



STANOVISKO č. 06/2008

EVROPSKÉ AGENTURY PRO BEZPEČNOST LETECTVÍ

ze dne 10. října 2008

k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 ze dne 24. září 2003, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro certifikaci letové způsobilosti letadel a souvisejících výrobků, letadlových částí a zařízení a certifikaci ochrany životního prostředí, jakož i pro certifikaci projekčních a výrobních organizací

a

k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 ze dne 20. listopadu 2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů

„Osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou formulář 1 EASA“

I. Obecná ustanovení

1. Účelem tohoto stanoviska je doporučit Komisi změnit:
 - přílohu části 21 nařízení Komise (ES) č. 1702/2003¹ (dále jen „část 21“), a zejména její dodatek 1, formulář 1 EASA Osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou,
 - přílohu I nařízení Komise (ES) č. 2042/2003² (dále jen „část M“), a zejména její dodatek II, formulář 1 EASA, a
 - přílohu II nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 (dále jen „část 145“), a zejména její dodatek I, formulář 1 EASA.
2. Toto stanovisko bylo přijato na základě postupu stanoveného správní radou Evropské agentury pro bezpečnost letectví (dále jen „agentura“)³ v souladu s ustanovením článku 19 nařízení (ES) č. 216/2008⁴ (dále jen „základní nařízení“).

II. Konzultace

3. Oznámení o navrhované změně (NPA) 2007-13⁵, jež obsahovalo návrh stanoviska k nařízení Komise, kterým se mění část 21, část M a část 145, bylo zveřejněno na internetových stránkách agentury dne 12. září 2007.
4. Do data uzávěrky, dne 12. prosince 2007, obdržela agentura 171 připomínek od 25 vnitrostátních orgánů, profesních organizací a soukromých společností.
5. Všechny obdržené připomínky byly vzaty na vědomí a byly začleněny do Dokumentu komentářů a odpovědí (*Comment Response Document, CRD*), který byl zveřejněn na internetových stránkách agentury dne 24. července 2008. Tento dokument komentářů a odpovědí obsahuje seznam všech osob a organizací, jež připomínky předložily, a odpovědi agentury.
6. Ke dni 25. září 2008 obdržela agentura čtyři reakce na dokument CRD od dvou přispěvatelů.

Reakce související s přijatelnými způsoby průkazu i poradenským materiálem, které nejsou předmětem tohoto stanoviska, budou následovně řešeny v odpovídajícím rozhodnutí agentury, kterým se takovéto dokumenty pozměňují. Reakce související s předmětem tohoto stanoviska (navržené změny prováděcích nařízení) jsou popisovány v následujícím textu.

¹ Nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 ze dne 24. září 2003, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro certifikaci letové způsobilosti letadel a souvisejících výrobků, letadlových částí a zařízení a certifikaci ochrany životního prostředí, jakož i pro certifikaci projekčních a výrobních organizací (Úř. věst. L 243, 27. 9. 2003, s. 6). Nařízení naposledy pozměněné nařízením (ES) č. 287/2008 ze dne 28. března 2008 (Úř. věst. L 87, 29. 3. 2008, s. 3).

² Nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 ze dne 20. listopadu 2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů (Úř. věst. L 315, 28. 11. 2003, s. 1). Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 376/2007 (Úř. věst. L 94, 4. 4. 2007, s. 18).

³ Rozhodnutí správní rady o postupu agentury při vydávání stanovisek, certifikačních specifikací a pokynů („Postup při tvorbě pravidel“). EASA MB 08-2007, 13. 6. 2007.

⁴ Nařízení (ES) č. 216/2008 Evropského parlamentu a Rady ze dne 20. února 2008 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost letectví, kterým se ruší směrnice Rady 91/670/EHS, nařízení (ES) č. 1592/2002 a směrnice 2004/36/ES (Úř. věst. L 79, 19. 3. 2008, s. 1)

⁵ Viz Archiv tvorby předpisů na adrese http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

Jedna z reakcí doporučuje zachování stávajících pokynů pro vyplňování rubriky 4 „Název a adresa schválené organizace“ formuláře 1 EASA. Nové instrukce navržené v tomto stanovisku již nevyžadují přidávání druhé adresy, když ve schvalovacím osvědčení schválené organizace není uvedeno místo výroby. To může být například situace, kdy jsou součásti vyráběny dodavatelem. Agentura nesouhlasí s tímto doporučením, a to z následujícího důvodu. Odstranění druhé adresy v rubrice 4 bylo dlouze projednáváno na schůzkách koncepční skupiny. Koncepční skupina se dohodla, že název a adresa schválené organizace budou postačovat pro identifikování organizace odpovědné za vydávání formuláře 1 EASA a vysledovatelnost letadlových částí a zařízení. Agentura s tímto závěrem souhlasí.

Druhá reakce doporučuje změnit M.A.802 „Osvědčení o uvolnění do provozu letadlového celku“ s cílem upozornit na to, že formulář 1 EASA nepředstavuje oprávnění pro instalaci. Agentura s takovou změnou nesouhlasí, protože formulář 1 EASA již obsahuje takové objasnění v poznámce formuláře 1 v části „Odpovědnost uživatele/osoby provádějící zástavbu“.

Poslední reakce se týká odstranění rubriky 9 „Použitelnost“ ve formuláři 1 EASA a doporučuje, aby byla rubrika zachována, ale označena slovem „vyhrazeno“, čímž se omezí dopad jejího odstranění na přečíslování ostatních rubrik. Tento návrh byl také dlouze projednáván na schůzkách koncepční skupiny a bylo dosaženo velkého konsenzu pro odstranění rubriky 9 jak ze strany zástupců průmyslu, tak i úřadů z celého světa. Při zachování rubriky 9 se očekával vznik dvojznačnosti mezi stávající a novou verzí formuláře 1 EASA, který by vypadal podobně, ale měl by jiné pokyny pro vyplňování. Kromě toho nebyly ve fázi veřejných konzultací po oznámení o navržené změně (NPA) obdrženy žádné negativní komentáře. Agentura proto zastává názor, že rubrika 9 by měla být odstraněna.

Při dalším posuzování agentura zjistila menší textové neshody mezi částí 21 dodatkem 1, částí M dodatkem II a částí 145 dodatkem I, které byly opraveny.

III. Obsah stanoviska agentury

7. Toto stanovisko se zabývá změnou osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou (dále jen „formulář 1 EASA“) a pokynů pro jeho vyplňování v části 21, části M a části 145. Obsah těchto změn je vysvětlen níže.
8. Byly harmonizovány obsahy a formáty různých osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou (např. formulář 1 EASA, formulář 8130-3 Federálního leteckého úřadu (FAA), formuláře 24-0078 Leteckého úřadu Kanady, formulář SEGV00 003 Leteckého úřadu Brazílie). Protože však pokyny pro vyplňování těchto formulářů nikdy harmonizovány nebyly, vedlo to k různým interpretacím určitých informací zadávaných do těchto formulářů, což vytvářelo obtíže s přijímáním těchto formulářů.
9. Od poslední revize se také nashromáždily různé problémy a otázky týkající se těchto osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou. Proto EASA, FAA, Letecký úřad Kanady a různé další letecké úřady přezkoumaly osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou, jeho použití a související pokyny. Mezi některé specifické zvažované oblasti patřily následující:
 - zřetelné odlišení mezi formulářem 1 EASA používaným pro nové součásti (výroba) a již použité součásti (údržba),
 - harmonizace instrukcí pro vyplňování s ostatními leteckými úřady při současném uznání, že některé termíny budou používány pouze jednostranně,
 - použití elektronického formuláře 1 EASA,

- řízení kopií formuláře 1 EASA,
 - nutnost použití rubriky 9 „Použitelnost“.
10. Protože EASA se zaměřuje na vysokou úroveň harmonizace s ostatními úřady a globální přijatelnost osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou, vytvořila koncepční skupinu. Tato koncepční skupina spolupracovala s Globální výrobní iniciativou (GMI), ve které jsou zastoupeni zástupci leteckých úřadů a průmyslu ze zemí mimo Evropu. Tato spolupráce vedla k návrhu obecného obsahu formuláře, jeho uspořádání, instrukcí pro vyplňování a kritérií přijímání pro dobrovolné použití elektronického osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou. Toto byl základ oznámení o navržené změně (NPA) EASA NPA 2007-13 a návrhu nařízení FAA 8130.21. Očekává se, že ostatní letecké úřady rovněž použijí tento základ při změně svých předpisů. Veřejné projednávání oznámení o navržené změně EASA a vnitřní projednávání nařízení FAA vedlo k některým komentářům, které byly projednány koncepční skupinou EASA i FAA. Výsledný formulář 1 EASA a instrukce pro vyplnění v dokumentu CRD 2007-13 proto odrážejí vysokou úroveň harmonizace splňující cíle tohoto úsilí.
 11. Pro zajištění hladkého zavedení změn navržených v tomto stanovisku agentura navrhuje přechodové období jednoho roku od vstupu příslušných změn v prováděcích předpisech v platnost. Během přechodového období mohou být používány stávající i nové verze formuláře 1 EASA. Formulář 1 EASA vydaný v tomto období musí být vydán v souladu s novými pravidly. s ohledem na část 21A.307, část M.A.501 a část 145.A.42 pro zástavbu součástí pokrytých formulářem budou obě verze formuláře 1 EASA vydané před koncem přechodového období i nadále platné.
 12. Stávající stanovisko řeší pouze změny, které agentura navrhuje v platných nařízeních Komise (část 21, část M a část 145). Související přijatelné způsoby průkazu (AMC) a poradenský materiál (GM), které jsou podrobně popsány v oznámení o navržené změně NPA 2007-13 a dokumentu CRD, budou vydány agenturou v okamžiku, kdy výše uvedené změny prováděcích předpisů budou Komisí přijaty. Uvedené dokumenty AMC (přijatelné způsoby průkazu) a GM (poradenský materiál) považuje agentura za důležité pro zlepšení porozumění navrženým změnám.
 13. Příloha I nařízení Komise (ES) č. 2042/2003, a zejména dodatek II, formulář 1 EASA v dodatcích k části M, je ve shodě se změnami instrukcí pro vyplňování, jak byly navrženy stanoviskem 02/2008.

IV. Posouzení dopadu právních předpisů

14. Účel a zamýšlený účinek

Cílem tohoto stanoviska je:

 - Představit revidovaný formulář 1 EASA a instrukce pro jeho vyplňování, které jsou srozumitelnější než stávající a které dosáhnou vysoké úrovně harmonizace s osvědčením o uvolnění oprávněnou osobou, jež bude změněno FAA. Očekává se, že ostatní letecké úřady zavedou podobné změny ve svých příslušných osvědčeních o uvolnění oprávněnou osobou, čímž se zlepší globální harmonizace.
 - Odstranit rubriku 9, která obsahuje informace o použitelnosti součástí uvolňovaných do provozu formulářem 1 EASA. Odstranění těchto informací o použitelnosti ze stávajícího formuláře 1 EASA eliminuje možný nesoulad se schválenými daty pro zástavbu.
 - Odstranění specifického znění instrukcí pro vyplnění, které brání provedení elektronického formuláře 1 EASA.
15. Rozsah působnosti vydání a dotčené sektory

Formulář 1 EASA a odpovídající osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou jsou používány ve většině regulativních systémů pro uvolňování letadlových částí a zařízení do provozu. Tyto formuláře jsou používány tisíci výrobních a údržbářských organizací po celém světě. Proto jsou dotčeny letecké úřady, výrobní a údržbářské organizace.

16. Možnosti

Možnosti zde uvedené jsou buď zachovat stávající požadavky a formulář 1 EASA, nebo se posunout dále k vyšší úrovni globální harmonizace změnou formuláře 1 EASA podle podaného návrhu.

17. Dopady

Zvýšená míra harmonizace osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou mezi různými regulativními systémy je považována za užitečnou pro zajištění společného porozumění používání a významu dat uváděných v osvědčení o uvolnění oprávněnou osobou. Přijetí navrhovaných změn formuláře 1 EASA, doprovázené zlepšením instrukcí pro vyplňování, které zvyšují srozumitelnost formuláře, bude mít podle očekávání výrazně pozitivní ekonomický dopad, protože zabrání zbytečnému odmítání nebo blokování součástí osvědčovaných v souladu s právním rámcem. Rovněž se očekává, že bude mít pozitivní účinek na bezpečnost, protože sníží možnost nejednoznačných nebo protikladných informací. Elektronická výměna dat ve formuláři 1 EASA bude mít rovněž pozitivní ekonomický dopad díky snížení nákladů na manipulaci a času nutného na administrativu.

V Kolíně nad Rýnem dne 10. října 2008

P. GOUDOU
výkonný ředitel