



EIROPAS AVIĀCIJAS DROŠĪBAS AĢENTŪRAS

2010. gada 12. maija

ATZINUMS NR. 01/2010

par Komisijas Regulu, ar kuru groza Komisijas 2003. gada 24. septembra Regulu (EK) Nr. 1702/2003, ar ko paredz īstenošanas noteikumus par sertifikāciju attiecībā uz gaisa kuģu un ar tiem saistīto ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīgumu un atbilstību vides aizsardzības prasībām, kā arī projektēšanas un ražošanas organizāciju sertifikāciju

"J apakšiedaļa *DOA*"

I. Vispārīgi noteikumi

1. Šā atzinuma mērķis ir ierosināt, lai Komisija groza Komisijas Regulu (EK) Nr. 1702/2003¹ un tās pielikumu (turpmāk tekstā – 21. daļa), iekļaujot tajā sīki izstrādātas un uzlabotas prasības attiecībā uz sertifikācijas programmas izstrādi, lai paplašinātu DOA priekšrocības apstiprināt sīkus labojumus lidojumu rokasgrāmatā un iekļaut sīkus redaktora labojumus.
2. Šis atzinums tika pieņemts, ievērojot Eiropas Aviācijas drošības aģentūras (turpmāk tekstā – “Aģentūra”) Valdes noteikto kārtību² saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 216/2008³ (turpmāk tekstā – “Pamatregula”) 19. pantu.

II. Apspriešana

3. Paziņojuma par ierosinātajiem grozījumiem (NPA) 2006-16⁴ galvenais mērķis bija atrisināt pretrunas starp 21. daļas esošajiem punktiem, lai padarītu skaidrāku un nodrošinātu lielāku tiesisko noteiktību par Aģentūras iesaistīšanos projektā, kas saistīts ar atbilstības pārbaudi. Divi īpaši aplūkoti punkti bija: 21A.257. punkta b) apakšpunkts, kas Aģentūrai piešķir rīcības brīvību pārbaudīt jebkura pieteikuma iesniedzēja atbilstības apliecinājumu derīgumu, un 21A.263. punkta b) apakšpunkts, kurā ir teikts, ka Aģentūra atbilstības apliecinājumus pieņem bez papildu pārbaudes.
4. Sākotnēji koncepciju šā jautājuma risināšanai izstrādāja EASA/Iestādes/Nozares noteikumu izstrādes grupa. Paziņojums par ierosinātajiem grozījumiem (NPA) 2006/16, kurā bija atzinuma projekts par Komisijas Regulu, ar ko groza Komisijas Regulu (EK) Nr. 1702/2003, tika publicēts Aģentūras tīmekļa vietnē 2006. gada 12. oktobrī.
5. Līdz termiņa beigām, 2007. gada 12. janvārim, Aģentūra saņēma 158 piezīmes no 35 valstu iestādēm, profesionālām organizācijām un privātuzņēmumiem.
6. Komentāri, kas saņemti par NPA 16/2006, liecināja, ka viedokļi atšķiras. Daži aplūkoti jautājumi bija: iespējama drošības samazināšanās tādēļ, ka samazinātos Aģentūras iesaistīšanās produktu sertifikācijā, Aģentūrai nebūtu piekļuves sertifikācijas datiem, samazinātos līdzsvars starp organizācijas un produkta sertifikāciju utt. Tādēļ tika uzsāktas būtiskas iekšējās debates, lai censtos saskaņot šos jautājumus un pretējos viedokļus.
7. Visas saņemtās piezīmes ir atzītas un iekļautas dokumentā, kas ietver atbildes uz piezīmēm (CRD) un kas tika publicēts Aģentūras tīmekļa vietnē 2008. gada 16. septembrī. Šajā dokumentā ir saraksts ar visām personām un/vai organizācijām, kuras iesniedza piezīmes, un Aģentūras atbildes.

¹ Komisijas 2003. gada 24. septembra Regula (EK) Nr. 1702/2003, ar ko paredz īstenošanas noteikumus par sertifikāciju attiecībā uz gaisa kuģu un ar tiem saistīto ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīgumu un atbilstību vides aizsardzības prasībām, kā arī projektēšanas un ražošanas organizāciju sertifikāciju (OV L 243, 27.9.2003., 6. lpp.), kas pēdējo reizi grozīta ar Komisijas 2009. gada 30. novembra Regulu (EK) Nr. 1194/2009.

² Valdes lēmums par procedūru, kas jāievēro Aģentūrai, sniedzot atzinumus, sertifikācijas specifikācijas un metodiskos materiālus (noteikumu izstrādes procedūra). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

³ Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 20. februāra Regula (EK) Nr. 216/2008 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un par Eiropas Aviācijas drošības aģentūras izveidi, un ar ko atceļ Padomes Direktīvu Nr. 91/670/EEK, Regulu (EK) Nr. 1592/2002 un Direktīvu Nr. 2004/36/EK (OV L 79, 19.3.2008., 1. lpp.), kas pēdējo reizi grozīta ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 21. oktobra Regulu (EK) Nr. 1108/2009.

⁴ Skatīt noteikumu izstrādes arhīvus http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

8. Publicētajā *CRD* bija iekļauts pārskatīts ierosinājums un ieviestās izmaiņas, kuru mērķis ir nodrošināt skaidrāku pienākumu norobežojumu starp pieteikuma iesniedzēju un Aģentūru. Šā uzdevuma pretrunīguma dēļ Aģentūras izpilddirektors pagarināja viedokļu paušanas periodu no ierastajiem diviem mēnešiem līdz trīs mēnešiem, kas beidzās 2008. gada 16. decembrī.
9. Pārskata grupa, kas izveidota saskaņā ar Aģentūras noteikumu izstrādes procedūru, neatbalstīja pārstrādāto koncepciju. Turklāt Aģentūra pēc *CRD* publicēšanas no ieinteresētajām personām saņēma 86 viedokļus par *CRD*, no kuriem daudzi liecināja par atbalsta trūkumu galvenajām koncepcijām.
10. Aģentūra atzina, ka *CRD* 16/2006 ierosinātā koncepcija nav rūpīgi pārdomāta un ka tai ir vajadzīga turpmāka pārskatīšana un detalizēta izstrāde, pirms to varētu izskatīt iekļaušanai 21. daļā. Taču Aģentūra arī atzina, ka būtu jāturpina dažu ierosinājumu aspektu, kuri nav strīdīgi, proti, sertifikācijas programmas ieviešana un *DOA* priekšrocību paplašināšana, lai varētu veikt sīkus labojumus lidojumu rokasgrāmatās, iekļaušana 21. daļā.

Tādēļ Aģentūra nolēma šajā *NPA* anulēt ierosinātās izmaiņas 21A.38., 21A.114., 21A.257. punktā un ar tām saistītās izmaiņas *AMC* un *GM* 21. daļā, un saglabāt ierosinātās izmaiņas 21A.20., 21A.21., 21A.33., 21A.97., 21A.103., 21A.115., 21A.263., 21A.433. punktā (ar nelielām izmaiņām, lai atspoguļotu šā ierosinājuma jomas samazinājumu).
11. Tie jautājumi, kas joprojām ir strīdīgi, tostarp *DOA* joma, līdzsvars starp *DOA* un produkta sertifikāciju un Aģentūras iesaistīšanās produkta sertifikācijā līmenis un veids, Aģentūrā tiks pārskatīti turpmāk kā esošo iekšējo uzdevumu daļa saistībā ar Aģentūras stratēģisko vadību un lomu.

III. Aģentūras atzinuma saturs

12. Šis atzinums ierosina grozīt 21. daļu, jo īpaši nosacījumus, kas saistīti ar to, ka ir uzskatāmi jāpierāda atbilstība tipa sertifikācijas bāzei un vides aizsardzības prasībām, un ar iespēju paplašināt *DOA* iespējas apstiprināt sīkus labojumus lidojumu rokasgrāmatā, neiesaistot Aģentūru.
13. Prasības par to, lai pieteikuma iesniedzējs nodrošinātu Aģentūrai sertifikācijas programmu, ieviešana ir paredzēta tādēļ, lai padarītu oficiālu esošo praksi, un tā jau ir iekļauta kā Aģentūras publicētās sertifikācijas procedūras daļa.
14. Saskaņā ar 21A.263. punkta c) apakšpunkta 4. rindkopu paplašinātās projektēšanas organizācijas apstiprinājuma (*DOA*) turētāja priekšrocības apstiprināt dažas gaisa kuģu lidojuma rokasgrāmatas izmaiņas, neiesaistot Aģentūru, neatbilst vārda "sīkas" definīcijai saskaņā ar 21A.91. punktu. "Dokumentāru izmaiņu gaisa kuģu lidojumu rokasgrāmatā" būtība ir bijusi atkārtota problēma. Tādēļ 21A.263. punkta c) apakšpunkta 4. rindkopa ir grozīta, lai atsauktos uz "sīkiem labojumiem" (kas jādefinē saistītajos *AMC* un *GM*), kas attiecas gan uz tehniskām izmaiņām *AFM*, kas saistītas ar sīkām projekta izmaiņām saskaņā ar 21A.91. punktu, kā arī ar citām dokumentārām izmaiņām, kuras nav tehniskas, kā šobrīd ir definēts.

IV. Reglamentējošās ietekmes novērtēšana

15. Paredzams, ka šim grozījumam nebūs nekādas ietekmes uz drošību.

16. Sertifikācijas programmas ieviešana (21A.20. punkts) jau ir standarta prakse un tai nebūs nekādas ekonomiskas ietekmes uz pieteikumu iesniedzējiem. Taču tās ieviešana 21. daļā esošo praksi iekļaus ES tiesību aktos un noteiks skaidru pienākumu pieteikuma iesniedzējam.
17. Jaunajai iespējai paplašināt *DOA* priekšrocības apstiprināt sīkus labojumus lidojumu rokasgrāmatās būs mērena pozitīva ekonomiska ietekme. Tā ļaus pienācīgi apstiprinātiem *DOA* turētājiem apstiprināt sīkus labojumus lidojumu rokasgrāmatās bez jebkādas kavēšanās, ko izraisījusi nepieciešamība iesaistīt Aģentūru, un tas atbrīvos Aģentūru no tāda pienākuma pildīšanas, no kura nav nekāda vai arī ir neliels ieguvums drošībai.
18. Nekādi strīdi par objektivitāti un taisnīgumu netika konstatēti.

Ķelnē, 2010. gada 12. maijā

P. GOUDOU
izpilddirektors