

AVIZUL Nr. 04/2007

AL AGENȚIEI EUROPENE DE SIGURANȚĂ A AVIAȚIEI

privind un regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și producție

ȘI

privind un regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu

Autorizația de zbor:

Prerogative pentru întreprinderile de management al menținerii navigabilității (CAMO)

I. Generalități

1. Scopul prezentului aviz este să propună Comisiei să modifice Regulamentul (CE) nr. 1702/2003¹ și Regulamentul (CE) nr. 2042/2003² al Comisiei. Motivele pentru această activitate de reglementare sunt descrise în detaliu mai jos.
2. Avizul a fost adoptat, în conformitate cu procedura prevăzută de Consiliul de administrație al Agenției³, în conformitate cu dispozițiile articolului 14 din Regulamentul (CE) nr. 1592/2002⁴.

II. Consultare

3. Proiectul de aviz pentru regulamentele Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei a fost publicat pe site-ul Agenției (Notificare a propunerii de modificare - NPA-2007-06) la data de 22 iunie 2007.
4. Până la data limită de 28 septembrie 2007, Agenția a primit 62 comentarii din partea a 13 autorități aeronautice naționale, organizații profesionale și companii private.
5. Toate comentariile primite au fost acceptate și integrate într-un document de răspuns la comentarii (DRC), care a fost publicat pe site-ul Agenției la data de 05 octombrie 2007. Mai multe dintre aceste comentarii au determinat modificări ale amendamentelor propuse, acestea fiind reflectate în DRC.
6. Au fost făcute comentarii asupra faptului că prerogativele pentru eliberarea unei autorizații de zbor au fost prevăzute doar pentru întreprinderile de management al menținerii navigabilității (CAMO), nu și pentru întreprinderile autorizate pentru întreținere. Agenția consideră totuși că nu este potrivită acordarea de prerogative pentru eliberarea de autorizații de zbor întreprinderilor autorizate pentru întreținere, deoarece în cadrul domeniului lor de autorizare, acestea nu pot stabili cu ușurință configurația aeronavei. Este adevărat că o întreprindere autorizată pentru întreținere poate obține de la terți informațiile necesare pentru stabilirea statutului de navigabilitate și a configurației unei anumite aeronave. Totuși, gestionarea statutului de navigabilitate și a configurației aeronavei nu reprezintă sarcina principală a unei întreprinderi cu atribuții de întreținere, aceasta trebuind, prin urmare, să se bazeze întotdeauna pe informațiile furnizate de alții. Deoarece aceasta nu va putea întotdeauna să stabilească statutul de navigabilitate și configurația cu resursele proprii, va fi dificil pentru o întreprindere cu atribuții de

¹ Regulamentul nr. 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și producție. (JO L 243, 27.9.2003, p. 6). Regulamentul astfel cum a fost modificat ultima dată de Regulamentul (CE) nr. 375/2007 al Comisiei din 30 martie 2007 (JO L 94, 4.4.2007, p. 3).

² Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice, și autorizarea întreprinderilor și personalului cu atribuții în domeniu (JO L 315, 28.11.2003, p. 1). Regulamentul astfel cum a fost modificat ultima dată de Regulamentul (CE) nr. 376/2007 al Comisiei din 30 martie 2007 (JO L 94, 4.4.2007, p. 18).

³ Decizia Consiliului de administrație referitoare la procedura care se aplică de către Agenție pentru emiterea de avize, specificații de certificare și materiale orientative. EASA MB/7/03 of 27.06.2003 (procedură de reglementare).

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1592/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2002 privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții europene de siguranță a aviației (JO L 240, 7.09.2002, p. 1.). Regulamentul astfel cum a fost modificat ultima dată de Regulamentul (CE) nr. 1701/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 (JO L 243, 27.9.2003, p. 5).

întreținere să își degreveză responsabilitatea asociată cu prerogativele pentru eliberarea autorizațiilor de zbor. Mai mult, personalul dintr-o întreprindere de întreținere autorizată nu deține neapărat expertiza corespunzătoare pentru stabilirea statutului general de navigabilitate și configurația unei anumite aeronave.

7. Mai mulți furnizori de comentarii au precizat nevoia de restricționare a prerogativelor pentru eliberarea unei autorizații de zbor, asemenea limitelor impuse asupra prerogativelor pentru emiterea de certificate de revizuire a navigabilității (ARC). În urma acestor comentarii, Agenția a decis să asocieze în mod clar prerogativele pentru eliberarea unei autorizații de zbor cu prerogativele pentru emiterea de certificate de revizuire a navigabilității. Agenția consideră că pentru eliberarea unei autorizații de zbor, întreprinderea trebuie să aibă competența de a stabili statutul de navigabilitate și configurația aeronavei în cauză, ceea ce este exact scopul prerogativelor pentru emiterea de certificate de revizuire a navigabilității. Aceleași limite ar trebui aplicate ambelor tipuri de prerogative și, prin urmare, Agenția a decis să le asocieze.

8. Până la data de 5 decembrie 2007, au fost primite zece reacții la documentul de răspuns la comentarii din partea a șase furnizori de comentarii. Unele au fost legate de mijloacele acceptabile de punere în conformitate și materialele orientative care nu intră sub incidența acestui aviz. Celelalte reacții sunt discutate mai jos.

Unul dintre furnizorii de comentarii a solicitat Agenției să revină asupra cerințelor privind personalul, pentru persoanele autorizate să emită autorizații de zbor în numele CAMO. Acest furnizor de comentarii propune ca orice angajat de rând al CAMO să poată elibera autorizații de zbor. Agenția consideră totuși că pentru a putea degreva în mod corespunzător de responsabilitatea pentru semnarea unei autorizații de zbor în numele întreprinderii autorizate, persoana relevantă trebuie să aibă o vechime și o autoritate corespunzătoare în întreprindere. Acesta sau aceasta va trebui poate să se bazeze pe declarațiile altor persoane din întreprindere, dar trebuie să dețină o poziție care să-i permită să supravegheze munca realizată de alții. Agenția consideră justificată solicitarea ca cerințele de calificare suplimentară pentru astfel de angajați să depășească cerințele pentru angajații de rând. Aceasta consideră că calificarea pentru personalul de revizuire a navigabilității este corespunzătoare și pentru funcția de eliberare a autorizațiilor de zbor. Un alt furnizor de comentarii consideră că este încă neclar ce se întâmplă atunci când statul în care s-a făcut înmatricularea este diferit de statul în care există CAMO. Agenția consideră că acest lucru este destul de clar. Procedura de eliberare a autorizației de zbor trebuie să fie convenită cu autoritatea care eliberează autorizația CAMO. În cazul în care CAMO eliberează o autorizație de zbor unei aeronave care este înmatriculată într-un alt stat membru, acesta va transmite o copie a autorizației de zbor autorității statului respectiv.

Un alt furnizor de comentarii și-a explicat în detaliu comentariul conform căruia întreprinderea de proiectare autorizată poate avea prerogativele emiterii unei autorizații de zbor și pentru aeronavele pentru care aceasta a aprobat condițiile de zbor, cu condiția ca aceasta să asigure controlul configurației aeronavei și să ateste conformitatea. În urma acestor explicații suplimentare, Agenția a decis să accepte comentariul, iar paragraful 21A.263(c)(7) este modificat în consecință.

9. În urma unei verificări finale privind calitatea măsurii preconizate de Agenție, paragraful M.A.711(b)(3) care definește prerogativele pentru CAMO este modificat pentru a fi mai logic și pentru a fi consecvent cu dispoziția comparabilă pentru titularii unei aprobări de întreprindere de producție.

III. Cuprinsul Avizului Agenției

10. Regulamentele Comisei rezultate din propunerile Agenției privind autorizațiile de zbor, în temeiul sarcinii de activitate de reglementare 21.023, au fost adoptate la data de 30 martie 2007 și publicate la data de 4 aprilie 2007. Pe parcursul discuției privind propunerea Agenției s-a decis eliminarea prerogativelor prevăzute pentru CAMO pentru emiterea unei autorizații de zbor, pentru a examina mai amănunțit toate implicațiile acesteia. Ulterior, aceste prerogative nu au fost incluse în regulamentele (CE) nr. 375/2007 și respectiv nr. 376/2007 ale Comisiei, rezultate din procesul legislativ. Agenția a trebuit, prin urmare, să inițieze un nou proces de reglementare în privința acestui aspect specific.
11. Principalele prerogative pentru CAMO vor fi eliberarea autorizației de zbor după aprobarea condițiilor de zbor de către autoritatea competentă sau întreprinderea autorizată. În plus, prerogativele pentru aprobarea condițiilor de zbor sunt și ele prevăzute, însă acestea se vor limita la cazurile în care o astfel de aprobare nu are legătură cu siguranța modelului. Acesta poate fi cazul zborurilor necesare pentru demonstrarea menținerii conformității cu standardul de proiectare aprobat anterior de către Agenție pentru ca aeronava să se califice sau recalifice pentru un certificat de navigabilitate.

Köln, xx decembrie 2007

P. GOUDOU
Director executiv