



EUROOPAN LENTOTURVALLISUUSVIRASTON

LAUSUNTO 1/2010

12. toukokuuta 2010

komission asetuksesta, jolla muutetaan 24 päivänä syyskuuta 2003 annettua komission asetusta (EY) N:o 1702/2003 ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien ja laitteiden lentokelpoisuus- ja ympäristöhyväksyntää sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden hyväksyntää koskevista täytäntöönpanosäännöistä

"Alaluku J DOA"

I. Yleistä

1. Tämän lausunnon tarkoituksena on ehdottaa komissiolle, että se muuttaa komission asetusta (EY) N:o 1702/2003¹ sekä sen liitettä (jäljempänä osa 21) siten, että niihin sisällytetään hyväksyntäohjelman kehittämistä koskevat uudistetut ja täsmennetyt ehdot, laajennetaan suunnitteluorganisaation hyväksyntävaltuuksia (DOA) koskemaan lentokäsikirjan pieniä muutoksia sekä otetaan huomioon muutamia vähäisiä toimituksellisia muutoksia.
2. Lausunto on annettu Euroopan lentoturvallisuusviraston (jäljempänä "virasto") hallintoneuvoston määrittelemän menettelyn² ja asetuksen (EY) N:o 216/2008³ (jäljempänä "perusasetus") 19 artiklan säännösten mukaisesti.

II. Kuuleminen

3. Muutosehdotuksen NPA 2006-16⁴ tärkeimpänä tavoitteena oli ratkaista osan 21 nykyisten kohtien välinen ristiriita, jotta viraston osallisuutta hankkeeseen liittyvän vaatimustenmukaisuuden tarkastamisessa voitaisiin selventää ja sen oikeusvarmuutta voitaisiin parantaa. Kyse on etenkin seuraavasta kahdesta kohdasta: 21A.257(b), jonka nojalla virastolla on valtuus tarkastaa hakijan tekemien vaatimustenmukaisuusasiakirjojen oikeellisuus, ja 21A.263(b), jonka nojalla viraston on hyväksyttävä vaatimustenmukaisuusasiakirjat ilman muita tarkastuksia.
4. EASAn viranomaisiin kuuluva sääntöjenlaadintatyöryhmä laati ehdotuksen tämän ongelman ratkaisemiseksi. Lentoturvallisuusviraston verkkosivuilla julkaistiin 12. lokakuuta 2006 ilmoitus muutosehdotuksesta (NPA) 2006/16. Siihen sisältyi lausuntoluonnos komission asetuksesta, jolla muutetaan asetusta (EY) N:o 1702/2003.
5. Määräaikaan 12. tammikuuta 2007 mennessä virasto oli saanut 158 huomautusta 35 kansalliselta viranomaiselta, toimialajärjestöltä ja yksityiseltä yritykseltä.
6. Asiakirjaan NPA 16/2006 saatujen huomautusten perusteella lausunto jakoi mielipiteet. Huomautuksissa käsiteltiin esimerkiksi seuraavia seikkoja: turvallisuuden mahdollinen heikkeneminen, joka johtuu siitä, että virasto osallistuu tuotteiden hyväksyntämenettelyyn aiempaa vähemmän, viraston kyvyttömyys päästä käyttämään hyväksyntätietoja, organisaatioiden ja tuotteiden hyväksynnän välinen tasapaino jne. Tämän seurauksena käytiin laajamittaista sisäistä keskustelua näiden ongelmien ratkaisemiseksi ja vastakkaisten näkemysten lähentämiseksi.
7. Kaikki saadut huomautukset on otettu huomioon ja liitetty vastausasiakirjaan (CRD), joka julkaistiin viraston verkkosivuilla 16. syyskuuta 2008. CRD-asiakirja sisältää luettelon kaikista kommentteista toimittaneista henkilöistä ja/tai organisaatioista sekä viraston vastaukset.

¹ Komission asetus (EY) N:o 1702/2003, annettu 24 päivänä syyskuuta 2003, ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien ja laitteiden lentokelpoisuus- ja ympäristöhyväksyntää sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden hyväksyntää koskevista täytäntöönpanosäännöistä (EUVL L 243, 27.9.2003, s. 6), sellaisena kuin se on muutettuna viimeksi 30. marraskuuta 2009 annetulla komission asetuksella (EY) N:o 1194/2009.

² Hallintoneuvoston päätös viraston menettelystä lausuntojen, hyväksyntäeritelmien ja ohjeaineiston antamisessa (sääntöjenlaadintamenettely). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 216/2008, annettu 20 päivänä helmikuuta 2008, yhteistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta (EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1), sellaisena kuin se on muutettuna viimeksi 21. lokakuuta 2009 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1108/2009.

⁴ Ks. asiakirja-arkisto osoitteessa http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

8. Julkaistu vastausasiakirja sisälsi korjatun ehdotuksen ja esitetyt muutokset, joilla pyrittiin selventämään hakijan ja viraston välisiä vastuita. Tehtävän kiistanalaisuuden vuoksi viraston pääjohtaja pidensi vastausaikaa normaalista kahdesta kuukaudesta kolmeen kuukauteen. Aika päättyi 16. joulukuuta 2008.
9. Viraston sääntöjenlaadintamenettelyn nojalla perustettu arviointiryhmä ei tukenut uudistettua toimintaperiaatetta. Lisäksi virasto sai vastausasiakirjaan sen julkaisemisen jälkeen eri sidosryhmiltä 86 vastausta, joista monet vastustivat pääasiallisia toimintaperiaatteita.
10. Virasto myöntää, että vastausasiakirjassa 16/2006 ehdotettu toimintaperiaate ei ole valmis ja että sitä on arvioitava ja täsmennettävä lisää, ennen kuin se voidaan sisällyttää osaan 21. Virasto kuitenkin katsoo, että ne ehdotukset, jotka eivät ole kiistanalaisia, kuten hyväksyntäohjelman käyttöönotto ja suunnitteluorganisaation hyväksyntävaltuuksien laajentaminen koskemaan lentokäsikirjan pieniä muutoksia, olisi sisällytettävä osaan 21.

Sen vuoksi virasto on päättänyt poistaa tästä muutosehdotuksesta kohtiin 21A.38, 21A.114 ja 21A.257 esitetyt muutokset sekä vastaavat muutokset osan 21 hyväksyttäviä menetelmiä koskevasta aineistosta (AMC-aineisto) ja ohjeaineistosta (GM-aineisto), ja säilyttää kohtiin 21A.20, 21A.21, 21A.33, 21A.97, 21A.103, 21A.115, 21A.263 ja 21A.433 ehdotetut muutokset (niihin on tehty vähäisiä muutoksia, jotka vastaavat tämän ehdotuksen suppeampaa soveltamisalaa).

11. Edelleen kiistanalaisten seikkojen, kuten suunnitteluorganisaation hyväksyntävaltuuksien laajuuden, suunnitteluorganisaatio- ja tuotehyväksynnän välisen tasapainon sekä viraston tuotehyväksyntään osallistumisen tason ja luonteen osalta virasto jatkaa niiden arviointia osana jatkuvaa sisäistä toimintaansa viraston strategisen linjauksen ja roolin mukaisesti.

III. Viraston lausunnon sisältö

12. Tämän lausunnon tarkoituksena on muuttaa osaa 21 etenkin tyyppihyväksyntäperusteita koskevan vaatimuksenmukaisuuden osoittamista koskevien määräysten ja ympäristönsuojeluvaatimusten osalta sekä siltä osin, että suunnitteluorganisaation hyväksyntävaltuuksia laajennettaisiin kattamaan lentokäsikirjan pienet muutokset ilman viraston osallistumista.
13. Ottamalla käyttöön vaatimus, jonka mukaan hakijan on toimitettava virastolle hyväksyntäohjelma, on tarkoitus virallistaa nykyisiä käytäntöjä, ja tämä on jo osa viraston julkaistuja hyväksyntämenettelyjä.
14. Suunnitteluorganisaation hyväksyntävaltuuksien (DOA) haltijan valtuuksien laajentamisessa kohdan 21A.263(c)(4) mukaisesti siten, että haltijat voisivat hyväksyä tiettyjen ilma-alusten lentokäsikirjojen muutoksia ilman viraston osallistumista, on epä johdonmukaisuuksia siltä osin, miten *pieni* on määritetty kohdassa 21A.91. "Lentokäsikirjojen muutosten" luonne on ollut aina uudestaan esiin tuleva ongelma. Sen vuoksi kohtaan 21A.263(c)(4) lisätään ilmaus "pienet muutokset" (jotka määritetään vastaavissa AMC- ja GM-aineistoissa), ja ne kattavat sekä lentokäsikirjan tekniset muutokset, jotka koskevat kohdan 21A.91 mukaisia pieniä suunnittelumuutoksia, että muut ei-tekniset muutokset nykyisen määrittelyn mukaan.

IV. Lainsäädännöllisten vaikutusten arviointi

15. Tällä muutoksella ei odoteta olevan vaikutusta turvallisuuteen.

16. Hyväksyntäohjelman (21A.20) käyttöönotto on jo vakiintunut käytäntö, eikä sillä ole siksi hakijoiden kannalta taloudellisia vaikutuksia. Sen käyttöönotto osassa 21 muuttaa nykyisen käytännön kuitenkin EU-laiksi, jonka myötä se on hakijaa entistä selvemmin velvoittava.
17. Uudella mahdollisuudella, jonka mukaan suunnitteluorganisaation hyväksyntävaltuuksia laajennetaan lentokäsikirjan pienten muutosten hyväksymiseen, on kohtalaisen myönteinen taloudellinen vaikutus. Sen myötä asianmukaisten suunnitteluorganisaation hyväksyntävaltuuksien haltijat voivat hyväksyä lentokäsikirjojen pienet muutokset ilman viraston osallistumisesta aiheutuvaa viivytystä, ja myös virasto vapautuu tehtävästä, josta on turvallisuuden kannalta joko ei lainkaan tai vain vähän hyötyä.
18. Kohtuullisuuteen ja oikeudenmukaisuuteen liittyviä asioita ei havaittu.

Kölnissä 12. toukokuuta 2010

P. GOUDOU
Pääjohtaja