konstruktions- och tillverkningsorganisationer

OCH

om kommissionens förordning om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 2042/2003 om fortsatt luftvärdighet för luftfartyg och luftfartygsprodukter, delar och utrustning och om godkännande av organisationer och personal som arbetar med dessa arbetsuppgifter

Flygtillstånd:

Befogenheter för organisationer som svarar för fortsatt luftvärdighet

I. Allmänt

1. Syftet med detta yttrande är att föreslå att kommissionen ändrar kommissionens förordningar (EG) nr 1702/2003 ⁽¹⁾ och nr 2042/2003 ⁽²⁾. Skälen till denna regleringsåtgärd anges nedan.
2. Yttrandet har antagits i enlighet med det förfarande som angetts av byråns styrelse ⁽³⁾ i enlighet med bestämmelserna i artikel 14 i förordning (EG) nr 1592/2002 ⁽⁴⁾.

II. Samråd

3. Utkastet till yttrande om kommissionens förordningar om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 1702/2003 och kommissionens förordning (EG) nr 2042/2003 offentliggjordes (meddelande om förslagen ändring – Notice of Proposed Amendment, NPA-2007-06) på byråns webbplats den 22 juni 2007.
4. Vid samrådsperiodens slut den 28 september 2007 hade byrån mottagit 62 synpunkter från 13 nationella luftfartsmyndigheter, yrkesorganisationer och privata företag.
5. Mottagandet av samtliga synpunkter har bekräftats, och dessa har förts in i en förteckning med synpunkter och svar (Comment Response Document, CRD), som offentliggjordes på byråns webbplats den 5 oktober 2007. Flera av synpunkterna har medfört förändringar av de föreslagna ändringarna, vilka återspeglas i förteckningen.
6. Synpunkter lämnades om att det endast var organisationer som svarar för fortsatt luftvärdighet som var tänkta att få befogenhet att utfärda flygtillstånd, och inte godkända underhållsorganisationer. Byrån ansåg dock att befogenheten att utfärda flygtillstånd inte är en lämplig uppgift för godkända underhållsorganisationer eftersom de inom ramen för sitt godkännande inte obehindrat kan fastställa luftfartygets konfiguration. En godkänd underhållsorganisation kan visserligen skaffa den information som krävs för att fastställa luftvärdighetsstatus och konfigurationen för ett enskilt luftfartyg från tredje part, men det är inte godkända underhållsorganisationers främsta uppgift att hantera sådana uppgifter och de måste därför alltid förlita sig på information som andra parter tillhandahåller. Eftersom en godkänd underhållsorganisation inte alltid kommer att kunna fastställa ett luftfartygs luftvärdighetsstatus och konfiguration med hjälp av de egna resurserna blir det

⁽¹⁾ Kommissionens förordning (EG) nr 1702/2003 av den 24 september 2003 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för luftvärdighets- och miljöcertifiering av luftfartyg och tillhörande produkter, delar och utrustningar samt för certifiering av konstruktions- och tillverkningsorganisationer (EUT L 243, 27.9.2003, s. 6). Förordningen senast ändrad genom kommissionens förordning (EG) nr 375/2007 av den 30 mars 2007 (EUT L 94, 4.4.2007, s. 3).

⁽²⁾ Kommissionens förordning (EG) nr 2042/2003 av den 20 november 2003 om fortsatt luftvärdighet för luftfartyg och luftfartygsprodukter, delar och utrustning och om godkännande av organisationer och personal som arbetar med dessa arbetsuppgifter (EUT L 315, 28.11.2003, s. 1). Förordningen senast ändrad genom kommissionens förordning (EG) nr 376/2007 av den 30 mars 2007 (EUT L 94, 4.4.2007, s. 18).

⁽³⁾ Styrelsens beslut rörande det förfarande som skall användas då byrån avger ett yttrande samt utfärdar certifieringsspecifikationer och anvisningar. EASA MB/7/03, 27.6.2003 (förfarande för upprättande av bestämmelser).

⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1592/2002 av den 15 juli 2002 om fastställande av gemensamma bestämmelser på det civila luftfartsområdet och inrättande av en europeisk byrå för luftfartssäkerhet (EGT L 240, 7.9.2002, s. 1). Förordningen senast ändrad genom kommissionens förordning (EG) nr 1701/2003 av den 24 september 2003 (EUT L 243, 27.9.2003, s. 5).

svårt för organisationen att uppfylla det ansvar som sammanhänger med befogenheten att utfärda flygtillstånd. Personalen i sådana organisationer har inte heller nödvändigtvis lämpliga sakkunskaper för att fastställa ett enskilt luftfartygs generella luftvärdighetsstatus och konfiguration.

7. Flera av dem som lämnade synpunkter pekade på behovet av att begränsa befogenheten att utfärda flygtillstånd på liknande sätt som befogenheten att utfärda granskningsbevis avseende luftvärdighet. Byrån beslutade därför att införa en tydlig koppling mellan befogenheten att utfärda flygtillstånd och befogenheten att utfärda granskningsbevis avseende luftvärdighet. Byrån anser att en organisation för att få utfärda flygtillstånd måste kunna fastställa luftvärdighetsstatus och konfiguration för det berörda luftfartyget, vilket är själva syftet med befogenheten att utfärda granskningsbevis avseende luftvärdighet. Samma begränsningar bör gälla för bägge typerna av befogenhet och byrån beslutade därför att skapa en koppling mellan dem.
8. Den 5 december 2007 hade byrån mottagit reaktioner på förteckningen med synpunkter och svar från sex intressenter. Vissa reaktioner rörde allmänna råd om uppfyllande av krav samt anvisningar, som inte tas upp i detta yttrande. Övriga reaktioner diskuteras nedan. En av dem som lämnade synpunkter uppmanade byrån att omvärdera kraven på de personer som är behöriga att utfärda flygtillstånd som företrädare för en organisation som svarar för fortsatt luftvärdighet. Intressenten föreslog att ordinarie personal hos organisationer som svarar för fortsatt luftvärdighet ska få utfärda flygtillstånd. Byrån anser dock att en person för att kunna uppfylla ansvaret för att utfärda ett flygtillstånd på den godkända organisationens vägnar måste ha en lämplig senior befattning och tillräckliga befogenheter inom organisationen. Han eller hon kan behöva förlita sig på information från andra personer, men måste ha en tillräckligt hög befattning för att kunna få en översikt över andra personers arbete. Byrån anser att det är motiverat att ställa betydligt högre kvalifikationskrav på sådan personal än på ordinarie personal. Den anser att de kvalifikationskrav som ställs på personal för granskning av luftvärdigheten även är ett lämpligt krav för att få utfärda flygtillstånd.

En annan av dem som lämnat synpunkter anser att det fortfarande inte framgår tydligt vad som gäller om den medlemsstat där luftfartyget är registrerat inte är samma som den medlemsstat där organisationen som svarar för fortsatt luftvärdighet verkar. Enligt byrån råder det inga tvivel i den frågan. Beslut om förfarandet för att utfärda ett flygtillstånd måste fattas gemensamt med den myndighet som utfärdar godkännandet av organisationen som svarar för fortsatt luftvärdighet. Om organisationen som svarar för fortsatt luftvärdighet utfärdar ett flygtillstånd för ett luftfartyg som är registrerat i en annan medlemsstat lämnar den även en kopia på flygtillståndet till myndigheten i den staten.

En annan intressent förtydligade sin synpunkt att en godkänd konstruktionsorganisation kan ha befogenhet att utfärda flygtillstånd även för luftfartyg för vilka den har godkänt flygförhållanden, under förutsättning att den kontrollerar konfigurationen och utfärdar en försäkran om överensstämmelse för luftfartyget i fråga. Efter denna tilläggförklaring beslutade byrån att godta synpunkten och ändra punkt 21A.263 c.7 därefter.
9. Efter att byrån gjort en slutlig kvalitetskontroll av den planerade åtgärden ändras punkt M.A.711 b.3, där rättigheterna för organisationer som svarar för fortsatt luftvärdighet definieras, så att den blir mer logisk och stämmer bättre överens med jämförbara bestämmelser för innehavare av ett godkännande av tillverkningsorganisation.

III. Innehåll i byråns yttrande

10. Kommissionens förordningar på grundval av byråns förslag om flygtillstånd enligt regleringsuppgift 21.023 antogs den 30 mars 2007 och offentliggjordes den 4 april 2007. När byråns förslag diskuterades beslutade man att ta bort den planerade befogenheten för organisationer som svarar för fortsatt luftvärdighet att utfärda flygtillstånd, för att kunna undersöka samtliga effekter mer i detalj. Under lagstiftningsförfarandet inkluderades sedan denna befogenhet inte i kommissionens förordningar (EG) nr 375/2007 och nr 376/2007. Byrån fick därför inleda ett nytt regleringsförfarande i denna fråga.
11. Den huvudsakliga befogenheten för organisationer som svarar för fortsatt luftvärdighet kommer att vara att utfärda flygtillstånd efter det att flygförhållandena har godkänts av behörig myndighet eller godkänd organisation. Dessutom finns planer på befogenheter att godkänna flygförhållanden, men det kommer att begränsas till de fall där godkännandena inte gäller konstruktionens säkerhet. Det kan till exempel bli aktuellt för flygningar som är nödvändiga för att visa fortsatt överensstämmelse med den konstruktionsstandard som byrån tidigare godkänt för luftfartyget i syfte att bli beviljad ett nytt eller förnyat luftvärdighetsbevis.

Köln den xx december 2007

P. GOUDOU
Verkställande direktör