



NUOMONĖ NR. 01/2010

EUROPOS AVIACIJOS SAUGOS AGENTŪRA

2010 m. gegužės 12 d.

dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio 2003 m. rugsėjo 24 d. Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1702/2003, nustatantį orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimą bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimą įgyvendinančias taisykles

J poskyris. Projektavimo organizacijos patvirtinimas

I. Bendroji informacija

1. Šios nuomonės tikslas – pasiūlyti Komisijai iš dalies pakeisti Komisijos reglamentą (EB) Nr. 1702/2003¹ ir jo priedą (toliau – 21 dalis), įtraukiant nuodugnai parengtus ir patobulintus reikalavimus, susijusius su sertifikavimo programos rengimu, siekiant projektavimo organizacijai suteikti teisę atlikti neesminius skrydžio vykdymo vadovo pakeitimus ir įtraukti neesminius redakcinius pakeitimus.
2. Nuomonė priimta laikantis Europos aviacijos saugos agentūros (toliau – Agentūra) Valdančiosios tarybos² nurodytos procedūros pagal Reglamento (EB) Nr. 216/2008³ (toliau – Pagrindinis reglamentas) 19 straipsnio nuostatas.

II. Konsultacijos

3. Pagrindinis Pranešimo apie pasiūlytą pakeitimą (PPP) 2006-16⁴ tikslas – panaikinti esamų 21 dalies punktų neatitikimus siekiant paaiškinti ir suteikti daugiau teisinio tikrumo dėl Agentūros dalyvavimo lygio vertinant projektų atitiktį. Konkrečiai nagrinėti du punktai: 21A.257 dalies b punktas, pagal kurį Agentūrai suteikiama veiksmų laisvė tikrinti bet kokių pareiškėjo pateiktų atitikties pareiškimų pagrįstumą, ir 21A.263 dalies b punktas, kuriame teigiama, kad Agentūra priima atitikties pareiškimus papildomai jų netikrindama.
4. Siūlomą šio klausimo sprendimo koncepciją iš pradžių parengė EASA / Institucijų / Pramonės taisyklių kūrimo grupė. Pranešimas apie pasiūlytą pakeitimą (PPP) 2006-16, kuriame pateiktas nuomonės dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio Reglamentą (EB) Nr. 1702/2003, projektas, 2006 m. spalio 12 d. paskelbtas Agentūros svetainėje.
5. Iki nustatyto termino – 2007 m. sausio 12 d. – Agentūra gavo 158 pastabas iš 35 nacionalinių institucijų, profesinių organizacijų ir privačių bendrovių.
6. Iš gautų pastabų dėl PPP 2006-16 matyti nuomonių skirtumai. Pavyzdžiui, iškelti tokie klausimai kaip galimas saugos sumažėjimas dėl mažesnio Agentūros dalyvavimo lygio sertifikuojant gaminius, kad Agentūra negalės susipažinti su sertifikavimo duomenimis, organizacijos ir gaminio sertifikavimo pusiausvyra ir pan. Taigi, surengta daug vidaus diskusijų siekiant suderinti šiuos klausimus ir priešingas pozicijas.
7. Visos gautos pastabos patvirtintos ir įtrauktos į Atsakymo į pastabas dokumentą (APD), kuris 2008 m. rugsėjo 16 d. paskelbtas Agentūros interneto svetainėje. Šiame APD pateiktas visų pastabas pateikusių asmenų ir (arba) organizacijų sąrašas ir Agentūros atsakymai.

¹ 2003 m. rugsėjo 24 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 1702/2003, nustatantis orlaivio tinkamumo skraidyti ir orlaivio bei susijusių jo gaminių, dalių ir prietaisų tinkamumo naudoti aplinkos atžvilgiu pažymėjimų išdavimą bei projektavimo ir gamybinių organizacijų sertifikavimą įgyvendinančias taisykles (OL L 243, 2003 9 27, p. 6), su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2009 m. lapkričio 30 d. Komisijos reglamentu (EB) Nr. 1194/2009.

² Valdančiosios tarybos sprendimas dėl Agentūros taikomos nuomonių, sertifikavimo reikalavimų ir rekomendacinės medžiagos skelbimo tvarkos (Taisyklių kūrimo procedūra). EASA MB 08-2007, 2007 06 13.

³ 2008 m. vasario 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 216/2008 dėl bendrųjų taisyklių civilinės aviacijos srityje ir įsteigiantis Europos aviacijos saugos agentūrą, panaikinantį Tarybos direktyvą 91/670/EEB, Reglamentą (EB) Nr. 1592/2002 ir Direktyvą 2004/36/EB (OL L 79, 2008 3 19, p. 1), su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2009 m. spalio 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (EB) Nr. 1108/2009.

⁴ Žr. taisyklių kūrimo dokumentų archyvus, http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

8. Į paskelbtą APD įtrauktas persvarstytas pasiūlymas ir pristatyti pokyčiai, kuriais siekiama aiškiai atskirti pareiškėjo ir Agentūros kompetencijos sritis. Atsižvelgdamas į šios užduoties prieštaringumą, Agentūros vykdomasis direktorius įprastą dviejų mėnesių laikotarpį, skirtą atsiliepimams, pratęsė iki trijų mėnesių, t. y. iki 2008 m. gruodžio 16 d.
9. Pagal Agentūros taisyklių kūrimo procedūrą įsteigta Persvarstymo grupė nepritarė persvarstytai koncepcijai. Bet to, paskelbusi APD, Agentūra dėl jo iš suinteresuotųjų šalių gavo 86 atsiliepimus, daugelyje jų nepritariama pagrindinei koncepcijai.
10. Agentūra pripažįsta, kad APD 2006-16 pasiūlyta koncepcija nėra pakankamai išplėtotą ir kad, norint įtraukti ją į 21 dalį, koncepciją reikia dar kartą persvarstyti ir patobulinti. Vis dėlto Agentūra pripažino, kad kai kuriuos neprieštarigus aspektus, kuriais siūloma, pavyzdžiui, taikyti sertifikavimo programą ir projektavimo organizacijai suteikti teisę atlikti neesminius skrydžio vykdymo vadovų pakeitimus, reikėtų įtraukti į 21 dalį.
Todėl Agentūra nusprendė atšaukti šiame PPP pasiūlytus 21A.38, 21A.114 ir 21A.257 dalių pakeitimus ir susijusių priimtinių atitikties reikalavimų bei rekomendacinės medžiagos 21 dalies pakeitimus ir palikti pasiūlytus 21A.20, 21A.21, 21A.33, 21A.97, 21A.103, 21A.115, 21A.263 ir 21A.433 dalių pakeitimus (su neesminiais pakeitimais, kuriais siekiama atsižvelgti į mažesnę šio pasiūlymo taikymo sritį).
11. Likę prieštaringi klausimai, įskaitant projektavimo organizacijos patvirtinimo taikymo sritį, projektavimo organizacijos patvirtinimo ir gaminio sertifikavimo pusiausvyrą ir Agentūros dalyvavimo sertifikuojant gaminius lygį bei pobūdį, bus nagrinėjami kito Agentūros persvarstymo metu įgyvendinant nuolatinę vidaus užduotį, susijusią su strateginiu vadovavimu Agentūrai ir jos vaidmeniu.

III. Agentūros nuomonės turinys

12. Šia nuomone siūloma iš dalies keisti 21 dalį, ypač nuostatas, susijusias su įrodymu, kad laikomasi tipo sertifikavimo pagrindo ir aplinkos apsaugos reikalavimų, ir galimybe išplėsti projektavimo organizacijos patvirtinimų taikymo sritį, kad būtų galima daryti neesminius skrydžio vykdymo vadovo pakeitimus nedalyvaujant Agentūrai.
13. Nustačius reikalavimą pareiškėjui pateikti Agentūrai sertifikavimo programą siekiama įforminti esamą praktiką ir šis reikalavimas jau įtrauktas į paskelbtas Agentūros sertifikavimo procedūras.
14. Projektavimo organizacijos patvirtinimo turėtojai suteikta teisė pagal 21A.263 dalies c punkto 4 papunktį atlikti tam tikrus skrendančio orlaivio eksploatavimo vadovo pakeitimus nedalyvaujant Agentūrai neatitinka 21A.91 dalyje pateikto sąvokos „neesminis“ apibrėžimo. Dėl „skrendančio orlaivio eksploatavimo vadovo redakcinių pakeitimų“ pobūdžio nuolat kyla problemų. Todėl 21A.263 c punkto 4 papunktis iš dalies pakeistas įtraukiant sąvoką „neesminiai pakeitimai“ (kuriuos reikės apibrėžti susijusiuose priimtinuose atitikties reikalavimuose ir rekomendacinėje medžiagoje), kurie apima techninius orlaivio skrydžio vadovo pakeitimus, susijusius su neesminiais projektavimo pakeitimais pagal 21A.91 dalį ir kitais iki šiol apibrėžtais netechniniais redakciniais pakeitimais.

IV. Reglamento poveikio vertinimas

15. Tikimasi, kad šis pakeitimas neturės įtakos saugumui.

16. Sertifikavimo programų taikymas (21A.20) jau yra standartinė praktika ir neturės ekonominio poveikio pareiškėjams. Tačiau įtraukus šią programą į 21 dalį, bus įtvirtinta esama praktika ES teisės aktuose ir nustatyta aiški pareiškėjo prievolė.
17. Nauja galimybė suteikti projektavimo organizacijai teisę atlikti neesminius skrydžio vykdymo vadovo pakeitimus turės vidutinį teigiamą ekonominį poveikį. Taip tinkamai patvirtinti projektavimo organizacijos patvirtinimo turėtojai galės atlikti neesminius skrydžio vykdymo vadovo pakeitimus neveluodami dėl Agentūros dalyvavimo ir bus panaikinta Agentūros užduotis, kuri neturi arba turi mažai naudoti saugai.
18. Teisingumo ir nešališkumo problemų nenustatyta.

2010 m. gegužės 12 d., Kelnas

P. GOUDOU
Vykdomasis direktorius