



MNENJE ŠT. 01/2010

EVROPSKE AGENCIJE ZA VARNOST V LETALSTVU

z dne 12. maja 2010

o Uredbi Komisije o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 1702/2003 z dne 24. septembra 2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij

„Poddel J ODOBRITEV PROJEKTIVNE ORGANIZACIJE“

I. Splošno

1. Namen tega mnenja je Komisiji predlagati spremembo Uredbe Komisije (ES) št. 1702/2003¹ in njene priloge (v nadaljnjem besedilu: Del 21) z vključitvijo izpopolnjenih in izboljšanih zahtev v zvezi z oblikovanjem programa certificiranja, razširitvijo odobritve projektivnih organizacij na manjše spremembe priročnika za letenje in vključitvijo manjših sprememb uvodnika.
2. Mnenje je bilo sprejeto po postopku, ki ga je določil Upravni odbor Evropske agencije za varnost v letalstvu (v nadaljnjem besedilu: agencija)² v skladu z določbami člena 19 Uredbe (ES) št. 216/2008³ (v nadaljnjem besedilu: osnovna uredba).

II. Posvetovanje

3. Glavni namen Obvestila o predlagani spremembi (NPA) 2006-16⁴ je bil razrešiti neskladje med obstoječima odstavkoma v Delu 21, da bi se pojasnila stopnja vključenosti Agencije v postopek preverjanja skladnosti v zvezi s projekti ter zagotovila večja pravna varnost v zvezi s tem. Zadevna odstavka sta naslednja: odstavek 21A.257(b), s katerim se Agenciji daje diskrecijska pravica za preverjanje veljavnosti izjav o skladnosti, ki jih predloži prosilec, ter odstavek 21A.263(b), ki določa, da Agencija sprejme izjave o skladnosti brez nadaljnjega preverjanja.
4. Predlagani koncept za reševanje te težave je prva razvila skupina za sprejemanje predpisov, ki so jo sestavljali predstavniki agencije EASA/oblasti/industrije. Obvestilo o predlagani spremembi (NPA) 2006/16, ki je vsebovalo osnutek mnenja o uredbi Komisije o spremembi Uredbe (ES) št. 1702/2003, je bilo na spletnem mestu Agencije objavljeno 12. oktobra 2006.
5. Agencija je do roka 12. januarja 2007 prejela 158 pripomb, ki jih je predložilo 35 nacionalnih organov, strokovnih organizacij in zasebnih podjetij.
6. Prejete pripombe v zvezi z NPA 16/2006 kažejo, da mnenje ni enotno. Med izpostavljenimi vprašanji so bila: morebitno zmanjšanje varnosti zaradi manjše vključenosti agencije v certifikacijo proizvodov, nezmožnost agencije, da bi dostopala do podatkov o certifikaciji, ravnotežje med organizacijo in certifikacijo proizvodov itd. Da bi uskladili ta vprašanja in različna stališča, je bila sprožena obsežna notranja razprava.
7. Vse prejete pripombe so bile potrjene in vključene v dokument o odzivih na pripombe (CRD), ki je bil na spletnem mestu agencije objavljen 16. septembra 2008. Ta CRD vsebuje seznam vseh oseb in/ali organizacij, ki so agenciji predložile pripombe in odgovore.

¹ Uredba Komisija (ES) št. 1702/2003 z dne 24. septembra 2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij (UL L 243, 27.9.2003, str. 6), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 1194/2009 z dne 30. novembra 2009.

² Odločitev Upravnega odbora v zvezi s postopkom, ki ga agencija uporablja za oblikovanje mnenj, certifikacijskih specifikacij in navodil (postopek sprejemanja pravil). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

³ Uredba (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. februarja 2008 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu in razveljavitvi Direktive Sveta 91/670/EGS, Uredbe (ES) št. 1592/2002 in Direktive 2004/36/ES (UL L 79, 19.3.2008, str. 1), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 1108/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009.

⁴ Glej arhive o sprejemanju predpisov na naslovu http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

8. Objavljeni dokument o odzivih na pripombe je vseboval spremenjeni predlog in uvajal spremembe, namenjene jasnejši razmejitvi odgovornosti med vlagateljem in agencijo. Izvršni direktor agencije je zaradi sporne narave te naloge obdobje za predložitev odzivov z običajnih dveh mesecev podaljšal na tri mesece, z rokom 16. decembra 2008.
9. Skupina za pregled, ki je bila ustanovljena v skladu s postopkom sprejemanja predpisov, spremenjene zamisli ni sprejela. Agencija je poleg tega od zainteresiranih strani po objavi dokumenta o odzivih na pripombe prejela 86 odzivov nanj, od katerih številni niso podpirali glavnih idej.
10. Agencija priznava, da zamisel, predlagana v dokumentu o odzivih na pripombe CRD 16/2006, še ni zrela in da jo je treba dodatno pregledati in dodelati, preden je mogoče razmišljati o njeni vključitvi v Del 21. Vendar pa je navedla tudi, da bi se obravnava nekaterih nespornih vidikov predlogov, namreč uvedbe certifikacijskega programa in razširitve ugodnosti odobritve projektivne organizacije za odobritev manjših sprememb priročnikov za letenje, za vključitev v Del 21 morala nadaljevati.

Zato se je agencija odločila, da bo iz tega obvestila o predlagani spremembi odstranila predlagane spremembe odstavkov 21A.38, 21A.114, 21A.257 in z njimi povezane spremembe Dela 21 v sprejemljivih postopkih usklajevanja in smernicah, obdržala pa bo spremembe odstavkov 21A.20, 21A.21, 21A.33, 21A.97, 21A.103, 21A.115, 21A.263 in 21A.433 (z manjšimi spremembami, v katerih se kaže sprememba obsega tega predloga).

11. Vprašanja, ki ostajajo sporna, vključno z obsegom odobritev projektivnih organizacij, ravnotežjem med odobritvijo projektivnih organizacij in certificiranjem proizvodov ter stopnjo in naravo vključenosti agencije v certifikacijo proizvodov, bo agencija znova pregledala v okviru notranje naloge, ki poteka v zvezi s strateško usmeritvijo in vlogo agencije.

III. Vsebina mnenja agencije

12. V temu mnenju je predlagana sprememba Dela 21, še zlasti določb, ki so povezane z dokazovanjem skladnosti z osnovo za certifikacijo tipa in zahtevami glede varstva okolja in možnostjo razširitve odobritev projektivnih organizacij, da bi dovoljevale manjše spremembe priročnikov za letenje brez sodelovanja agencije.
13. Z uvedbo zahteve, da vlagatelj agenciji predloži certifikacijski program, naj bi se formalizirala sedanja praksa, ta zahteva pa je že vključena v objavljene postopke agencije za certificiranje.
14. Ugodnosti, ki se na imetnika odobritve projektivne organizacije (DOA) razširijo v skladu z odstavkom 21A.263(c)(4), za odobritev nekaterih sprememb priročnikov za letenje brez sodelovanja agencije, niso v skladu z opredelitvijo „manjših sprememb“ v odstavku 21A.91. Narava „dokumentarnih sprememb priročnikov za letenje za zrakoplove“ je ponavljajoča se težava. Odstavek 21A.263(c)(4) je zato spremenjen tako, da vsebuje sklicevanje na „manjše spremembe“ (ki bodo opredeljene v povezanih sprejemljivih postopkih usklajevanja in smernicah), kar zajema tehnične spremembe priročnika za letenje za zrakoplov, ki so povezane z manjšimi spremembami v zasnovi v skladu s členom 21A.91, in druge netehnične dokumentarne spremembe, kot so opredeljene danes.

IV. Ocena zakonodajnega učinka

15. Ta sprememba naj po pričakovanjih ne bi vplivala na varnost.

16. Uvedba programa certificiranja (21A.20) je že stalna praksa in na prosilce ne bo ekonomsko vplivala. Z njegovo uvedbo v Del 21 pa bo obstoječa praksa vključena v zakonodajo EU in bo pomenila jasno zavezo za prosilce.
17. Nova možnost razširitve ugodnosti odobritve projektivne organizacije za odobritev manjših sprememb priročnikov za letenje bo imela zmerno pozitiven ekonomski vpliv. Ustrezno potrjenim imetnikom odobritve projektivne organizacije bo omogočala, daodobrijo manjše spremembe priročnikov za letenje brez odlašanja, ki je posledica nujnega sodelovanja agencije, poleg tega pa bo agenciji odvzelo nalogo, ki k varnosti skoraj ne prispeva ali pa prispeva le malo.
18. V zvezi z enakostjo in pravičnostjo ni bila ugotovljena nobena težava.

V Kölnu, 12. maja 2010

P. GOUDOU
Izvršni direktor