



ΓΝΩΜΗ ΑΡΙΘ. 01/2010

ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

της 12ης Μαΐου 2010

**για κανονισμό της Επιτροπής για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.
1702/2003 της Επιτροπής της 24ης Σεπτεμβρίου 2003 για τον καθορισμό
εκτελεστικών κανόνων για την πιστοποίηση αξιοπιστίας και την περιβαλλοντική
πιστοποίηση αεροσκαφών και των σχετικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού
καθώς και για την πιστοποίηση φορέων σχεδιασμού και παραγωγής**

«Τμήμα Ι Έγκριση Φορέα Σχεδιασμού»

I. Γενικά

1. Σκοπός της παρούσας γνώμης είναι να προτείνει στην Επιτροπή τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 της Επιτροπής¹ και του παραρτήματός του (στο εξής «Μέρος 21») μέσω της συμπερίληψης αναλυτικών και βελτιωμένων απαιτήσεων σχετικά με την ανάπτυξη ενός προγράμματος πιστοποίησης, για την επέκταση του προνομίου έγκρισης φορέα σχεδιασμού (ΕΦΣ) σε αναθεωρήσεις ελάσσονος σημασίας στα εγχειρίδια πτήσης, και για τη συμπερίληψη συντακτικών αναθεωρήσεων ελάσσονος σημασίας.
2. Η γνώμη εκδόθηκε με βάση τη διαδικασία που καθορίστηκε από το διοικητικό συμβούλιο² του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Ασφάλειας της Αεροπορίας (ο Οργανισμός), όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 216/2008³ (στο εξής ο «βασικός κανονισμός»).

II. Διαβούλευση

3. Ο κύριος στόχος της κοινοποίησης προτεινόμενης τροποποίησης (NPA) 2006-16⁴ ήταν να επιλύσει την ασυμβατότητα μεταξύ των υφιστάμενων παραγράφων του Μέρους 21 ώστε να διευκρινίσει και να παράσχει μεγαλύτερη νομική βεβαιότητα σχετικά με το επίπεδο συμμετοχής του Οργανισμού στην επαλήθευση της συμμόρφωσης σχεδίων. Συγκεκριμένα, οι δύο επίμαχες παράγραφοι ήταν οι εξής: η παράγραφος 21A.257 στοιχείο β), βάσει της οποίας επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια του Οργανισμού ο έλεγχος της εγκυρότητας των δηλώσεων συμμόρφωσης που υποβάλλονται από τον αιτούντα, και η παράγραφος 21A.263 στοιχείο β), η οποία αναφέρει ότι ο Οργανισμός αποδέχεται χωρίς περαιτέρω έλεγχο τις δηλώσεις συμμόρφωσης.
4. Για την επίλυση αυτού του ζητήματος αναπτύχθηκε αρχικά ένα σχέδιο που προτάθηκε από την κανονιστική ομάδα με τη συμμετοχή του EASA, των αρχών και της βιομηχανίας. Η κοινοποίηση προτεινόμενης τροποποίησης (NPA) 2006/16 που περιείχε το σχέδιο γνώμης για κανονισμό της Επιτροπής για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 δημοσιεύθηκε στον δικτυακό τόπο του Οργανισμού στις 12 Οκτωβρίου 2006.
5. Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία της 12ης Ιανουαρίου 2007, ο Οργανισμός έλαβε 158 παρατηρήσεις από 35 εθνικές αρχές, επαγγελματικούς φορείς και ιδιωτικές εταιρείες.
6. Οι παρατηρήσεις που ελήφθησαν σχετικά με την κοινοποίηση προτεινόμενης τροποποίησης 16/2006 υποδεικνύουν διάσταση απόψεων. Ορισμένα από τα ζητήματα που τέθηκαν περιλαμβάνουν: πιθανή μείωση της ασφάλειας λόγω του μειωμένου επιπέδου συμμετοχής του Οργανισμού στην πιστοποίηση προϊόντων, την αδυναμία πρόσβασης του Οργανισμού σε δεδομένα πιστοποίησης, την ισόρροπη σχέση μεταξύ φορέα και πιστοποίησης προϊόντος, κ.ο.κ. Κατά συνέπεια, πραγματοποιήθηκαν πολλές εσωτερικές συζητήσεις σε

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 της Επιτροπής της 24ης Σεπτεμβρίου 2003 για τον καθορισμό εκτελεστικών κανόνων για την πιστοποίηση αξιοπιστίας και την περιβαλλοντική πιστοποίηση αεροσκαφών και των σχετικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού, καθώς και για την πιστοποίηση φορέων σχεδιασμού και παραγωγής (ΕΕ L 243 της 27.9.2003, σ. 6), όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1194/2009 της Επιτροπής της 30ής Νοεμβρίου 2009.

² Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου σχετικά με τη διαδικασία που πρέπει να εφαρμόζει ο Οργανισμός για την έκδοση γνώμων, προδιαγραφών πιστοποίησης και υλικού καθοδήγησης (κανονιστική διαδικασία). EASA MB 08-2007 της 13.06.2007.

³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 216/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Φεβρουαρίου 2008 για τη θέσπιση κοινών κανόνων στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας και για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Ασφάλειας της Αεροπορίας, καθώς και για την κατάργηση της Οδηγίας 91/670/ΕΟΚ του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1592/2002 και της Οδηγίας 2004/36/ΕΚ (ΕΕ L 79 της 19.03.2008, σ. 1), όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1108/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Οκτωβρίου 2009.

⁴ Βλ. αρχεία κανονιστικών ρυθμίσεων στη διεύθυνση: http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

μία προσπάθεια επίλυσης των εν λόγω ζητημάτων και συμβιβασμού των αντικρουόμενων θέσεων.

7. Όλες οι παρατηρήσεις έχουν ληφθεί υπόψη και έχουν ενσωματωθεί σε έγγραφο απάντησης στις παρατηρήσεις (ΕΑΠ), το οποίο δημοσιεύθηκε στον δικτυακό τόπο του Οργανισμού την 16η Σεπτεμβρίου 2008. Στο εν λόγω ΕΑΠ περιλαμβάνεται κατάλογος όλων των προσώπων ή/και φορέων που έχουν αποστείλει παρατηρήσεις καθώς και οι απαντήσεις του Οργανισμού.
8. Το ΕΑΠ που δημοσιεύθηκε περιλαμβάνει μια αναθεωρημένη πρόταση και προτείνει τροποποιήσεις με στόχο τη σαφέστερη διάκριση των αρμοδιοτήτων μεταξύ του αιτούντος και του Οργανισμού. Λόγω του αμφιλεγόμενου χαρακτήρα αυτού του εγχειρήματος, ο Εκτελεστικός Διευθυντής του Οργανισμού παρέτεινε την περίοδο αντίδρασης από δύο σε τρεις μήνες, ορίζοντας ως καταληκτική ημερομηνία τη 16η Δεκεμβρίου 2008.
9. Η ομάδα αναθεώρησης που συστάθηκε σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία του Οργανισμού δεν συμφώνησε με την αναθεωρημένο σχέδιο. Επιπροσθέτως, μετά τη δημοσίευση του ΕΑΠ ο Οργανισμός έλαβε 86 σχετικές αντιδράσεις από ενδιαφερόμενους φορείς, σε πολλές από τις οποίες διαπιστώθηκε διαφωνία με τις βασικές έννοιες.
10. Ο Οργανισμός αναγνωρίζει ότι το σχέδιο που προτείνεται στο ΕΑΠ 16/2006 δεν είναι πλήρως ανεπτυγμένο και ότι απαιτεί περαιτέρω αναθεώρηση και επεξεργασία πριν τεθεί υπό εξέταση το ενδεχόμενο να συμπεριληφθεί στο Μέρος 21. Ωστόσο, ο Οργανισμός αναγνωρίζει επίσης ότι ορισμένες μη αντιφατικές πτυχές των προτάσεων, όπως η πρόβλεψη ενός προγράμματος πιστοποίησης και η επέκταση των προνομίων ΕΦΣ για την έγκριση αναθεωρήσεων ελάσσονος σημασίας σε εγχειρίδια πτήσης, θα πρέπει να συμπεριληφθούν ως έχουν στο Μέρος 21.

Ως εκ τούτου, ο Οργανισμός αποφάσισε να αποσύρει από την παρούσα κοινοποίηση προτεινόμενης τροποποίησης τις προτεινόμενες τροποποιήσεις των παραγράφων 21Α.38, 21Α.114, 21Α.257 και τις σχετικές τροποποιήσεις των αποδεκτών μέσων συμμόρφωσης (AMC) και του υλικού καθοδήγησης (GM) του Μέρους 21 και να διατηρήσει τις προτεινόμενες τροποποιήσεις των παραγράφων 21Α.20, 21Α.21, 21Α.33, 21Α.97, 21Α.103, 21Α.115, 21Α.263, 21Α.433 (με τροποποιήσεις ελάσσονος σημασίας που θα αντικατοπτρίζουν το περιορισμένο πεδίο εφαρμογής της παρούσας πρότασης).

11. Τα θέματα που παραμένουν αμφιλεγόμενα, όπως το πεδίο εφαρμογής της ΕΦΣ, η ισόρροπη σχέση μεταξύ ΕΦΣ και πιστοποίησης προϊόντων και το επίπεδο και η φύση της συμμετοχής του Οργανισμού στην πιστοποίηση προϊόντων, θα αποτελέσουν αντικείμενο περαιτέρω αναθεώρησης από τον Οργανισμό στο πλαίσιο μιας συνεχιζόμενης εσωτερικής διεργασίας που συνδέεται με τη στρατηγική κατεύθυνση και τον ρόλο του Οργανισμού.

III. Περιεχόμενο της γνώμης του Οργανισμού

12. Η παρούσα γνώμη προτείνει την τροποποίηση του Μέρους 21, και συγκεκριμένα των διατάξεων που αφορούν την απόδειξη συμμόρφωσης προς τη βάση πιστοποίησης τύπου και τις απαιτήσεις περιβαλλοντικής προστασίας καθώς και τη δυνατότητα επέκτασης των εγκρίσεων φορέα σχεδιασμού (ΕΦΣ) ώστε να επιτρέπονται αναθεωρήσεις ελάσσονος σημασίας σε εγχειρίδια πτήσης χωρίς τη συμμετοχή του Οργανισμού.
13. Η εισαγωγή της απαίτησης παροχής ενός προγράμματος πιστοποίησης στον Οργανισμό από τον αιτούντα έχει ως στόχο να τυποποιήσει την υφιστάμενη πρακτική και περιλαμβάνεται ήδη στις δημοσιευμένες διαδικασίες πιστοποίησης του Οργανισμού.
14. Η επέκταση προνομίων σε κάτοχο έγκρισης φορέα σχεδιασμού (ΕΦΣ) σύμφωνα με την παράγραφο 21Α.263 στοιχείο γ) σημείο 4 για την έγκριση ορισμένων τροποποιήσεων του εγχειριδίου πτήσης αεροσκάφους χωρίς τη συμμετοχή του Οργανισμού δεν συνάδει με τον ορισμό της *ελάσσονος σημασίας* όπως περιγράφεται στην παράγραφο 21Α.91. Ο χαρακτήρας της διατύπωσης «τροποποιήσεις τεκμηρίωσης στο εγχειρίδιο πτήσης του αεροσκάφους» αποτελεί πηγή συνεχιζόμενου προβληματισμού. Ως εκ τούτου, στην παράγραφο 21Α.263 το στοιχείο γ) σημείο 4 τροποποιείται ώστε να αναφέρεται σε

«αναθεωρήσεις ελάσσονος σημασίας» (που θα ορίζονται στα συνδεδεμένα αποδεκτά μέσα συμμόρφωσης και στο υλικό καθοδήγησης), καλύπτοντας τόσο τις τροποποιήσεις τεχνικού χαρακτήρα στο εγχειρίδιο πτήσης αεροσκάφους οι οποίες σχετίζονται με τροποποιήσεις σχεδιασμού ελάσσονος σημασίας βάσει της παραγράφου 21A.91, όσο και άλλες τροποποιήσεις τεκμηρίωσης μη τεχνικού χαρακτήρα, όπως ορίζονται σήμερα.

IV. Αξιολόγηση των συνεπειών των κανονιστικών ρυθμίσεων

15. Η παρούσα τροποποίηση δεν αναμένεται να έχει επιπτώσεις στην ασφάλεια.
16. Η θέσπιση ενός προγράμματος πιστοποίησης (21A.20) αποτελεί ήδη καθιερωμένη πρακτική και δεν θα έχει καμιά οικονομική επίπτωση στους αιτούντες. Ωστόσο, η πρόβλεψή του στο Μέρος 21 θα ενσωματώσει την υφιστάμενη πρακτική στη νομοθεσία της ΕΕ και θα θεσπίσει σαφή υποχρέωση για τον αιτούντα.
17. Η νέα δυνατότητα επέκτασης των προνομίων ΕΦΣ για την έγκριση αναθεωρήσεων ελάσσονος σημασίας στα εγχειρίδια πτήσης θα έχει μέτριο θετικό οικονομικό αντίκτυπο. Θα επιτρέψει στους κατάλληλα εγκεκριμένους κατόχους ΕΦΣ να εγκρίνουν αναθεωρήσεις ελάσσονος σημασίας σε εγχειρίδια πτήσης χωρίς τις καθυστερήσεις που οφείλονται στην απαίτηση συμμετοχής του Οργανισμού, και θα απαλλάξει τον Οργανισμό από τη διεκπεραίωση μιας εργασίας μικρού, αν όχι μηδενικού, οφέλους.
18. Δεν εντοπίστηκαν θέματα δικαιοσύνης και ορθότητας.

Κολωνία, 12 Μαΐου 2010

P. GOUDOU
Εκτελεστικός Διευθυντής