



AZ EURÓPAI REPÜLSÉSBIZTONSÁGI ÜGYNÖKSÉG

01/2010. SZ. VÉLEMÉNYE

(2010. május 12.)

**a légi járművek és kapcsolódó termékek, alkatrészek és berendezések
légialkalmassági és környezetvédelmi tanúsítása, valamint a tervező és gyártó
szervezetek tanúsítása végrehajtási szabályainak megállapításáról szóló, 2003.
szeptember 24-i 1702/2003/EK bizottsági rendelet módosításáról szóló bizottsági
rendeletéről**

„J. alrész – tervező szervezet jóváhagyása”

I. Általános megjegyzések

1. E vélemény célja, hogy – egy tanúsítási program kidolgozásához kapcsolódó, alaposan kidolgozott és javított követelmények beiktatása révén a tervező szervezet jóváhagyási jogosultságának a repülési kézikönyv kisebb módosításaira történő kiterjesztése és kisebb szerkesztési módosítások beillesztése érdekében – javaslatot tegyen a Bizottságnak az 1702/2003/EK bizottsági rendelet¹ és annak melléklete (a továbbiakban: 21. rész) módosítására.
2. A véleményt az Európai Repülésbiztonsági Ügynökség (az Ügynökség) igazgatósága által meghatározott eljárást² követően a 216/2008/EK rendelet³ (a továbbiakban: az alaprendelet) 19. cikkének rendelkezéseivel összhangban fogadták el.

II. Konzultáció

3. A javasolt módosításra vonatkozó 2006-16. sz. értesítés⁴ elsődleges célja az volt, hogy feloldja a 21. rész hatályos bekezdései közötti ellentmondást, annak érdekében, hogy pontosítsa az Ügynökség projekthez kapcsolódó megfelelőség-ellenőrzésben való közreműködésének szintjét és fokozottabb jogbiztonságot nyújtson ezt illetően. A két kérdéses bekezdés konkrétan a következő volt: A 21A.257. pont b) bekezdése, amely mérlegelési jogkört engedélyez az Ügynökség számára a kérelmező által tett bármely megfelelőségi nyilatkozat érvényességének ellenőrzésére, valamint a 21A.263. pont b) bekezdése, amely megállapítja, hogy az Ügynökség a megfelelőségi nyilatkozatokat további ellenőrzés nélkül fogadja el.
4. Az említett probléma megoldására javasolt koncepciót először az EASA, a hatóságok és az ágazat képviselőit tömörítő szabályalkotó csoport dolgozta ki. A javasolt módosításra vonatkozó 2006-16. sz. értesítést, amely az 1702/2003/EK rendeletet módosító bizottsági rendeletről szóló véleménytervezetet tartalmazta, 2006. október 12-én tették közzé az Ügynökség weboldalán.
5. A 2007. január 12-i határidőig az Ügynökség 158 észrevételt kapott 35 nemzeti hatóságtól, szakmai szervezettől és magánvállalattól.
6. A javasolt módosításra vonatkozó 2006-16. sz. értesítéssel kapcsolatban beérkezett észrevételek arra utalnak, hogy a vélemények megoszlottak. A felvetett problémák többek között a következőkre terjedtek ki: a biztonság esetleges csökkenése az Ügynökség termék tanúsításban való közreműködésének korlátozott szintje, az Ügynökség tanúsítási adatokhoz való hozzáférési képtelensége, a szervezet- és a termék tanúsítás közötti egyensúly stb. miatt. Ennek következményeként komoly belső vita folyt annak érdekében, hogy az Ügynökség megpróbálja összeegyeztetni ezeket a problémákat és ellentétes álláspontokat.
7. A beérkezett észrevételek mindegyikét visszaigazoltuk és egy észrevétel-válasz dokumentumba foglaltuk, amelyet 2008. szeptember 16-án tettünk közzé az Ügynökség

¹ A legutóbb a 2009. november 30-i 1194/2009/EK bizottsági rendelettel módosított, a légi járművek és kapcsolódó termékek, alkatrészek és berendezések légialkalmassági és környezetvédelmi tanúsítása, valamint a tervező és gyártó szervezetek tanúsítása végrehajtási szabályainak megállapításáról szóló, 2003. szeptember 24-i 1702/2003/EK bizottsági rendelet (HL L 243., 2003.9.27., 6. o.).

² Az igazgatóság határozata az Ügynökség által a vélemények, tanúsítási előírások és útmutatók kibocsátásakor alkalmazandó eljárásról (a szabályalkotási eljárásról). 08-2007. számú EASA igazgatósági határozat, 2007.6.13.

³ A legutóbb a 2009. október 21-i 1108/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel módosított, a polgári repülés területén közös szabályokról és az Európai Repülésbiztonsági Ügynökség létrehozásáról, valamint a 91/670/EGK tanácsi irányelv, az 1592/2002/EK rendelet és a 2004/36/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2008. február 20-i európai parlamenti és tanácsi 216/2008/EK rendelet (HL L 79., 2008.3.19., 1. o.).

⁴ Lásd a szabályalkotási archívumot a http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php oldalon.

weboldalán. Ez az észrevétel-válasz dokumentum tartalmazza mindazoknak a személyeknek és/vagy szervezeteknek a felsorolását, akik és/vagy amelyek észrevételeket és válaszokat továbbítottak az Ügynökségnek.

8. A közzétett észrevétel-válasz dokumentum egy módosított javaslatot tartalmazott, emellett a kérelmező és az Ügynökség felelősségi köreinek egyértelműbb elhatárolását célzó változásokat vezetett be. E feladat ellentmondásossága miatt az Ügynökség ügyvezető igazgatója a válaszadási határidőt a szokásos két hónapról három hónapra, 2008. december 16-i határidőig hosszabbította meg.
9. Az Ügynökség szabályalkotási eljárásával összhangban létrehozott felülvizsgálati csoport nem támogatta a módosított elképzelést. Ezen túlmenően az észrevétel-válasz dokumentum közzétételét követően az Ügynökséghez az érdekelt felektől 86 reakció érkezett a dokumentumra, amelyek közül több a főbb elképzelések támogatottságának hiányát jelezte.
10. Az Ügynökség elismeri, hogy a 16-2006. sz. észrevétel-válasz dokumentumban javasolt elképzelés nem teljesen kiforrott, és további felülvizsgálatot és kidolgozást igényel, mielőtt mérlegelni lehetne a 21. részbe való beillesztését. Az Ügynökség azonban azt is elfogadta, hogy a javaslatok bizonyos nem ellentmondásos vonatkozásait – nevezetesen a tanúsítási program bevezetését és a tervező szervezet jóváhagyási jogosultságainak a repülési kézikönyvek kisebb módosításai jóváhagyására történő kiterjesztését – a továbbiakban bele kell foglalni a 21. részbe.
Az Ügynökség ezért úgy döntött, hogy a javasolt módosításra vonatkozó aktuális dokumentumból kiveszi a 21. rész 21A.38., 21A.114., 21A.257. pontjának, valamint a megfelelés elfogadható eszközei (Acceptable Means of Compliance; AMC) és az útmutató dokumentumok (Guidance Material; GM) kapcsolódó módosításait, és megtartja a 21A.20., a 21A.21., a 21A.33., a 21A.97., a 21A.103., a 21A.115., a 21A.263. és a 21A.433. pont javasolt módosításait (kisebb változtatásokkal, e javaslat korlátozott hatályának kifejezésre juttatása érdekében).
11. A továbbra is ellentmondásos kérdéseket – többek között a tervező szervezet jóváhagyását, a tervező szervezet jóváhagyása és a termék tanúsítás közötti egyensúlyt, valamint az Ügynökség termék tanúsításban való közreműködésének szintjét és jellegét – az Ügynökség a saját stratégiai orientációjához és szerepéhez kapcsolódó folyamatos belső feladat részeként további felülvizsgálatnak veti alá.

III. Az Ügynökség véleményének tartalma

12. Ez a vélemény a 21. rész módosítására tesz javaslatot, konkrétan azoknak a rendelkezéseknek a módosítására, amelyek a típustanúsítási alap és a környezetvédelmi követelmények betartásának igazolására, valamint a tervező szervezet általi jóváhagyások azzal a céllal történő kiterjesztésére vonatkoznak, hogy lehetővé váljon a repülési kézikönyv kisebb módosításainak az Ügynökség közreműködése nélkül történő engedélyezése.
13. Azon követelmény bevezetése, hogy a kérelmező tanúsítási programot köteles az Ügynökségnek benyújtani, a meglévő gyakorlat hivatalossá tételét célozza, és már az Ügynökség közzétett tanúsítási eljárásainak részeként szerepel.
14. A 21A.263. pont c) bekezdésének 4. albekezdése értelmében valamely tervező szervezet jóváhagyásának tulajdonosára – a repülési kézikönyvek bizonyos módosításainak az Ügynökség közreműködése nélküli jóváhagyása érdekében – kiterjesztett jogosultságok nincsenek összhangban a 21A.91. pont szerinti *kis* minősítéssel. Az, hogy milyen jellegűek „a légi jármű repülési kézikönyvének dokumentált módosításai” visszatérő problémaként merül fel. A 21A.263. pont c) bekezdésének 4. albekezdése ezért úgy módosul, hogy utaljon (a kapcsolódó AMC-ben és GM-ben meghatározandó) „kisebb módosításokra”, amelyek a 21A.91. pont szerinti kisebb típus-terv-módosításokhoz

kapcsolódó műszaki módosításokra, valamint a ma meghatározott, nem műszaki jellegű, dokumentált módosításokra is kiterjednek.

IV. Szabályozási hatásvizsgálat

15. Ez a módosítás várhatóan nem lesz hatással a biztonságra.
16. A tanúsítási program bevezetése (21A.20) már bevált gyakorlat, és nem lesz gazdasági hatással a kérelmezőkre. A 21. részbe illesztése azonban a meglévő gyakorlatot belefoglalja az uniós jogba, és egyértelmű kötelezettséget ír elő a kérelmező számára.
17. A tervező szervezet jóváhagyási jogosultságait a repülési kézikönyvek kisebb módosításaira kiterjesztő új lehetőségnek mérsékelt, pozitív gazdasági hatása lesz. Lehetővé fogja tenni a megfelelő bejegyzéssel rendelkező, tervező szervezet jóváhagyásának tulajdonosai számára, hogy az Ügynökség közreműködésének szükségessége okozta bármely késedelem nélkül jóváhagyhassák a repülési kézikönyvek kisebb módosításait, továbbá mentesíteni fogja az Ügynökséget egy olyan feladat alól, amely nem vagy alig jár biztonsági előnnyel.
18. Méltányossággal és tisztességességgel kapcsolatos problémát nem tártunk fel.

Köln, 2010. május 12.

P. GOUDOU
ügyvezető igazgató