

**EUROOPAN LENTOTURVALLISUUSVIRASTON****LAUSUNTO 7/2010****13. joulukuuta 2010**

**lentäjien lääketieteellistä kelpoisuustodistusta ja matkustamomiehistön
lääketieteellistä kelpoisuutta koskevista täytäntöönpanosäännöistä annettua
komission asetusta XXX/2010 varten**

I. Yleistä

1. Tämän lausunnon tarkoituksena on auttaa komissiota lentäjien ja matkustamomiehistön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevien täytäntöönpanosääntöjen laatimisessa. Tähän liittyvien sääntelytoimien laajuus on määritetty ohjesäännöissä FCL.001 ja OPS.001, ja sitä on kuvattu yksityiskohtaisesti muutosehdotuksia koskevien ilmoitusten (notice of proposed amendments, NPA) 2008-17(a) ja NPA 2009-02(a) selittävässä huomautuksessa.
2. Ehdotettujen sääntöjen tavoitteena on laatia erilaisia lääketieteellisiä vaatimuksia lentäjien lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia varten kunkin lupakirjan antamien oikeuksien mukaisesti sekä säännöt matkustamomiehistön lääketieteellisen kelpoisuuden arviointia varten, jotta matkustamomiehistö voi suorittaa sille määrättyt turvallisuustehtävät turvallisesti.
3. Ehdotetut säännöt on laatinut Euroopan lentoturvallisuusvirasto (jäljempänä virasto) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY) N:o 1108/2009 (perusasetus), mukaisesti. Lentäjien lääketieteellisen kelpoisuustodistuksen osalta säännöt perustuvat ICAO:n standardeihin ja suositeltuihin käytäntöihin, hyväksytyihin yhteisiin ilmoitusääntöihin (JAR-FCL 3) sekä kansallisiin lääketieteellisiä määräyksiä koskeviin vaatimuksiin, jotka jäsenvaltiot laativat siltä osin kuin JAR-FCL 3 -määräykset eivät kata niitä. Ehdotetuissa säännöissä on otettu huomioon ne JAR-FCL 3 -asiakirjaa koskevien NPA-asiakirjojen mukaiset määräykset, joiden käsittely oli edennyt pitkälle JAA-järjestelmän hyväksymisen hetkellä mutta jotka eivät läpikäyneet koko sääntelymenettelyä JAA-järjestelmän lakkauttamisen vuoksi.

Matkustamomiehistön lääketieteellisen kelpoisuuden osalta huomioon on otettu ICAO:n suositus¹ sekä erilaiset jäsenvaltioiden käytännöt tai vaatimukset perusasetuksen liitteen IV mukaisten sovellettavien keskeisten vaatimusten, EU-OPS:in² sekä JAR-OPS 1:n kohdan 2³ lisäksi.

II. Kuuleminen

4. Muutosehdotusta koskeva ilmoitus NPA 2008–17 "Lentäjien lupakirjoja koskevat täytäntöönpanosäännöt" julkaistiin viraston verkkosivustolla 5. kesäkuuta 2008 kaikkien perusasetuksen 52 artiklan sekä sääntelymenettelyn 5 artiklan 3 kohdan ja 6 artiklan mukaisten asiasta osallisten osapuolten kuulemista varten. Asiakirja NPA 2008–17c sisälsi ehdotusluonnoksia lentäjien lääketieteellistä kelpoisuustodistusta (Osa MED) koskevia hyväksytyjä menetelmiä vaatimusten täyttämiseksi (AMC) sekä ohjeaineistoja (GM) varten.
5. Asiakirja NPA 2009–02 "Yhteisön lentotoiminnan harjoittajien lentotoimintaa koskevat täytäntöönpanosäännöt" julkaistiin viraston verkkosivustolla 30. tammikuuta 2009, ja siihen liittyvä asiakirja NPA 2009–02(e) sisälsi matkustamomiehistön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevia ehdotusluonnoksia.

¹ ICAO Doc 7192-AN/857 Part E-1 Cabin Attendants' Safety Training Manual, Second Edition 1996 – Paragraph 1.2.23 on Minimum qualifications.

²

EU-OPS - Neuvoston asetuksen (ETA) N:o 3922/91, sellaisena kuin se on muutettuna 11 päivänä joulukuuta 2007 annetulla komission asetuksella (EY) N:o 8/2008 ja 20 päivänä elokuuta 2008 annetulla komission asetuksella (EY) N:o 859/2008, liite III.

³ [TGL 44.](#)

6. Virasto muutti lentäjiä ja matkustamomiehistöä koskevia lääketieteellisiä määräyksiä saatujen huomautusten perusteella. Vastausasiakirja (CRD) asiakirjoihin NPA 2008–17c ja NPA 2009–02e julkaistiin 23. kesäkuuta 2010. Matkustamomiehistön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevat sääntöehdotukset sisältyivät vastausasiakirjaan erillisenä alalukuna.
7. Sidosryhmät saattoivat toimittaa kommenttejaan asiakirjoja NPA 2008–17c ja NPA 2009–02e koskevaan vastausasiakirjaan kahden kuukauden ajan sääntelymenettelynmukaisesti. Määräpäivään 23. elokuuta 2010 mennessä virasto oli saanut varsin paljon lentäjien lääketieteellistä kelpoisuustodistusta koskevia huomautuksia yli 200 taholta, joihin kuului kansallisia ilmailuviranomaisia, ammattijärjestöjä, yksittäisiä lentotoiminnan harjoittajia, yleishyödyllisiä yleisilmailujärjestöjä, yksityisiä yrityksiä ja yksityishenkilöitä. Matkustamomiehistön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevia huomautuksia oli tullut 18 taholta, muun muassa kansallisilta ilmailuviranomaisilta, lentotoiminnan harjoittajilta ja matkustamomiehistön ammattijärjestöiltä.

Kaikki asiakirjoja NPA 2008–17c ja NPA 2009–02e koskevaan vastausasiakirjaan annetut huomautukset otettiin huomioon lentäjien lääketieteellistä kelpoisuustodistusta ja matkustamomiehistön lääketieteellistä kelpoisuutta (osa MED) koskevan lausunnon lopullisessa versiossa.

III. Viraston lausunnon sisältö

8. Tämä lausunto sisältää viraston ehdotukset seuraavia seikkoja koskeviksi täytäntöönpanosäännöiksi:
 - lentäjien lääketieteellinen kelpoisuustodistus perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti,
 - niiden lentäjien, jotka ovat kevyen ilma-aluksen lupakirjojen (LAPL) haltijoita, lääketieteellinen kelpoisuustodistus perusasetuksen 7 artiklan mukaisesti,
 - ilmailulääkäreiden kelpoisuus,
 - ilmailulääkäreinä toimivat yleislääkärit, jotka suorittavat LAPL-lupakirjan hakijoiden tai haltijoiden lääkärintarkastuksia,
 - matkustamomiehistön lääketieteellinen kelpoisuus perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti sekä työterveyslääkärit, jotka saavat suorittaa matkustamomiehistölle terveystarkastuksia.

Lausunnon rakenne

9. Tämän lausunnon rakennetta on hieman muutettu aiempiin lausuntoihin nähden. Tähän oli kaksi syytä. Yksi syy oli tarve tehdä selvä ero teknisten sääntöjen ja toimivaltaisia viranomaisia koskevien sääntöjen välille, toinen syy taas tarve helpottaa mahdollisesti myöhemmin tehtävien muutosten tekemistä täytäntöönpanosääntöihin. Viimeksi mainittu seikka voi olla tarpeen lennonjohtajia koskevien lääketieteellisten vaatimusten käyttöönoton vuoksi. Keskeiset rakenteelliset muutokset sekä alalukujen ja kohtien järjestys on esitetty jäljempänä. Asiakirjoja NPA 2008-17c ja NPA 2009-02e koskevan vastausasiakirjan ja tämän lausunnon välinen vertailu on liitteessä 1.

Alaluku A Yleiset vaatimukset

- 1 jakso (Yleistä) sisältää kaikki lentäjiä ja matkustamomiehistöä koskevat säännöt. Lennonjohtajia koskevat täytäntöönpanosäännöt voidaan lisätä kohtaan myöhemmin.
- 2 jakson lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia koskevia vaatimuksia sovelletaan vain lentäjiin. Lennonjohtajia koskevat vaatimukset voidaan lisätä myöhemmässä vaiheessa.
- 3 jakso, joka koskee todistusten peruuttamista ja palauttamista, on poistettu. Oikeuksien käyttämisen peruuttamista koskeva kappale on lisätty osaan MED.A.020, jossa käsitellään lääketieteellisen kelpoisuuden heikkenemistä. Lääketieteellisten

kelpoisuustodistusten peruuttamista ja palauttamista koskeva kappale on poistettu osasta MED, ja se siirretään osaan AR.

Alaluku B Lentäjien lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia koskevat vaatimukset

- Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten rajoittamista koskeva kappale on siirretty alaluvusta A tähän alalukuun sen vuoksi, että se koskee vain lentäjiä.

Alaluku C Varattu lennonjohtajien lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia varten

Alaluku D MatkustamomiehISTÖN lääketieteellistä kelpoisuutta koskevat vaatimukset

Alaluku E Ilmailulääkärit, yleislääkärit, työterveyslääkärit

- Tässä alaluvussa on kaikkia lääketieteellisen kelpoisuuden arviointiin osallistuvia erikoislääkäreitä koskevat täytäntöönpanosäännöt.

10. Kaikki viraston saamat huomautukset arvioitiin ja tekstiä muutettiin niiden perusteella paikoitellen. Pääosin muutettavat kohdat koskivat kevyiden ilma-alusten lupakirjojen haltijoiden lääketieteellistä kelpoisuustodistusta sekä matkustamomiehISTÖN lääketieteellistä kelpoisuutta.

Kevyiden ilma-alusten lupakirjojen haltijoiden lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia koskevat huomautukset

11. Kevyiden ilma-alusten lupakirjojen haltijoita koskevat lääketieteelliset vaatimukset olivat keskeisin asia muutosehdotuksessa NPA 2008-17c ja sitä koskevassa vastausasiakirjassa. Noin puolet huomautuksista koski vastausasiakirjan kappaletta B.090 (B.095 tässä lausunnossa), jossa käsiteltiin kevyen ilma-aluksen lupakirjan hakijoiden lääketieteellisen kelpoisuustodistuksen lääketieteellisiä vaatimuksia, sekä ilmailulääkäreinä toimivia yleislääkäreitä koskevia vaatimuksia. Huomautukset olivat hyvin erilaisia, ja niitä olivat antaneet yksittäiset lentäjät (114 huomautusta, joista 113 tuli Yhdistyneen kuningaskunnan purjelentäjiltä), lentäjäyhdistykset (17 huomautusta, joista 9 x UK, 3 x DE, 2 x SE ja 1 x CH, 1 x DK sekä 1 x IR), ilmailulääkärit (2 x DE), ilmailulääkäriyhdistykset (1 x Euroopan ilmailulääkäriyhdistys, 1 x AU, 1 x DE), kansalliset ilmailuviranomaiset (8) sekä kahden jäsenvaltion liikenneministeriöt.
12. Brittiläiset lentäjät ja heidän yhdistyksensä vaativat painokkaasti, ettei heidän nykyisiä kansallisia säännöksiään muuteta purjelentäjien ja kansallisten yksityislentäjien lupakirjojen (NPPL) osalta. Yhdistyneen kuningaskunnan ilmailuviranomaisen verkkosivustolla on seuraava yleislääkäreitä koskeva tieto: "Korostettakoon, että yleislääkärinä sinua ei pyydetä arvioimaan hakijan lääketieteellistä lentokelpoisuutta. Allekirjoituksellasi vahvistat ainoastaan sen, että hakijan lääketieteellisissä taustatiedoissa ei ole mitään sellaista, jonka perusteella hän ei täyttäisi DVLA:n ryhmän 1 tai ryhmän 2 ajostandardeja ...".
13. Perusasetuksen 7 artiklan mukaan yleislääkäri voi kuitenkin toimia ilmailulääkärinä kevyen ilma-aluksen lupakirjan hakijan osalta, jos se on jäsenvaltion lainsäädännön mukaan mahdollista. Tämä saattaa johtaa sellaiseen päätelmään, että yleislääkäri arvioi lentäjän lentokelpoisuutta ilmailulääkäriin tavoin.
14. Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimivalla yleislääkärillä on käytössään omien potilaidensa lääketieteelliset taustatiedot, koska maan järjestelmässä potilaat rekisteröidään tietyille lääkärille. Yhdistyneen kuningaskunnan ilmailuviranomaisen verkkosivustolla olevien tietojen mukaan Yhdistyneessä kuningaskunnassa toimivan purjelentäjän tai kansallisen yksityislentäjän lupakirjan haltijan on hankittava omalta yleislääkäriltään kappaleessa 12 mainittu allekirjoitus. Näin ollen lentäjät eivät saa allekirjoitusta keneltä tahansa yleislääkäriltä. Jos hakijalla ei ole omalääkärinä, hänen on käännyttävä ilmailulääkäriin puoleen lääketieteellisen lentokelpoisuustodistuksen saadakseen.

15. Jäsenvaltioiden lääkärijärjestelmät ovat hyvin erilaisia: on jäsenvaltioita, joissa henkilö voi mennä kenen tahansa yleislääkärin vastaanotolle ilman että lääkärin on oltava henkilön omalääkäri, ja henkilö voi myös tavata joka kerta yleislääkäriä tarvitessaan eri lääkärin. Tällöin yleislääkärillä ei välttämättä ole riittävästi tietoa potilaan/lentäjän lääketieteellisistä taustatiedoista.
16. Jäsenvaltiot huomauttivat myös lääketieteellisistä kelpoisuustodistuksista, jotka eivät täytä ICAO:n standardeja. Ilmailulääkärit puolestaan totesivat, ettei henkilön lentokelpoisuutta voi arvioida ajamista koskevien standardien perusteella, koska niistä puuttuu kolmiulotteisuuden vaikutus eikä niissä oteta huomioon lentämisestä sinänsä aiheutuvaa stressiä.
17. Yleislääkäreitä koskevien vaatimusten osalta lentäjät olivat sitä mieltä, ettei yleislääkärin tarvitse olla perehtynyt ilmailulääketieteeseen, eikä tällä tarvitse olla tai ole täytynyt olla lentolupakirjaa. Lentäjien pääasiallinen huoli on se, että yleislääkärin allekirjoittama todistus kallistuu tuntuvasti tai että yleislääkäri ei halua allekirjoittaa todistusta. Ilmailulääkärit totesivat, että ainoastaan sellainen henkilö, jolla on kattavat tiedot alasta, voi arvioida henkilön lääketieteellistä lentokelpoisuutta. Valtaosa huomautuksia antaneista jäsenvaltioista katsoi, ettei yleislääkärin tule myöntää lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia.
18. Kaikkien saatujen huomautusten perusteella lausuntoon tehtiin seuraavat muutokset:
 - Yleislääkäreitä koskevista vaatimuksista poistettiin ilmailulääketieteeseen perehtymistä koskeva maininta ja sääntö, että lääkrillä tulee olla tai on täytynyt olla lentolupakirja. Kohtaan lisättiin vaatimus muiden kansallisten sääntöjen soveltamisesta.
 - Lääketieteellisiä vaatimuksia ei muutettu olennaisilta osiltaan, mutta ne ovat nyt aiempaa joustavampia uuden sanamuodon vuoksi, ja ne ovat huomattavasti ICAO:n standardeja vähäisempiä. AMC-aineistoja muokataan uudestaan siten, että niissä otetaan huomioon se, että hakijan omalla yleislääkärillä ja hakijan vain kerran tapaavalla ilmailulääkärillä on erilainen tieto hakijan lääketieteellisestä taustasta.
 - Kevyen ilma-aluksen lupakirjan voimassaolojaksot on yhtenäistetty ICAO:n standardien mukaisesti.

Matkustamomiehистön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevat huomautukset

19. Huomautuksista kävi ilmi, että valtaosa huolenaiheista perustui kahteen pääasialliseen syyhyn:
 - jäsenvaltioiden käytäntöjen huomattava erilaisuus, esimerkiksi se, että joissakin jäsenvaltioissa on kansallinen matkustamomiehистön lääketieteellinen kelpoisuusjärjestelmä ja toisissa taas ei, sekä
 - erilainen ymmärrys perusasetuksessa määritetystä lainsäätäjän tarkoituksesta matkustamomiehистön kelpuutusten ja lääketieteellisen kelpoisuuden osalta.
20. Kahdeksantoista kommentoijan antamat huomautukset olivat kolmea eri tyyppiä. Kaksi jäsenvaltiota, yksi ilmailualan organisaatio ja kaksi yksittäistä lentotoiminnan harjoittajaa vastustivat kaikkia EU-OPS-säännöt ylittäviä muutoksia. Kaksi muuta jäsenvaltiota hyväksyivät jonkinasteisen (asteittaisen) yhtenäistämisen EU-OPS:iin nähden, ja ne ehdottivat vastaavia muutoksia. Muut kommentoijat, mukaan lukien kolme jäsenvaltiota ja matkustamomiehистöä edustavia järjestöjä, tukivat vastausasiakirjan ehdotuksia periaatteessa, joskin jälkimmäiset katsoivat, että sääntöjen tulisi olla tiukempia.

Pääasiassa esitetyt huomautukset koskivat jäsenvaltioiden käytäntöjen välisiä eroja seuraavassa kuvatun mukaisesti:

 - ilmailulääketieteellisiin arviointeihin mahdollisesti sisällytettävän kliinisen tutkimuksen tarve,

- ilmailulääketieteellisten arviointien voimassaolojaksot,
 - lääketieteellisestä kelpoisuustodistusjärjestelmästä mahdollisesti syntyvä lisäarvo,
 - luokan 2 lääketieteellisten vaatimusten tarve,
 - ilmailulääketieteellisten arviointien tuloksen ilmaisevan lääketieteellisen asiakirjan tarve.
21. Asiakirjassa ja sitä koskevassa vastausasiakirjassa julkaistut ehdotukset oli alun perin laadittu Euroopan komission kanssa toukokuussa 2008 tehdyn koordinoitun analyysin sekä niiden lääketieteellisten poikkeavuuksien, joiden vallitessa matkustamomiehistön jäsen ei pysty suorittamaan turvallisuustehtäviään asianmukaisesti, tunnistamisen perusteella. Viraston tavoitteena oli se, että kuulemismenettelyn tulokset näkyisivät lopullisissa ehdotuksissa ja että niissä otettaisiin tasapuolisesti huomioon sidosryhmien, kuten jäsenvaltioiden, lentoyhtiöiden järjestöjen, matkustamomiehistöä edustavien järjestöjen ja lääkäreiden, esittämät perustelut ja erilaiset näkemykset. Yhtäältä nimittäin vastausasiakirjassa ehdotettu uudenlainen joustavuus, joka mahdollistaisi arviointien teon jäsenvaltioiden työterveysjärjestelmässä, kuten monissa jäsenvaltioissa jo tapahtuukin, näytti vastaavan moniin muutosehdotuksesta esitettyihin huolenaiheisiin ja saavan siten vahvistusta. Toisaalta taas ilmailulääketieteellisiin arviointeihin kuuluisi kliininen tutkimus, jonka suorittaisi ilmailulääkäri tai jäsenvaltion työterveysjärjestelmän mukainen lääkäri. Näin tapahtuu jo useimmissa jäsenvaltioissa.
22. Vastausasiakirjaan tulleiden huomautusten arviointimenettelyn aikana Euroopan komissio ilmoitti virastolle, että ehdotetut täytäntöönpanosäännöt on arvioitava huolellisesti uudestaan ja että niitä on muutettava ottaen erityisesti huomioon, että perusasetuksessa ei ollut määritetty tavoiteltavaa yhtenäistämisen tasoa matkustamomiehistön lääketieteellisen kelpoisuuden osalta.
23. Tässä lausunnossa esitetyt ehdotukset, joita on kuvattu jäljempänä yksityiskohtaisemmin kappaleissa 36–40, on tehty tämän uudelleenarvioinnin perusteella. Ehdotusten ensisijaisena tavoitteena on helpottaa siirtymävaihetta, mitä muutamat vastausasiakirjaan annetut huomautukset, joihin on viitattu edellä kappaleessa 20, tukivat.
24. Alaluvussa D, joka sisältää matkustamomiehistön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevat vaatimukset, on selvytyden vuoksi uusi kohta 3. Se koskee lisävaatimuksia, joita sovelletaan ainoastaan kaupallisessa ilmakuljetuksessa toimivan matkustamomiehistön kelpoisuustodistuksen haltijoihin.

Muut huomautukset ja niiden vaikutus tähän lausuntoon

Alaluku A – Yleiset vaatimukset

25. MED.A.001: Lisättiin uusi kohta d, jossa määritetään sitä työterveyslääkärinä, joka saa suorittaa matkustamomiehistön lääketieteellisen arvioinnin, koskeva toimivaltainen viranomainen.
26. MED.A.10: Lisättiin uusi arviointia koskeva määritelmä. Asiakirjan yhtenäisyys tarkistettiin kyseisen ilmauksen käyttämisen osalta. Muutamat tehdyt muutokset ovat luonteeltaan toimituksellisia, koska ne tehtiin tekstin yhdenmukaisuuden varmistamiseksi.
27. MED.A.020: Lisättiin uusi kappale d), joka koskee matkustamomiehistön tehtävien harjoittamisen peruuttamista (aiempi kohta MED.E.010).
28. MED.A.025 (b)(4): Kahden jäsenvaltiolta saadun huomautuksen mukaan ilmailulääketieteen keskusten, ilmailulääkäreiden ja yleislääkäreiden tulee säilyttää ilmailulääketieteellisiä tarkastuksia, testejä, tutkimuksia ja arviointeja koskeva aineisto, mutta niiden ei tule lähettää niitä lupakirjoja myöntävälle viranomaiselle säännönmukaisesti. Tämän muutosehdotukseen ja vastausasiakirjaan annetun huomautuksen pääasiallinen syy oli jäsenvaltion tietosuojalaki.

Tekstiä ei muutettu seuraavista syistä:

- ICAO:n liitteen 1 kohdan 1.2.4.6⁴ mukaan ilmailulääkärin on lähetettävä tarkastuksen tulokset lupakirjoja myöntävälle viranomaiselle.
- ICAO:n liitteen 1⁵ kohdan 6.3.1.3 (luokka 1, ansiolentäjät) ja kohdan 6.4.1.3 (luokka 2, yksityislentäjät) mukaan lupakirjoja myöntävän viranomaisen on hyväksyttävä ilmailuläketieteellisen tarkastuksen ja arvioinnin tulokset. Näin ollen lupakirjoja myöntävä viranomainen tarvitsee vastaavat tutkimustulokset käyttöönsä.
- Tiedetään hyvin, että lentäjän lääketieteelliset taustatiedot ovat kokonaisuudessaan erittäin tärkeitä lentokelpoisuuden arvioinnin kannalta. Lentäjät voivat mennä haluamaansa ilmailuläketieteen keskukseseen tai kenen tahansa ilmailulääkärin vastaanotolle, ja heidän saamansa lääkärintodistus hyväksytään kaikissa jäsenvaltioissa. Ilmailulääkärillä ei välttämättä ole kaikkia hakijan lääketieteellisiä taustatietoja käytössään, tai hän ei esimerkiksi kieliongelmiensa vuoksi välttämättä ymmärrä seikkoja, joita lentäjä saattaa tarjota selvennykseksi. Tällaisessa tapauksessa ilmailulääkäri voi pyytää lentäjälle lupakirjan myöntäneeltä viranomaiselta neuvoa, miten lääketieteellisten taustatietojen suhteen tulisi toimia. Myös lupakirjoja myöntävä viranomainen voi arvioida lääketieteellisen arvioinnin tulokset, jos se säilyttää kaikki lentäjän käymien lääkärintarkastusten tulokset.
- Lupakirjoja myöntävän viranomaisen on huolehdittava tietosuojasta noudattamalla jäsenvaltion tietosuojalakia.

Tämä vaatimus on siirretty määräyksestä JAR-FCL 3.29.

MED.A.040: Kevyiden ilma-alusten lupakirjaa varten tarvittavan lääketieteellisen kelpoisuustodistuksen voi myöntää yleislääkäri. Tämä on ilmaistu täytäntöönpanosäännöissä ilmauksella "lupakirjoja myöntävän viranomaisen kansallisen lainsäädännön niin salliessa". Useissa vastausasiakirjaan saaduissa huomautuksissa ehdotettiin tämän yksinkertaistamista muotoon "jos se on kansallisen lainsäädännön mukaista". Tekstiä ei muutettu, koska tässä tapauksessa lentäjä, joka on kotoisin maasta A, jossa yleislääkärit eivät saa antaa lääkärintodistuksia lentokelpoisuutta varten, voisi saada todistuksen maasta B, jossa yleislääkärit saavat antaa niitä. Vastausasiakirjan ja lausunnon tekstissä selvennetään, että myös sen maan, missä lentäjät harjoittavat lupakirjansa mukaista toimintaa, lakia on noudatettava.

30. MED.A.045: LAPL-lupakirjaa koskevan lääketieteellisen kelpoisuustodistuksen voimassaolojaksoja yhtenäistettiin ICAO:n liitteen 1 standardien ja suositeltujen käytäntöjen mukaisiksi. Tästä muutoksesta keskusteltiin kaikkien sidosryhmien kanssa, ja lopulta asiasta päästiin yksimielisyyteen. Lyhyempiä voimassaolojaksoja tasapainottaa se, että ilmailulääkäri tai yleislääkäri ei saa tehdä ilmailuläketieteellisiä tarkastuksia tai testejä ensimmäisen lääketieteellisen kelpoisuustodistuksen antamisen jälkeen hakijan 50. ikävuoden jälkeen pelkästään lääketieteellisten taustatietojen huolellisen arvioinnin perusteella.

Alaluku B – Lentäjien lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia koskevat vaatimukset

⁴ ICAO:n liite 1, kohta 1.2.4.6: Kun lääkäri on suorittanut hakijalle lääkärintarkastuksen luvun 6 mukaisesti, hänen on tehtävä tarkastuksen tuloksista yhteenveto ja laadittava allekirjoitettu raportti tai vastaava asiakirja lupakirjoja myöntävälle viranomaiselle sen vaatimusten mukaisesti. Raportissa on eriteltävä tarkastuksen tulokset ja arvioitava löydökset lääketieteellisen kelpoisuuden kannalta.

⁵ ICAO:n liite 1, kohta 6.3.1.3: Kun lupakirjoja myöntävä viranomainen on vakuuttunut siitä, että tämän kohdan vaatimukset ja kohtien 6.1 sekä 6.2 määräykset ovat täyttyneet, lentäjälle tulee myöntää luokan 1 lääketieteellinen arviointi. (Vastaava sääntö luokkaa 2 varten kohdassa 6.4.1.3).

31. MED.B.001 (a) Lääketieteellisen kelpoisuuden rajoituksia koskeva kappale on siirretty alaluvusta A alalukuun B kohdassa 9 mainitun mukaisesti. Kahdesta jäsenvaltiosta tulleiden huomautuksen mukaan päätös lääketieteellisestä kelpoisuudesta tilanteissa, joissa lentäjä ei täytä kaikkia vaatimuksia, kuuluu ilmailulääketieteen keskukselle tai ilmailulääkärille, ei lupakirjoja myöntävälle viranomaiselle tai yhdessä sen kanssa tehtäväksi.

Lausunnon tekstiä ei ole muutettu vastausasiakirjaan nähden seuraavista syistä:

- ICAO:n liitteen 1 kohdan 6.1.3⁶ mukaisesti ilmailulääkärillä on velvollisuus ilmoittaa lupakirjoja myöntävälle viranomaiselle kaikki yksittäiset tapaukset, joissa hakija ei täytä kaikkia vaatimuksia.
 - JAR-FCL 3 -määräysten nykyiset säännökset edellyttävät viranomaisen ilmailulääketieteellisen osaston arvioivan tapaukset, joissa sääntöjenmukaista lääketieteellistä kelpoisuutta ei voida osoittaa. Osaston tulee myös päättää, voidaanko hakijasta antaa lääketieteellistä kelpoisuutta puoltava arvio vai ei joko rajoitusten kanssa tai ilman niitä. Muutoksessa 7 määräys JAR-FCL 3.125 tarjoaa mahdollisuuden siirtää tämä tehtävä ilmailulääketieteelliseltä osastolta ilmailulääketieteen keskukselle tai ilmailulääkärille, mutta päätös on kuitenkin tehtävä ilmailulääketieteellistä osastoa kuullen ja viranomaiselle on ilmoitettava tapauksen yksityiskohdista.
 - Useimmissa jäsenvaltioissa on käytössä osaa MED koskevien täytäntöönpanosääntöjen mukainen järjestelmä.
32. MED.B.001 (d) Saatujen huomautusten perusteella tähän alakappaleeseen on lisätty uusi toimintaa koskeva rajoitus, jotta LAPL-lupakirjoja ja luokan 2 lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia koskevat arvioinnit voitaisiin tehdä mahdollisimman joustavasti. Jos nämä lentäjät eivät esimerkiksi täytä sovellettavia vaatimuksia mutta kykenevät silti jatkamaan lentämistä, heidän kelpoisuuttaan voidaan rajata vain ilman matkustajia lentämiseen (OPL, operational passenger limitation = toimintaa matkustajien kanssa koskeva rajoitus).
33. Kaikki muut (lääketieteelliset) rajoitukset on esitetty AMC-aineistossa tietynasteisen joustavuuden takaamiseksi.
34. Sidosryhmät ehdottivat muutoksia myös alaluvun B lääkintätekniisiin vaatimuksiin. Pääasialliset huolenaiheet koskivat insuliinihoitoista diabetesta, alun perin luokan 1 lääketieteellistä kelpoisuustodistusta hakeneiden lentäjien kaukotaitoisuutta, värinäkötestausta sekä astmaa sairastavien lentäjien arviointia. Näitä huomautuksia ja reaktioita ei hyväksytty, koska tällaiset muutokset edellyttäisivät myös merkittäviä muutoksia määräykseen JAR-FCL 3, johon tämä lausunto perustuu. Diabeteksen osalta muutos olisi ristiriidassa ICAO:n liitteen 1 kanssa. Kaikkia ehdotuksia, joita ei otettu mukaan tähän lausuntoon, arvioidaan uudestaan sääntelytehtävän MED.001 aikana, ja niistä järjestetään sääntelymenettelyn edellyttämä kuuleminen.
35. MED.B.095 LAPL-lupakirjan mukaiset lääketieteelliset vaatimukset olivat vastausasiakirjassa jo huomattavasti ICAO:n standardeja vähäisemmät. Niiden sanamuotoa on hieman muutettu, mutta olennaisilta osiltaan niitä ei ole muutettu.

Alaluku D – Matkustamomiehistön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevat vaatimukset

36. MED.D.001 Yleistä-kohtaan on tehty vain toimituksellisia muutoksia selvyiden vuoksi.

⁶ ICAO:n liite 1, kohta 6.1.3: Lääkärin on ilmoitettava lupakirjoja myöntävälle viranomaiselle kaikki yksittäiset tapaukset, joissa se, ettei hakija täytä jotakin numeerista tai muuta vaatimusta, ei lääkäriin harkinnan mukaan todennäköisesti vaaranna lentoturvallisuutta haettavan lupakirjan mukaisten oikeuksien käyttämisen kannalta.

37. MED.D.005 Ilmailulääketieteelliset arvioinnit. Tässä säännössä on kolme muutosta. Ensimmäinen muutos koskee koko alalukua, ja se on tehty kohtaan MED.A.010 lisätyn arviointimääritelmän perusteella. Viitettä ehdotetaan nyt rajattavaksi "ilmailulääketieteelliseen arviointiin", joka tarkoittaa kohdassa 2 eriteltyyn mukaisesti, että ilmailulääketieteelliseen arviointiin voi kuulua, mutta ei välttämättä kuulu, kliininen tutkimus. Toinen muutos on tehty ilmailulääketieteellisten arviointien voimassaoloaikoihin. Ikään perustuvien kolmen eri voimassaolojakson sijasta nyt ehdotetaan pisintä mahdollista voimassaoloaikaa, joskin lyhyemmät ajanjaksot tai määräajat ovat tarvittaessa edelleen mahdollisia. Viimeinen muutos perustuu myös osan MED rakenteeseen tehtyihin muutoksiin. Työterveyslääkäriltä ilmailulääketieteellisiin arviointeihin vaadittavat pätevyydet on siirretty alaluvun E kohtaan MED.E.040, joka kattaa kaikki lääketieteellistä kelpoisuutta arvioivat lääkärit.
38. MED.D.025 Ilmailulääketieteellisten arviointien sisältö: tätä sääntöä on muutettu huomattavasti arviointimääritelmän lisäyksen perusteella. Kohtaa (a)(1) on selvennetty, jolloin aiempi kohta (a)(3) voitiin poistaa kokonaan. Kohtaa (b) on muutettu siten, että siinä huomioidaan nyt vaadittu joustavuus nykyisten käytäntöjen mukaisesti uudelleenarviointia koskevan kliinisen tutkimuksen tekemisen osalta.
39. MED.D.030 Matkustamomiehistöä koskeva lääketieteellinen raportti. Kuten monissa muutosehdotukseen saaduissa huomautuksissa suositeltiin, vastausasiakirjan aiemmissa kohdissa MED.015(a) ja (b) ehdotettiin jonkinlaisen lääketieteellisen asiakirjan vaatimista. Selvyyden vuoksi se on siirretty tähän uuteen kohtaan. Myös sana "todistus" on vaihdettu sanaksi "raportti" erään vastausasiakirjaan saadun reaktion mukaisesti. Matkustamomiehistöä koskevan lääketieteellisen raportin sisältämiä elementtejä on selvennetty ja ne on erotettu lääketieteellisen salassapitovelvollisuuden alaisista seikoista.
40. MED.D.035 Rajoitukset: Tämä määräys oli lisätty vastausasiakirjaan siinä esitettyä joustavuutta rajoittavana toimenpiteenä muutosehdotukseen annettujen huomautusten mukaisesti. Tämä koskee tiettyjä lääketieteellisiä poikkeavuuksia, joiden ei yleensä katsota sopivan matkustamomiehistön velvollisuuksiin ja vastuisiin. Kohtaa ei ole muutettu, vaan se on siirretty selvyyden vuoksi uuteen kohtaan 3.

Alaluku E – Ilmailulääkärit, yleislääkärit, työterveyslääkärit

41. MED.E.035 Yleislääkäreitä koskevat vaatimukset, joiden mukaan heidän tulee olla perehtyneitä ilmailulääketieteeseen tai heillä tulee olla tai on täytynyt olla lentolupakirja, on poistettu. Kohtaan on kuitenkin lisätty sääntö, jonka mukaan sen osalta, että yleislääkäri saa arvioida lentäjien lääketieteellistä lentokelpoisuutta, on noudatettava kansallista lainsäädäntöä.
42. MED.E.040 Alun perin kohdassa MED.E.005 (c)(2) määritettyjen työterveyslääkäreitä koskevien vaatimusten sanamuotoja on muutettu selvyyden vuoksi.

P. GOUDOU

Päjohtaja

Liite I – Vastausasiakirjan ja lausunnon välinen vastaavuustaulukko

Lausunto/otsikko	Lausunto	Vastausasia kirja	Vastausasiakirja/otsikko
Alaluku A – Yleiset vaatimukset			
Osa 1 – Yleistä			
Toimivaltainen viranomainen	MED.A.001	MED.A.001	Toimivaltainen viranomainen
Laajuus	MED.A.005	MED.A.005	Laajuus
Määritelmät	MED.A.010	MED.A.010	Määritelmät
Lääketieteellinen salassapitovelvollisuus	MED.A.015	MED.A.015	Lääketieteellinen salassapitovelvollisuus
Lääketieteellisen kelpoisuuden heikkeneminen	MED.A.020	MED.A.025 MED.A.060 MED.E.010	Tehtävien harjoittamisen peruuttaminen määräajaksi Oikeuksien käyttämisen peruuttaminen määräajaksi Tehtävien harjoittamisen peruuttaminen määräajaksi
Ilmailulääketieteen keskusten, ilmailulääkäreiden, yleislääkäreiden ja työterveyslääkäreiden velvollisuudet	MED.A.025	MED.A.050	Ilmailulääketieteellisten keskusten, ilmailulääkäreiden ja yleislääkäreiden velvollisuudet
Osa 2 – Lääketieteellistä kelpoisuustodistusta koskevat vaatimukset			
Lääketieteelliset kelpoisuustodistukset	MED.A.030	MED.A.020	Lääketieteellinen kelpoisuus
Lääketieteellisen kelpoisuustodistuksen hakeminen	MED.A.035	MED.A.035	Lääketieteellisen kelpoisuustodistuksen hakeminen
Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten myöntäminen, voimassaolon jatkaminen ja uusiminen	MED.A.040	MED.A.030 MED.A.040	Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten myöntämistä, voimassaolon jatkamista ja uusimista koskeva pätevyys Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten myöntämistä, voimassaolon jatkamista ja

Lausunto/otsikko	Lausunto	Vastausasia kirja	Vastausasiakirja/otsikko
		MED.A.050	uusimista koskevat vaatimukset Ilmailulääketieteen keskusten, ilmailulääkäreiden ja yleislääkäreiden velvollisuudet
Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten voimassaolo, voimassaolon jatkaminen ja uusiminen	MED.A.045	MED.A.055	Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten voimassaolo, voimassaolon jatkaminen ja uusiminen
Lausuntomenettely	MED.A.050	MED.A.050	(c)
Osa 3 – Peruuttaminen määräajaksi ja pysyvästi			
./.	MED.A.020	MED.A.060	Oikeuksien käyttämisen peruuttaminen määräajaksi
./.	MED.A.055	MED.A.065	Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten peruuttaminen määräajaksi ja pysyvästi
Alaluku B – Lentäjien lääketieteellisiä kelpoisuustodistuksia koskevat vaatimukset			
Osa 1 – Yleistä			
Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten rajoitukset	MED.B.001	MED.A.045	Lääketieteellisten kelpoisuustodistusten rajoitukset
	Jatkuva numerointi		
<i>Alaluku C – varattu</i>			
Alaluku D – Matkustamomiehistöön lääketieteellistä kelpoisuutta koskevat vaatimukset			
Osa 1 – Yleiset vaatimukset			
Yleistä	MED.D.001	MED.E.001	Yleiset vaatimukset
Ilmailulääketieteelliset arvioinnit	MED.D.005	MED.E.005	Ilmailulääketieteelliset tutkimukset ja arvioinnit
Osa 2 – Matkustamomiehistöön ilmailulääketieteellistä arviointia koskevat vaatimukset			
Yleistä	MED.D.020	MED.E.020	Yleiset vaatimukset

Lausunto/otsikko	Lausunto	Vastausasia kirja	Vastausasiakirja/otsikko
Ilmailulääketieteellisten arviointien sisältö	MED.D.025	MED.E.025	Ilmailulääketieteellisten tutkimusten ja arviointien sisältö
Osa 3 – MatkustamomiehISTÖN todistuksen hakijoita tai sen haltijoita koskevat lisävaatimukset			
MatkustamomiehISTÖÄ koskeva lääketieteellinen raportti	MED.D.030	MED.E.015(a) ja (b)	Kaupallisessa ilmakuljetuksessa toimivan matkustamomiehISTÖN todistuksen hakijoiden tai sen haltijoita koskevat lisävaatimukset (lääkärintodistus)
Rajoitukset	MED.D.035	MED.E.015(c)	Kaupallisessa ilmakuljetuksessa toimivan matkustamomiehISTÖN todistuksen hakijoita tai sen haltijoita koskevat lisävaatimukset (rajoitukset)
Alaluku E – Ilmailulääkärit, yleislääkärit, työterveyslääkärit			
Osa 1 – Ilmailulääkärit			
Oikeudet	MED.E.001	MED.C.001	Oikeudet
	Jatkuva uudelleennumerointi		
Osa 2 – Yleislääkärit			
Yleislääkäreitä koskevat vaatimukset	MED.E.035	MED.D.001	Yleislääkäreitä koskevat vaatimukset
Osa 3 – Työterveyslääkärit			
Työterveyslääkäreitä koskevat vaatimukset	MED.E.040	MED.E.005	c) Ilmailulääketieteelliset tutkimukset ja arvioinnit