



ADVIES NR. 02/2009

VAN HET EUROPEES AGENTSCHAP VOOR DE VEILIGHEID VAN DE LUCHTVAART

van 11 november 2009

betreffende een Verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie van 24 september 2003 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften inzake de luchtwaardigheid en milieucertificering van luchtvaartuigen en aanverwante producten, onderdelen en uitrustingsstukken, alsmede voor de certificering van ontwerp- en productieorganisaties

'Wijzigingen op het gebied van reparatie en ontwerp in European Technical Standard Order (ETSO)'

I. Algemeen

1. Dit advies heeft tot doel de Commissie voor te stellen wijzigingen aan te brengen in de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1702/2003¹ van de Commissie (hierna "deel 21" genoemd) en in het bijzonder de eisen voor ontwerporganisaties, reparaties en ETSO-autorisatie met betrekking tot de reparatie van hulpaggregaten (APU).
2. Het advies is uitgebracht in overeenstemming met de door de raad van bestuur van het Europees Agentschap voor de Veiligheid van de Luchtvaart (het "Agentschap") vastgestelde procedure², in overeenstemming met de bepalingen van artikel 19 van Verordening (EG) nr. 216/2008³ (hierna de "basisverordening" genoemd).

II. Raadpleging

3. De bekendmaking van wijzigingsvoorstel (Notice of Proposed Amendment – NPA) 2008-12⁴ met het ontwerpadvies voor een verordening van de Commissie tot wijziging van deel 21 is op 19 mei 2008 gepubliceerd op de website van het Agentschap.
4. Op de sluitingsdatum, 19 augustus 2008, had het Agentschap 62 reacties ontvangen van 23 nationale overheden, beroepsorganisaties en particuliere ondernemingen.
5. Van alle ontvangen commentaren is de ontvangst bevestigd. Ze zijn opgenomen in een overzicht van ontvangen reacties (Comment Response Document – CRD) dat op 30 april 2009 is gepubliceerd op de website van het Agentschap. Dit overzicht bevat een lijst van alle personen en/of organisaties die hebben gereageerd, evenals de antwoorden van het Agentschap.
6. NPA 2008-12 omvatte twee verschillende voorstellen tot wijziging van deel 21 met betrekking tot ETSO. Het eerste voorstel was bedoeld om kleine wijzigingen of reparaties aan een ETSO-artikel door andere personen dan de houder van de ETSO-autorisatie mogelijk te maken. Op basis van de huidige eisen is uitsluitend de houder van de ETSO-autorisatie bevoegd tot het aanbrengen van kleine wijzigingen in de ETSO. Het andere wijzigingsvoorstel behelst het toestaan van reparaties aan hulpaggregaten in overeenstemming met deel 21, subdeel M.
7. Op basis van de opmerkingen die tijdens de raadpleging zijn ontvangen, concludeerde het Agentschap dat het eerste voorstel, om ook andere personen dan de houder van de ETSO-autorisatie de mogelijkheid te bieden een aanvraag in te dienen voor een kleine wijziging of reparatie aan een ETSO-artikel, niet voor de gewenste flexibiliteit zou zorgen. Het Agentschap heeft dan ook besloten dit deel van het NPA in te trekken. Dit besluit vindt zijn weerslag in het CRD. Er waren geen significante bezwaren tegen het voorstel betreffende het toestaan van reparaties aan hulpaggregaten in overeenstemming met subdeel M. Dit voorstel wordt zoals weergegeven in het CRD gehandhaafd en middels dit advies aangenomen.

¹ Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie van 24 september 2003 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften inzake de luchtwaardigheid en milieucertificering van luchtvaartuigen en aanverwante producten, onderdelen en uitrustingsstukken, alsmede voor de certificering van ontwerp- en productieorganisaties (PB L 243 van 27.9.2003, blz. 6). Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1057/2008 van 27 oktober 2008 (PB L 283 van 28.10.2008, blz. 30).

² Besluit van de raad van bestuur betreffende de door het Agentschap toe te passen procedure voor het uitbrengen van adviezen en het vaststellen van certificeringsspecificaties en richtsnoeren ("regelgevingsprocedure"). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

³ Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Europees Agentschap voor de Veiligheid van de Luchtvaart, houdende intrekking van Richtlijn 91/670/EEG, Verordening (EG) nr. 1592/2002 en Richtlijn 2004/36/EG (PB L 79 van 19.3.2008, blz. 1)

⁴ Zie *Rulemaking - Archives* op http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

8. Op 29 juni 2009 waren er nog geen significante reacties op het CRD ontvangen.

III. Inhoud van het advies van het Agentschap

9. In dit advies wordt voorgesteld om deel 21 te wijzigen, in het bijzonder de bepalingen betreffende reparaties aan hulpaggregaten. De inhoud van deze wijzigingen wordt hieronder toegelicht.
10. Volgens de huidige eis die is verwoord in 21A.431 d) van subdeel M, "Reparaties", is dit subdeel niet van toepassing op reparaties van ETSO-artikelen. Een reparatie van een hulpaggregaat moet worden goedgekeurd in overeenstemming met de procedurele bepalingen voor ontwerpwijzigingen in subdeel D (kleine wijzigingen) of subdeel E (grote wijzigingen). In overeenstemming met punt 21A.604 b), leidt het gebruik van subdeel E voor grote reparaties aan hulpaggregaten tot het afgeven van een afzonderlijke ETSO-autorisatie. Dit wordt als zeer onpraktisch ervaren, vooral omdat de ontwerper van de reparatie volledig verantwoordelijk zou worden voor het ontwerp van het gehele hulpaggregaat.
11. Qua concept en complexiteit lijken hulpaggregaten op luchtvaartuigmotoren; er zijn zelfs hulpaggregaat-ontwerpen die zijn afgeleid van motorontwerpen. Het wordt dan ook consistenter geacht om subdeel M voor reparaties ook van toepassing te doen zijn op hulpaggregaten, naar analogie van reparaties aan motoren. De beperking in subdeel M betreffende ETSO-artikelen die hulpaggregaten zijn, wordt daarom geschrapt en de bepalingen inzake reparaties aan hulpaggregaten in subdeel O worden gewijzigd.

IV. Beoordeling van de gevolgen van de regelgeving

12. Het overhevelen van de regeling betreffende reparaties aan hulpaggregaten van subdeel D of E naar subdeel M zal positieve economische gevolgen hebben, aangezien de administratieve last voor een nieuwe ETSO-autorisatie wordt weggenomen. Bovendien sluit deze nieuwe situatie beter aan bij die van de reparaties aan motoren.

Keulen, 11 november 2009

P. GOUDOU
Uitvoerend directeur