



**AVIZUL NR. 06/2008**

**AL AGENȚIEI EUROPENE DE SIGURANȚĂ A AVIAȚIEI**

**din 10 octombrie 2008**

**referitor la un regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003, de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și producție**

**ȘI**

**pentru un regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu**

***„Certificat de autorizare a dării în exploatare - Formular AESA 1”***

## I. Generalități

1. Scopul prezentului aviz este de a propune Comisiei să modifice:
  - Anexa Partea 21 la Regulamentul (CE) nr. 1702/2003<sup>1</sup> al Comisiei (denumit în continuare partea 21) și în special apendicele I, formularul AESA 1 - Certificatul de autorizare a dării în exploatare;
  - Anexa I la Regulamentul (CE) nr. 2042/2003<sup>2</sup> al Comisiei (denumit în continuare partea M) și în special apendicele II, formularul AESA 1, și;
  - Anexa II la Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei (denumit în continuare partea 145), în special apendicele I, formularul AESA 1.
2. Avizul a fost adoptat pe baza procedurii stabilite de Consiliul de administrație al Agenției Europene de Siguranță a Aviației (agenția)<sup>3</sup>, în conformitate cu dispozițiile articolului 19 din Regulamentul (CE) nr. 216/2008<sup>4</sup> (denumit în continuare regulamentul de bază).

## II. Consultare

3. Notificarea propunerii de modificare (NPA) 2007-13<sup>5</sup> care conține proiectul de aviz referitor la un regulament al Comisiei de modificare a părții 21, a părții M și a părții 145 a fost publicată pe site-ul web al agenției la 12 septembrie 2007.
4. Până la data închiderii, 12 decembrie 2007, agenția a primit 171 de observații de la 25 de autorități naționale, organizații profesionale și companii private.
5. Toate observațiile primite au fost luate la cunoștință și incluse într-un document de răspuns la observații (CRD), care a fost publicat pe site-ul web al agenției la 24 iulie 2008. Acest CRD conține o listă cu toate persoanele și/sau organizațiile care au furnizat observații și răspunsurile agenției.
6. Până la 25 septembrie 2008 au fost primite patru reacții privind CRD din partea a doi observatori.

Reacțiile privind mijloacele acceptabile de conformitate și materialele de îndrumare care nu face obiectul prezentului aviz vor fi tratate ulterior în decizia agenției de modificare a acestor documentelor. Reacțiile privind subiectul prezentului aviz (propunerea de modificare a regulamentelor de punere în aplicare) sunt discutate în cele ce urmează.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (CE) nr. 1702/2003 al Comisiei din 24 septembrie 2003 de stabilire a normelor de punere în aplicare privind certificarea pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor, precum și certificarea întreprinderilor de proiectare și producție (JO L 243, 27.9.2003, p. 6). JO L 243, 27.9.2003, p. 6. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată de Regulamentul (CE) nr. 287/2008 al Comisiei din 28 martie 2008 (JO L 87, 29.3.2008, p. 3).

<sup>2</sup> Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu (JO L 315, 28.11.2003, p. 1). Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată de Regulamentul (CE) nr. 376/2007 al Comisiei (JO L 94, 4.4.2007, p. 18).

<sup>3</sup> Decizia Consiliului de administrație privind procedura care trebuie aplicată de către agenție pentru emiterea de avize, certificate, specificații și materiale de îndrumare (procedura de reglementare). EASA MB 08-2007, 13.06.2007.

<sup>4</sup> Regulamentul (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 februarie 2008 privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții Europene de Siguranță a Aviației și de abrogare a Directivei 91/670/CEE a Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 1592/2002 și a Directivei 2004/36/CE (JO L 79, 19.03.2008, p. 1)

<sup>5</sup> Consultați arhivele privind reglementarea la [http://www.easa.europa.eu/ws\\_prod/r/r\\_archives.php](http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php).

O reacție sugerează menținerea instrucțiunilor actuale de completare a casetei 4 „Numele și adresa întreprinderii autorizate” din formularul AESA 1. Noile instrucțiuni propuse în prezentul aviz nu mai solicită adăugarea celei de-a doua adrese în cazul în care locul de producție nu este menționat în certificatul de autorizare a întreprinderii autorizate. Acesta ar putea fi cazul, de exemplu, când reperatele sunt produse de către un furnizor. Agenția nu este de acord cu propunerea înaintată, din următorul considerent. Eliminarea celei de-a doua adrese din caseta 4 a fost dezbătută pe larg la reuniunile grupului de redactare. Grupul de redactare a concluzionat că numele și adresa întreprinderii autorizate sunt suficiente pentru identificarea întreprinderii responsabile pentru emiterea formularului AESA 1 și pentru trasabilitatea reperelor și dispozitivelor. Agenția este de acord cu această concluzie.

A doua reacție propune modificarea M.A.802 „Certificat de dare în exploatare a componentelor de aeronavă” pentru a atrage atenția asupra faptului că formularul AESA 1 nu reprezintă o autorizație de instalare. Agenția nu este de acord cu această modificare, dat fiind faptul că formularul AESA 1 cuprinde deja prezenta clarificare în nota la formularul 1 la capitolul „Responsabilități ale utilizatorului/installatorului”.

Ultima reacție se referă la eliminarea casetei 9 „Eligibilitate” din formularul AESA 1 și recomandă păstrarea neschimbată a casetei și marcarea acesteia cu „rezervat” în vederea limitării impactului prin necesitatea de renumerotare a celorlalte casete. Acest subiect a fost de asemenea dezbătut pe larg în cadrul reuniunilor grupurilor de redactare și s-a ajuns la un larg consens al industriei și autorităților din toată lumea în favoarea eliminării casetei 9. S-a considerat că păstrarea casetei 9 ar putea să creeze ambiguități între versiunea existentă și cea nouă a formularului AESA 1, care ar arăta identic, dar ar avea instrucțiuni diferite de completare. Mai mult, au lipsit observațiile nefavorabile privind această chestiune la etapa de consultare publică a NPA. Agenția adoptă poziția în conformitate cu care caseta 9 ar trebui eliminată.

Revizuirea suplimentară pe care a efectuat-o agenția a dezvăluit neconcordanțe textuale minore între partea 21 apendicele I, partea M apendicele II și partea 145 apendicele I, care au fost corectate.

### **III. Conținutul avizului agenției**

7. Prezentul aviz are drept scop modificarea certificatului de autorizare a dării în exploatare (denumit în cele ce urmează formularul AESA 1) și instrucțiunilor corespunzătoare de completare în partea 21, partea M și partea 145. Conținutul acestor modificări este explicat în cele ce urmează.
8. Conținutul și formatul diferitelor certificate de autorizare a dării în exploatare (de exemplu, formularul AESA 1, formularul 8130-3 al Administrației Federale de Aviației (FAA), formularul 24-0078 al Transport Canada, formularul SEGV00 003 din Brazilia) au fost armonizate. Totuși, dat fiind faptul că instrucțiunile de completare ale acestor formulare nu au fost niciodată armonizate, acest lucru a avut drept rezultat interpretări diferite ale anumitor informații completate în formulare, ceea ce, la rândul său, a creat anumite dificultăți de acceptare a acestor formulare.
9. De la ultima revizuire, au mai apărut, de asemenea, diferite probleme și întrebări privind aceste certificate de autorizare a dării în exploatare. Prin urmare, AESA, FAA, Transport Canada și alte câteva autorități aeronautice au revizuit certificatul de autorizare a dării în exploatare, utilizarea sa și instrucțiunile conexe. Menționăm câteva aspecte specifice care au fost luate în considerare:
  - Distincția clară între formularul AESA 1 utilizat pentru reperate noi (producție) și reperate folosite (întreținere);

- Armonizarea instrucțiunilor de completare cu alte autorități aeronautice, odată cu recunoașterea faptului că anumiți termeni sunt folosiți în mod exclusiv unilateral;
  - Utilizarea formularului AESA 1 în variantă electronică;
  - Controlarea copiilor formularului AESA 1;
  - Necesitatea casetei 9 „Eligibilitate”.
10. Dat fiind faptul că scopul AESA constă în atingerea unui nivel ridicat de armonizare cu aceste alte autorități și acceptarea globală a certificatului de autorizare a dării în exploatare, AESA a pus bazele unui grup de redactare. Grupul de redactare a cooperat cu inițiativa de producție globală (IPG), în cadrul căreia au participat reprezentanții autorităților aeronautice și din partea industriei din afara Europei. Această cooperare a avut drept rezultat o propunere privind conținutul, dispunerea în pagină, instrucțiunile de completare și criteriile de acceptare ale formularului generale pentru utilizarea voluntară a certificatelor de autorizare a dării în exploatare în format electronic. Aceasta a fost folosită ca fundament pentru NPA 2007-13 a AESA și proiectul de ordin 8130.21 al FAA. Se anticipează că și alte autorități aeronautice vor folosi această bază în cazul în care își modifică regulamentele. Consultarea publică a NPA a AESA și consultarea internă a ordinului FAA au generat observații care au fost revizuite de către grupul de redactare al AESA și de către FAA. Formularul AESA 1 care a rezultat și instrucțiunile de completare din CRD 2007-13 reflectă, prin urmare, un nivel ridicat de armonizare care corespunde obiectivului acestei acțiuni.
11. În vederea facilitării punerii în aplicare a modificărilor propuse prin prezentul aviz, agenția propune o perioadă de tranziție de un an de la intrarea în vigoare a modificărilor relevante a regulamentelor de punere în aplicare. Pe durata perioadei de tranziție, pot fi folosite atât versiunea existentă, cât și cea nouă a formularului AESA 1. Formularul AESA 1 emis după această perioadă trebuie emis în conformitate cu noile norme. Ambele versiuni ale formularului AESA 1 emise înainte de încheierea perioadei de tranziție vor rămâne în continuare valabile în ceea ce privește partea 21A.307, partea M.A.501 și partea 145.A.42 pentru instalarea articolului (articolelor) cuprinse în formular.
12. Prezentul aviz se referă exclusiv la modificările propuse de agenție privind regulamentele aplicabile ale Comisiei (partea 21, partea M și partea 145). Mijloacele acceptabile de conformitate și materiale de îndrumare, care au fost prezentate în NPA 2007-13 și CRD vor fi emise de către agenție odată ce modificările menționate anterior la regulamentele de punere în aplicare au fost adoptate de către Comisie. Agenția consideră mijloacele acceptabile de conformitate și materialele de îndrumare menționate ca fiind importante pentru o mai bună înțelegere a modificărilor propuse.
13. Anexa I la Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei și în special apendicele II, formularul AESA 1 în apendicele la partea M sunt în conformitate cu modificările instrucțiunilor de completare, așa cum au fost ele propuse în avizul 02/2008.

#### **IV. Evaluarea impactului de reglementare**

##### 14. Scopul și efectul urmărit

Scopul prezentului aviz constă în:

- introducerea formularului AESA 1 revizuit și a instrucțiunilor de completare care sunt mai clare decât cele actuale și care ating un nivel mai ridicat de armonizare cu certificatul de autorizare a dării în exploatare, fiind modificat de FAA. Se anticipează că alte autoritățile aeronautice vor introduce modificări similare în certificatele lor de autorizare a dării în exploatare, în acest mod îmbunătățind nivelul global de armonizare.

- eliminarea casetei 9 care conține informațiile privind eligibilitatea articolelor date în exploatare prin formularul AESA 1. Eliminarea acestor informații privind eligibilitatea din actualul formular AESA 1 elimină posibilele neconcordanțe cu datele de instalare aprobate.
- eliminarea formulării specifice din instrucțiunile de completare care împiedică punerea în aplicare a formularului AESA 1 în variantă electronică.

#### 15. Proporția problemei și sectoarele vizate

Formularul AESA 1 și certificatele de autorizare a dării în exploatare echivalente sunt folosite în majoritatea sistemelor de reglementare pentru darea în exploatare a reperelor și dispozitivelor aeronautice. Aceste formulare sunt utilizate de mii de întreprinderi de producție și de întreținere din toată lumea. Prin urmare, sunt afectate autorități aeronautice, întreprinderi de producție și de întreținere.

#### 16. Opțiuni

Opțiunile identificate sunt fie menținerea cerințelor actuale și a formularului AESA 1, fie atingerea unui nivel mai mare de armonizare globală prin modificarea formularului AESA 1 în conformitate cu propunerea.

#### 17. Impact

Creșterea nivelului de armonizare a certificatelor de autorizare a dării în exploatare din diferitele sisteme de reglementare este considerată benefică pentru asigurarea unei interpretări uniforme a utilizării și semnificației informațiilor din certificatele de autorizare a dării în exploatare. Adoptarea modificării propuse la formularul AESA 1, împreună cu instrucțiunile de completare îmbunătățite, care cresc nivelul de înțelegere al formularului, ar trebui să aibă un impact economic pozitiv considerabil, prin prevenirea refuzării inutile sau blocării reperelor certificate în conformitate cu cadrul legal. De asemenea, ar trebui să aibă un efect pozitiv asupra siguranței prin reducerea posibilității existenței unor informații ambigue sau contradictorii. Schimbul electronic al datelor din formularul AESA 1 ar avea, de asemenea, un efect economic pozitiv datorită reducerii costurilor de gestionare și timpului alocat administrării.

Köln, 10 octombrie 2008

P. GOUDOU  
Director executiv