



MNENJE ŠT. 06/2008

EVROPSKE AGENCIJE ZA VARNOST V LETALSTVU

z dne 10. oktobra 2008

o Uredbi Komisije o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 1702/2003 z dne 24. septembra 2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij

TER

o Uredbi Komisije o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 2042/2003 z dne 20. novembra 2003 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih proizvodov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami

„Dovoljenje za sprostitev v uporabo – Obrazec EASA 1“

I. Splošno

1. Namen tega mnenja je predlagati Komisiji, da spremeni:
 - Del-21 Priloge k Uredbi Komisije (ES) št. 1702/2003¹ (v nadaljnjem besedilu „Del-21“) in zlasti njen Dodatek 1, obrazec EASA 1 – Dovoljenje za sprostitev v uporabo;
 - Prilogo I k Uredbi Komisije (ES) št. 2042/2003² (v nadaljnjem besedilu „Del-M“) in zlasti njen Dodatek II, obrazec EASA 1, in
 - Prilogo II k Uredbi Komisije (ES) št. 2042/2003 (v nadaljnjem besedilu „Del-145“) in zlasti njen Dodatek I, obrazec EASA 1.
2. Mnenje je bilo sprejeto po postopku, ki ga je določil upravni odbor Evropske agencije za varnost v letalstvu (v nadaljnjem besedilu „Agencija“)³, v skladu z določbami člena 19 Uredbe (ES) št. 216/2008⁴ (v nadaljnjem besedilu „osnovna uredba“).

II. Posvetovanje

3. Obvestilo o predlagani spremembi (obvestilo NPA) 2007-13⁵, ki je vsebovalo osnutek mnenja o Uredbi Komisije o spremembi Dela-21, Dela-M in Dela-145, je bilo objavljeno na spletni strani Agencije 12. septembra 2007.
4. Do zadnjega dne za predložitev pripomb, to je do 12. decembra 2007, je Agencija prejela 171 pripomb, ki jih je poslalo 25 nacionalnih organov, poklicnih organizacij in zasebnih podjetij.
5. Vse prejete pripombe so bile potrjene in vključene v dokument o odzivih na pripombe (dokument CRD). Ta dokument je bil 24. julija 2008 objavljen na spletni strani Agencije ter vsebuje seznam vseh oseb in/ali organizacij, ki so poslale pripombe, in odgovore Agencije.
6. Do 25. septembra 2008 so na dokument CRD prispele štiri pripombe dveh komentatorjev.

Pripombe v zvezi s sprejemljivimi postopki usklajevanja in smernicami, ki niso predmet tega mnenja, bodo obravnavani naknadno v ustreznem sklepu Agencije o spremembi takih dokumentov. Pripombe v zvezi s predmetom tega mnenja (predlagane spremembe izvedbenih določb) so obravnavane v nadaljevanju.

¹ Uredba Komisije (ES) št. 1702/2003 z dne 24. septembra 2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij (UL L 243, 27.9.2003, str. 6). UL L 243, 27.9.2003, str. 6. Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (ES) št. 287/2008 z dne 28. marca 2008 (UL L 87, 29.3.2008, str. 3).

² Uredba Komisije (ES) št. 2042/2003 z dne 20. novembra 2003 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih proizvodov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L 315, 28.11.2003, str. 1). Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 376/2007 (UL L 94, 4.4.2007, str. 18).

³ Sklep upravnega odbora v zvezi s postopkom, ki ga mora Agencija upoštevati za izdajo mnenj, certifikacijskih specifikacij in smernic (postopek sprejemanja predpisov). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

⁴ Uredba (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. februarja 2008 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu in razveljavitvi Direktive Sveta 91/670/EGS, Uredbe (ES) št. 1592/2002 in Direktive 2004/36/ES (UL L 79, 19.3.2008, str. 1).

⁵ Glej arhiv o sprejemanju predpisov na http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

V eni od pripomb je bilo predlagano, da se obdržijo veljavna navodila za izpolnjevanje polja 4 obrazca EASA 1 „Ime in naslov odobrene organizacije“. Nova navodila, predlagana v tem mnenju, ne zahtevajo več, da se doda drugi naslov, če kraj proizvodnje ni naveden v potrdilu o odobritvi potrjene organizacije. To bi lahko bilo v primeru, ko dele proizvede dobavitelj. Agencija s predlogom ne soglaša zaradi naslednjega razloga. Ukinitve drugega naslova v polju 4 je bila izčrpno obravnavana na sestankih skupine za pripravo osnutka. Ta skupina je sprejela sklepno ugotovitev, da bosta ime in naslov odobrene organizacije zadostovala za določitev organizacije, odgovorne za izdajo obrazca EASA 1, ter omogočila sledljivost delov in naprav. Agencija s to ugotovitvijo soglaša.

V drugi pripombi je bila predlagana sprememba M.A.802 „Potrdilo o sprostitev komponente v obratovanje“, da bi se opozorilo, da obrazec EASA 1 ni dovoljenje za vgradnjo. Agencija s tako spremembo ne soglaša, ker obrazec EASA 1 že vsebuje tako pojasnilo v opombi k obrazcu 1 pod „Odgovornosti uporabnika/osebe, ki izvaja vgradnjo“.

Zadnja pripomba se nanaša na izbris polja 9 „Ustreznost“ v obrazcu EASA 1 in priporočilo, da se polje kot tako ohrani, samo označi naj se z „rezervirano“, da se omejijo posledice zaradi potrebe po preštevilčenju drugih polj. Tudi o tej točki se je na sestankih skupine za pripravo osnutka izčrpno razpravljalo, doseženo pa je bilo splošno soglasje industrije in organov po svetu za izbris polja 9. Ohranitev polja 9 bi po pričakovanih ustvarila dvoumnost med sedanjo in novo različico obrazca EASA 1, ki bi bili podobni, vendar bi imeli različna navodila za izpolnjevanje. Poleg tega pa med javnim posvetovanjem o obvestilu NPA v zvezi s tem vprašanjem nismo prejeli negativnih pripomb. Agencijino stališče je, da se polje 9 izbriše.

Nadaljnji pregled, ki ga je opravila Agencija, je razkril manjše neskladje med besedili Dodatka 1 k Delu-21, Dodatka II k Delu-M in Dodatka I k Delu-145, ki je bilo odpravljeno.

III. Vsebina mnenja Agencije

7. Namen tega mnenja je spremeniti dovoljenje za sprostitev v uporabo (v nadaljnjem besedilu „obrazec EASA 1“) in navodila za njegovo izpolnjevanje iz Dela-21, Dela-M in Dela-145. Vsebina teh sprememb je pojasnjena v nadaljevanju.
8. Vsebina in oblika različnih dovoljenj za sprostitev v uporabo (npr. obrazec EASA 1, obrazec 8130-3 Zvezne uprave za letalstvo (FAA), obrazec 24-0078 pristojnega kanadskega organa Transport Canada, brazilski obrazec SEGV00 003) sta bili usklajeni. Ker pa se niso nikoli uskladila navodila za izpolnjevanje teh obrazcev, so se določene informacije, ki se vpišejo v obrazce, različno razlagale, kar je povzročilo težave v zvezi s sprejemljivostjo teh obrazcev.
9. Po zadnjem pregledu so se nakopičile različne težave in vprašanja v zvezi s temi dovoljenji za sprostitev v uporabo. Zato so Agencija, FAA, Transport Canada in različni drugi letalski organi pregledali dovoljenje za sprostitev v uporabo, njegovo uporabo in z njim povezana navodila. Proučila so se naslednja posebna vprašanja:
 - jasno razlikovanje med obrazcem EASA 1, ko se uporablja za nove dele (proizvodnja) in ko se uporablja za rabljene dele (vzdrževanje);
 - uskladitev navodil za izpolnjevanje z drugimi letalskimi organi, ob hkratnem priznanju, da se bodo določeni izrazi uporabljali samo enostransko;
 - uporaba elektronskega obrazca EASA 1;
 - nadzor števila izvodov obrazca EASA 1;
 - potreba po polju 9 „Ustreznost“.

10. Ker je cilj Agencije visoka stopnja usklajenosti s temi drugimi organi in splošna sprejemljivost dovoljenja za sprostitev v uporabo, je ustanovila skupino za pripravo osnutka. Ta skupina je sodelovala s pobudo GMI (Global Manufacturing Initiative), v kateri so sodelovali predstavniki letalskih organov in industrije zunaj Evrope. Rezultat tega sodelovanja je bil predlog vsebine splošnega obrazca, njegove razporeditve, navodil za izpolnjevanje in meril sprejemljivosti za prostovoljno uporabo elektronskih dovoljenj za sprostitev v uporabo. Ta je bil uporabljen kot podlaga za obvestilo NPA Agencije 2007–13 in osnutek odredbe FAA 8130.21. Predvidoma bodo to podlago uporabili za spremembo svojih predpisov tudi drugi letalski organi. Javno posvetovanje o obvestilu Agencije NPA in notranje posvetovanje o odredbi FAA je dalo pripombe, ki sta jih proučili skupina Agencije za pripravo osnutka in FAA. Tako nastali obrazec EASA 1 in navodila za izpolnjevanje v dokumentu CRD 2007–13 zato izražajo visoko stopnjo usklajenosti, ki izpolnjuje cilj teh prizadevanj.
11. Za nemoteno izvedbo sprememb, predlaganih v tem mnenju, Agencija predlaga prehodno obdobje eno leto po začetku veljavnosti ustreznih sprememb izvedbenih določb. V prehodnem obdobju se lahko uporabljata sedanja in nova različica obrazca EASA 1. Obrazec EASA 1, ki se bo izdal po preteku tega roka, mora biti izdan v skladu z novimi pravili. Obe različici obrazca EASA 1, izdani pred iztekom prehodnega obdobja, bosta za Del 21A.307, Del M.A.501 in Del 145.A.42 še naprej veljavni za vgradnjo predmeta oziroma predmetov iz obrazca.
12. To mnenje obravnava samo spremembe, ki jih je predlagala Agencija v zvezi z veljavnimi predpisi Komisije (Del 21, Del M in Del 145). S tem povezane sprejemljive postopke usklajevanja in smernice, ki so bili podrobno obravnavani v obvestilu NPA 2007–13 in dokumentu CRD, bo Agencija izdala potem, ko bo Komisija sprejela navedene spremembe izvedbenih določb. Po mnenju Agencije so navedeni sprejemljivi postopki usklajevanja in smernice pomembni za boljše razumevanje predlaganih sprememb.
13. Priloga I k Uredbi Komisije (ES) št. 2042/2003 in zlasti Dodatek II, obrazec EASA 1 v dodatkih k Delu-M, je v skladu s spremembami navodil za izpolnjevanje, kot so predlagane v mnenju 02/2008.

IV. V. Presoja učinkov predpisov

14. Namen in predvideni učinek
Cilj tega mnenja je:
 - uvesti spremenjeni obrazec EASA 1 z jasnejšimi navodili za izpolnjevanje, ki bo dosegel visoko stopnjo usklajenosti z dovoljenjem za sprostitev v uporabo, kot ga bo spremenil FAA. Predvidoma bodo drugi letalski organi uvedli podobne spremembe svojih dovoljenj za sprostitev v uporabo in s tem povečali splošno usklajenost;
 - izbrisati polje 9, ki vsebuje informacije o ustreznosti predmetov, ki se sprostijo v uporabo z obrazcem EASA 1. Izbris teh informacij o ustreznosti iz sedanjega obrazca EASA 1 odpravlja možna neskladja z odobrenimi podatki za vgradnjo;
 - izbrisati določeno besedilo v navodilih za izpolnjevanje, ki ovira izvajanje elektronskega obrazca EASA 1.
15. Področje uporabe in zadevna področja
Obrazec EASA 1 in enakovredna dovoljenja za sprostitev v uporabo se uporabljajo v večini regulativnih sistemov za sprostitev letalskih delov in naprav v uporabo. Te obrazce uporablja na tisoče proizvodnih in vzdrževalnih organizacij po svetu. Zato vpliva na letalske organe ter proizvodne in vzdrževalne organizacije.

16. Možnosti

Ugotovljeni možnosti sta, ali obdržati trenutne zahteve in obrazec EASA 1 ali pa se odločiti za višjo stopnjo splošne usklajenosti v skladu s predlagano spremembo obrazca EASA 1.

17. Vplivi

Menimo, da bo večja usklajenost dovoljenj za sprostitev v uporabo med različnimi regulativnimi sistemi pomagala zagotoviti splošno razumevanje uporabe in pomena podatkov iz dovoljenja za sprostitev v uporabo. Sprejetje predlagane spremembe obrazca EASA1, skupaj z izpopolnjenimi navodili za izpolnjevanje, ki izboljšujejo razumevanje obrazca, naj bi imelo predvidoma dokaj ugoden gospodarski učinek, ker bi preprečevalo nepotrebno zavračanje ali blokiranje predmetov, potrjenih v skladu s pravnim okvirjem. Ugodno naj bi vplivalo tudi na varnost, saj bi se zmanjšale možnosti za navedbo dvoumnih ali nasprotujočih se podatkov. Ugoden gospodarski učinek bo imela tudi elektronska izmenjava podatkov iz obrazca EASA 1, saj se bodo zmanjšali stroški obdelave in skrajšal čas, potreben za upravno delo.

V Kölnu, 10. oktobra 2008

P. GOUDOU
Izvršni direktor