



**AVIZUL NR. 01/2010**

**AL AGENȚIEI EUROPENE DE SIGURANȚĂ A AVIAȚIEI**

**din 12 mai 2010**

**referitor la un regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 of 24 al Comisiei din 24 septembrie 2003 de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și producție**

**„Capitolul J DOA”**

## I. Generalități

1. Scopul prezentului aviz este acela de a propune Comisiei o modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003<sup>1</sup> și a anexei la acest regulament (denumită în continuare partea 21) prin includerea unor cerințe elaborate și îmbunătățite în legătură cu crearea unui program de certificare, extinderea prerogativelor DOA pentru a cuprinde revizuirile minore ale manualelor de zbor și includerea unor revizuiți minore de redactare.
2. Avizul a fost adoptat prin procedura specificată de Consiliul de administrație al Agenției Europene de Siguranță a Aviației („agenția”)<sup>2</sup>, în conformitate cu dispozițiile articolului 19 din Regulamentul (CE) nr. 216/2008<sup>3</sup> (denumit în continuare regulamentul de bază).

## II. Consultare

3. Principala intenție a comunicării privind propunerea de modificare (NPA) 2006-16<sup>4</sup> a fost soluționarea conflictului între actualele puncte ale părții 21 pentru a se clarifica și a se oferi o mai mare certitudine juridică în ceea ce privește nivelul de implicare a agenției în verificările de conformitate în legătură cu proiectele. În mod specific, cele două puncte în cauză au fost: 21A.257(b), care acordă agenției competențe discreționare în sensul verificării validității oricăror declarații de conformitate prezentate de către solicitant, și 21A.263(b), care stipulează că agenția acceptă declarațiile de conformitate fără a le verifica.
4. Un prim concept pentru soluționarea acestui aspect a fost elaborat de un Grup de reglementare format din reprezentanți ai EASA, ai autorităților și al industriei. Comunicarea privind propunerea de modificare (NPA) 2006/16 care conținea proiectul de aviz referitor la un regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 a fost publicată pe situl web al agenției la 12 octombrie 2006.
5. Până la termenul limită din 12 ianuarie 2007, agenția primise 158 de observații de la 35 de autorități naționale, organizații profesionale și întreprinderi private.
6. Observațiile primite cu privire la NPA 16/2006 indică o divizare a punctelor de vedere. Unele dintre problemele ridicate au cuprins: o eventuală reducere a siguranței din cauza unui nivel redus al implicării agenției în certificarea produselor, imposibilitatea agenției de a accesa datele de certificare, echilibrul între certificarea întreprinderii și certificarea produsului etc. Prin urmare, a existat o dezbatere considerabilă la nivel intern pentru reconcilierea acestor aspecte și a pozițiilor contradictorii.
7. Toate observațiile primite au fost recunoscute și incluse într-un document de răspuns la observații (CRD), care a fost publicat pe situl web al agenției la 16 septembrie 2008. Acest CRD conține o listă a tuturor persoanelor și/sau organizațiilor care au prezentat observații și răspunsuri agenției.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și producție (JO L 243, 27.9.2003, p. 6), astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1194/2009 al Comisiei din 30 noiembrie 2009.

<sup>2</sup> Decizia Consiliului de administrație privind procedura care trebuie aplicată de către agenție în vederea eliberării de avize, certificate, specificații și materiale de îndrumare („Procedura de reglementare”). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

<sup>3</sup> Regulamentul (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 februarie 2008 privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții Europene de Siguranță a Aviației și de abrogare a Directivei 91/670/CEE a Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 1592/2002 și a Directivei 2004/36/CE (JO L 79, 19.03.2008, p. 1), astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1108/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009.

<sup>4</sup> A se vedea arhivele procedurii de reglementare la [http://www.easa.europa.eu/ws\\_prod/r/r\\_archives.php](http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php).

8. Documentul CRD publicat includea o propunere revizuită și introducea modificări având ca scop delimitarea cu mai mare claritate a responsabilităților între solicitant și agenție. Din cauza caracterului controversat al acestei sarcini, directorul executiv al agenției a prelungit perioada pentru prezentarea reacțiilor de la intervalul normal de două luni la trei luni, termenul final fiind 16 decembrie 2008.
9. Un Grup de revizuire, instituit în conformitate cu procedura de reglementare a agenției, nu a sprijinit conceptul revizuit. În plus, agenția a primit 86 de reacții la CRD de la părțile interesate după publicarea CRD, multe dintre aceste reacții indicând o lipsă a sprijinului pentru conceptele principale.
10. Agenția recunoaște că conceptul propus în CRD 16/2006 nu este definitiv și că necesită o revizuire și o elaborare mai detaliată înainte de a se putea avea în vedere includerea sa în partea 21. Totuși, agenția a recunoscut și că anumite aspecte ale propunerii care nu sunt controversate, respectiv introducerea unui program de certificare și extinderea prerogativelor DOA pentru a include aprobarea revizuirilor minore ale manualelor de zbor ar trebui să fie reținute pentru a fi incluse în partea 21.

Prin urmare, agenția a decis să retragă din acest NPA modificările propuse pentru punctele 21A.38, 21A.114, 21A.257 și modificările asociate în AMC și GM la partea 21 și să rețină modificările propuse pentru punctele 21A.20, 21A.21, 21A.33, 21A.97, 21A.103, 21A.115, 21A.263, 21A.433 (cu modificări minore care reflectă domeniul de aplicare redus al acestei propuneri).

11. Acele aspecte care rămân controversate, inclusiv domeniul de aplicare al DOA, echilibrul între DOA și certificarea produselor și nivelul și natura implicării agenției în certificarea produselor vor face obiectul unei analize în mai mare detaliu efectuată de către agenție ca parte a unei sarcini interne permanente legate de rolul și direcția strategică a agenției.

### III. Conținutul avizului agenției

12. Prezentul aviz propune modificarea părții 21, în special a dispozițiilor legate de demonstrarea conformității cu condițiile pentru certificarea de omologare și cu cerințele privind protecția mediului și posibilitatea extinderii aprobărilor DOA pentru a permite revizuirii minore ale manualelor de zbor fără implicarea agenției.
13. Introducerea unei cerințe potrivit căreia solicitantul trebuie să prezinte agenției un program de certificare are ca scop oficializarea practicii existente și face deja parte din procedurile de certificare publicate ale agenției.
14. Prerogativele extinse ale unui titular de aprobare de întreprindere de proiectare (DOA) în temeiul punctului 21A.263(c)(4) în sensul aprobării anumitor modificări aduse manualelor de zbor ale aeronavelor fără ca agenția să fie implicată nu sunt compatibile cu identificarea aspectelor *minore* în temeiul punctului 21A.91. Natura „modificărilor documentare ale manualelor de zbor ale aeronavelor” reprezintă o problemă recurentă. Prin urmare, punctul 21A.263(c)(4) se modifică în sensul referirii la „revizuirii minore” (care vor fi definite în documentele AMC&GM asociate), incluzând atât modificări de ordin tehnic ale AFM asociate cu modificări minore de proiectare în temeiul punctului 21A.91, precum și alte modificări documentare fără caracter tehnic astfel cum sunt definite în prezent.

### IV. Evaluarea impactului reglementării

15. Se estimează că prezenta modificare nu va avea niciun impact asupra siguranței.

16. Introducerea programului de certificare (21A.20) este deja o practică standard și nu va avea niciun impact economic asupra solicitanților. Introducerea acesteia în partea 21 va consacra totuși practica existentă în dreptul UE și va impune o obligație clară asupra solicitanților.
17. Noua posibilitate de a extinde prerogativele DOA pentru a include aprobarea revizuirilor minore ale manualelor de zbor va avea un impact economic pozitiv moderat. Aceasta va permite titularilor DOA aprobați în mod corespunzător să aprobe revizuirile minore ale manualelor de zbor fără nicio întârziere cauzată de necesitatea ca agenția să fie implicată și va scuti agenția de efectuarea unei sarcini al cărei beneficiu de siguranță este minor sau inexistent.
18. Nu au fost identificate aspecte privind echitatea și corectitudinea.

Köln, 12 mai 2010

P. GOUDOU  
Director executiv