



**OPINIA NR 01/2010**

**EUROPEJSKIEJ AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA LOTNICZEGO**

**z dnia 12 maja 2010 r.**

**w sprawie rozporządzenia Komisji zmieniającego rozporządzenie Komisji (WE) nr 1702/2003 z dnia 24 września 2003 r. ustanawiające zasady wykonawcze dla certyfikacji statków powietrznych i związanych z nimi wyrobów, części i wyposażenia w zakresie zdatności do lotu i ochrony środowiska oraz dla certyfikacji organizacji projektujących i produkujących**

**„Podczęść J – Zatwierdzenie organizacji projektującej (DOA)”**

## I. Uwagi ogólne

1. Celem niniejszej opinii jest zasugerowanie Komisji wprowadzenia zmian w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1702/2003<sup>1</sup> oraz w załączniku do tego rozporządzenia (zwanym dalej częścią 21), polegających na dodaniu doprecyzowanych i poprawionych wymagań dotyczących przygotowania programu certyfikacji, rozszerzenia zakresu uprawnień wynikających z posiadania DOA do dokonywania drobnych zmian w instrukcji użytkownika w locie statku powietrznego oraz wprowadzania drobnych zmian redakcyjnych.
2. Opinię przyjęto zgodnie z procedurą określoną przez zarząd<sup>2</sup> Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (Agencja), na podstawie przepisów art. 19 rozporządzenia (WE) nr 216/2008<sup>3</sup> (zwanego dalej rozporządzeniem podstawowym).

## II. Konsultacje

3. Głównym celem zawiadomienia o proponowanej zmianie (NPA) 2006-16<sup>4</sup> było usunięcie sprzeczności między istniejącymi punktami części 21 w celu zapewnienia klarowności i większej pewności prawnej w odniesieniu do stopnia zaangażowania Agencji w proces potwierdzania zgodności związanej z projektem. Zawiadomienie dotyczyło w szczególności dwóch punktów: pkt 21A.257 lit. b), na mocy którego Agencja posiada swobodę decydowania o sprawdzeniu ważności wszelkich oświadczeń o zgodności złożonych przez wnioskującego, oraz pkt 21A.263 lit. b), który stanowi, że Agencja przyjmuje oświadczenia o zgodności bez ich dalszej weryfikacji.
4. Proponowane rozwiązanie tej kwestii zostało opracowane przez grupę regulacyjną utworzoną przez EASA, organy i przemysł. Dnia 12 października 2006 r. w witrynie internetowej Agencji opublikowano zawiadomienie o proponowanej zmianie (NPA) 2006-16, zawierające projekt opinii dotyczącej rozporządzenia Komisji zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1702/2003.
5. Przed terminem zamknięcia, przypadającym dnia 12 stycznia 2007 r., Agencja otrzymała 158 uwag od 35 organów krajowych, organizacji zawodowych oraz firm prywatnych.
6. Otrzymane uwagi w sprawie NPA 16/2006 wskazują, że opinie były podzielone. Poruszono m.in. następujące kwestie: możliwe obniżenie się poziomu bezpieczeństwa z powodu mniejszego zaangażowania Agencji w certyfikację wyrobów, niemożność uzyskania przez Agencję dostępu do danych certyfikacyjnych, równowagę między certyfikacją organizacji i certyfikacją wyrobów itp. W rezultacie zainicjowano poważną debatę wewnętrzną w celu podjęcia próby załagodzenia tych różnic i antagonistycznych stanowisk.
7. Wszystkie uwagi uwzględniono i włączono do dokumentu reakcji na uwagi (CRD), opublikowanego w witrynie internetowej Agencji dnia 16 września 2008 r. Dokument reakcji na uwagi zawiera wykaz wszystkich osób lub organizacji, które przekazały uwagi, a także odpowiedzi Agencji.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1702/2003 z dnia 24 września 2003 r. ustanawiające zasady wykonawcze dla certyfikacji statków powietrznych i związanych z nimi wyrobów, części i wyposażenia w zakresie zdatności do lotu i ochrony środowiska oraz dla certyfikacji organizacji projektujących i produkujących (Dz.U. L 243 z 27.9.2003, s. 6), ostatnio zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1194/2009 z dnia 30 listopada 2009 r.

<sup>2</sup> Decyzja zarządu w sprawie procedury stosowanej przez Agencję w zakresie wydawania opinii, specyfikacji technicznych i materiałów zawierających wytyczne (procedura regulacyjna). EASA MB 08-2007 z 13.6.2007.

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 z dnia 20 lutego 2008 r. w sprawie wspólnych zasad w zakresie lotnictwa cywilnego i utworzenia Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego oraz uchylające dyrektywę Rady 91/670/EWG, rozporządzenie (WE) nr 1592/2002 i dyrektywę 2004/36/WE (Dz.U. L 79 z 19.3.2008, s. 1), ostatnio zmienione rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1108/2009 z dnia 21 października 2009 r.

<sup>4</sup> Patrz archiwa regulacyjne pod adresem [http://www.easa.europa.eu/ws\\_prod/r/r\\_archives.php](http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php).

8. Opublikowany dokument reakcji na uwagi zawierał zmieniony wniosek i wprowadzał zmiany mające na celu zapewnienie bardziej klarownego podziału obowiązków między wnioskującym i Agencją. Ze względu na kontrowersyjny charakter tego zadania dyrektor wykonawczy Agencji wydłużył okres na zgłaszanie uwag z zazwyczaj stosowanych dwóch miesięcy do trzech miesięcy, do dnia 16 grudnia 2008 r.
9. Grupa ds. przeglądu, utworzona zgodnie z procedurą regulacyjną Agencji, nie popierała tej zmienionej koncepcji. Ponadto w następstwie opublikowania dokumentu reakcji na uwagi Agencja otrzymała 86 uwag dotyczących tego dokumentu od zainteresowanych stron, z których wiele wskazywało na brak poparcia dla głównych koncepcji.
10. Agencja przyznaje, że koncepcja zaproponowana w dokumencie reakcji na uwagi 16/2006 nie jest dopracowana oraz że wymaga dalszego przeglądu i szczegółowego opracowania, zanim możliwe będzie rozważenie jej włączenia do części 21. Niemniej Agencja uznała, że należy w dalszym ciągu wprowadzać do części 21 te aspekty wniosków, które nie są kontrowersyjne, czyli program certyfikacji i rozszerzenie zakresu uprawnień wynikających z posiadania DOA do zatwierdzania drobnych zmian w instrukcjach użytkownika w locie statku powietrznego.

Dlatego też Agencja postanowiła wycofać z tego zawiadomienia proponowane zmiany w pkt 21A.38, 21A.114, 21A.257 oraz powiązane zmiany w dokumentach akceptowalnych sposobów spełnienia wymagań (AMC) i materiałach zawierających wytyczne (GM) do części 21, a także utrzymać proponowane zmiany w pkt 21A.20, 21A.21, 21A.33, 21A.97, 21A.103, 21A.115, 21A.263, 21A.433 (z drobnymi zmianami odzwierciedlającymi ograniczony zakres tego wniosku).

11. Kwestie, które w dalszym ciągu są kontrowersyjne, w tym zakres DOA, równowaga między DOA i certyfikacją wyrobów oraz stopień i charakter zaangażowania Agencji w certyfikację wyrobów, będą przedmiotem dalszego przeglądu przez Agencję w ramach prowadzonego zadania wewnętrznego związanego ze strategicznym kierunkiem i funkcją Agencji.

### **III. Treść opinii Agencji**

12. W niniejszej opinii proponuje się zmianę części 21, w szczególności przepisów dotyczących wykazywania zgodności z podstawą certyfikacji typu i wymogami ochrony środowiska oraz możliwości rozszerzenia zakresu zatwierdzeń DOA, aby umożliwić wprowadzanie drobnych zmian w instrukcjach użytkownika w locie statku powietrznego bez udziału Agencji.
13. Wprowadzenie wymogu przedstawienia Agencji programu certyfikacji przez wnioskującego ma na celu sformalizowanie istniejącej praktyki i zostało już uwzględnione w ramach procedur certyfikacji opublikowanych przez Agencję.
14. Zakres uprawnień do zatwierdzania niektórych zmian w instrukcji użytkownika w locie statku powietrznego bez udziału Agencji rozszerzony na posiadacza zatwierdzenia organizacji projektującej (DOA) zgodnie z pkt 21A.263 lit. c) ppkt 4 jest niezgodny z identyfikacją *drobnych* zmian w świetle pkt 21A.91. Powracającym problemem jest charakter „dokumentacyjnych zmian w instrukcji użytkownika w locie statku powietrznego”. Wprowadza się zatem zmiany w pkt 21A.263 lit. c) ppkt 4, aby uwzględnić drobne zmiany (które mają być zdefiniowane w powiązanych dokumentach akceptowalnych sposobów spełnienia wymagań (AMC) i materiałach zawierających wytyczne (GM)), obejmujące zarówno zmiany techniczne w instrukcji użytkownika w locie statku powietrznego związane z drobnymi zmianami w projekcie zgodnie z pkt 21A.91, jak i inne dokumentacyjne zmiany o charakterze nietechnicznym zgodnie z dzisiejszą definicją.

#### **IV. Ocena skutków regulacji**

15. Oczekuje się, że przedmiotowa zmiana nie będzie miała wpływu na bezpieczeństwo.
16. Wprowadzanie programu certyfikacji (pkt 21A.20) jest już standardową praktyką i nie będzie miało wpływu gospodarczego na wnioskujących. Wprowadzenie tego programu do części 21 spowoduje jednak utrwalenie istniejącej praktyki w prawodawstwie UE i nałożenie jednoznacznego obowiązku na wnioskującego.
17. Nowa możliwość rozszerzenia zakresu uprawnień wynikających z posiadania DOA do zatwierdzania drobnych zmian w instrukcjach użytkowania w locie statków powietrznych będzie miała umiarkowany wpływ gospodarczy. Rozszerzenie zakresu uprawnień umożliwi należycie uprawnionym posiadaczom DOA zatwierdzanie drobnych zmian w instrukcjach użytkowania w locie statku powietrznego bez żadnych opóźnień spowodowanych koniecznością udziału Agencji oraz zwolni Agencję z wykonywania zadania, które nie przynosi żadnych korzyści lub przynosi niewielkie korzyści dla bezpieczeństwa.
18. Nie zidentyfikowano żadnych kwestii związanych z równouprawnieniem.

Kolonia, dnia 12 maja 2010 r.

P. GOUDOU  
Dyrektor wykonawczy