



MNENJE ŠT. 04/2008

EVROPSKE AGENCIJE ZA VARNOST V LETALSTVU

z dne 5. septembra 2008

glede Uredbe Komisije o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 2042/2003 z dne 20. novembra 2003 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih proizvodov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami

„Nove zahteve za usposabljanje vzdrževalnega osebja v zvezi s sistemi medsebojnih povezav ožičenj“

I. Splošno

1. Namen tega mnenja je Komisiji predlagati spremembo Uredbe Komisije (ES) št. 2042/2003¹. Področje delovanja dejavnosti sprejemanja predpisov je opredeljeno v Opisu nalog in pristojnosti MDM.002 ter je podrobneje opisano spodaj.
2. Mnenje je bilo po postopku, ki ga opredelil upravni odbor² Evropske agencije za varnost v letalskem prometu („Agencija“), sprejeto v skladu z določbami člena 19 Uredbe (ES) št. 216/2008³ (v nadaljevanju osnovna uredba).

II. Posvetovanje

3. Obvestilo o predlagani spremembi (NPA) 2007-01⁴, ki je vsebovalo osnutek mnenja o Uredbi Komisije o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 2042/2003, je bil 10. marca 2007 objavljen na spletni strani Agencije.
4. Do roka za zbiranje pripomb 13. junija 2007 je Agencija prejela 116 pripomb nacionalnih organov, strokovnih organizacij in zasebnih družb.
5. Vse prejete pripombe so bile potrjene in vključene v dokument o odzivih na pripombe (Comment Response Document, CRD) 2007-01, ki je bil na spletni strani Agencije objavljen 6. marca 2008⁵. Dokument CRD vsebuje seznam vseh oseb in/ali organizacij, ki so Agenciji poslale pripombe in odgovore.

III. Vsebina mnenja Agencije

6. Spremembe Uredbe (ES) št. 2042/2003 so del obsežnejšega svežnja ukrepov, ki jih je Agencija sprožila, da bi obravnavala opredeljena varnostna tveganja, povezana s sistemi medsebojnih povezav ožičenj (EWIS) na velikih letalih. Certifikacijske specifikacije za velika letala (CS-25) so izpopolnjene in razširjene z namenom povečanja varnosti konstrukcije in izboljšanja stalne plovnosti teh sistemov.
7. V pričujočem dokumentu predlagane spremembe Dela M in Dela 66 so namenjene izboljšanju ozaveščenosti glede posebnih tveganj za varnost sistema EWIS pri dejavnostih vzdrževanja za vse osebje, ki se ukvarja s stalno plovnostjo, ter so podrobneje opredeljene spodaj.
8. Sprememba Dela M bo zagotovila primeren nadzor nad usposobljenostjo osebja vzdrževalnih organizacij za stalno plovnost. Zaradi tega je bil spremenjen M.A.706, in sicer, da se usposobljenost osebja, ki se ukvarja z vodenjem stalne plovnosti, pregledi plovnosti in kontrolo kakovosti, ocenjuje po določenem postopku. Ta ukrep bo prav tako obnovil usklajenost z ustreznimi zahtevami glede osebja za vzdrževalne organizacije iz Dela 145. To pomeni, da bi morala biti v preverjanje usposobljenosti vključena tudi ocena osebja, ki se ukvarja s sestavnimi deli sistema EWIS.

¹ Uredba Komisije (ES) št. 2042/2003 z dne 20. novembra 2003 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih proizvodov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L 315, 28.11.2003, str. 1). Uredba, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 376/2007 (UL L 94, 4.4.2007, str. 18).

² Sklep upravnega odbora glede postopka, ki se v Agenciji uporablja za izdajo mnenj, certifikacijskih specifikacij in napotkov (postopek sprejemanja predpisov). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

³ Uredba (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. februarja 2008 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu in razveljavitvi Direktive Sveta 91/670/EGS, Uredbe (ES) št. 1592/2002 in Direktive 2004/36/ES (UL L 79, 19.3.2008, str. 1)

⁴ Glej Rulemaking Archives (Arhiv sprejemanja predpisov) na http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

⁵ Glej Rulemaking Archives (Arhiv sprejemanja predpisov) na http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

9. Sprememba Dela 66 pomeni razširitev zahtev glede osnovnega znanja potrditvenega osebja za vzdrževanje na dve posebni zadevi, ki se nanašata na sistem EWIS. Poleg tega se ravni zahtevanega osnovnega znanja o modulu EWIS za potrditveno osebje kategorij B1 in B2, ki ima pri vzdrževanju električnih sistemov posebne privilegije, dvigneta z ravni 2 na raven 3. Zaradi tega se predlaga sprememba Dodatka I Dela 66 (Zahteve glede osnovnega znanja), vendar pa ni bilo treba spremeniti Dodatka II Dela 66 (Standard za osnovne izpite).
10. Osebje, ki že ima odobreno licenco za vzdrževanje zrakoplova z usposabljanjem za tip zrakoplova in/ali je že usposobljeno kot certifikacijsko osebje (ali podporno osebje) iz Dela 145, se bo moralo s stalnim usposabljanjem ustrezno usposobiti za sestavne dele EWIS (145.A35). To pomeni, da določbe v uredbi že obstajajo in zato nadaljnje spremembe Dela 145 niso potrebne. Za posebno usposabljanje v zvezi z EWIS ni bil predlagan časovni okvir, saj bo osebje na dve leti obnavljalo znanje v skladu s 145.A.35 (d): to je razumna časovna omejitev in bi morala pomeniti zadnjo varnostno mrežo, saj je certifikacijsko osebje tisto, ki izvaja preglede sistema EWIS ali vzdrževanje, ki bi lahko povzročili staranje vodnikov.
11. Agencija zagotavlja obsežne in sprejemljive postopke usklajevanja za usposabljanje tehničnega osebja za sistem EWIS. AMC 20-21, AMC 20-22 in AMC 20-23⁶ so gradivo s tehničnimi navodili, da bi se oblikoval program usposabljanja in da bi se dvignila ozaveščenost osebja, ki s ukvarja z vodenjem stalne plovnosti in z izvajanjem vzdrževanja.

IV. Presoja učinkov predpisov

12. Kakor je navedeno v odstavku 6 zgoraj, so spremembe Uredbe (ES) št. 2042/2003 del obsežnejšega svežnja ukrepov, ki jih je Agencija sprožila, da bi obravnavala opredeljena varnostna tveganja, povezana s sistemi medsebojnih povezav ožičenij (EWIS) na velikih letalih. Kot rezultat presoje učinkov predpisov za ta celotni sveženj v dokumentu NPA 2007-01 je Agencija pri presojanju različnih vplivov teh sprememb zaključila, da so bile predvidene spremembe pravil in standardov upravičene.
13. Ker so različne spremembe, kakor je navedeno zgoraj, medsebojno povezane, je težko izpostaviti poseben varnostni vpliv, ki bi ga bilo moč pripisati posameznim elementom svežnja sprejemanja predpisov. Za celoten sveženj je bilo prikazano, da bo izvajanje novih pravil v naslednjih 25 letih pri floti letal ZDA v kategoriji prevoza preprečilo 32,8 incidenta ali nesreče, vključno z 1,2 nesreče s smrtnimi žrtvami. Ekstrapolirano na velikost evropske flote to pomeni preprečitev 22,4 incidenta ali nesreče velikih letal, vključno z 0,8 nesreče s smrtnimi žrtvami.
14. Druge koristi so prihranki stroškov s preprečitvijo odpovedi vezij, ki bi povzročila zamude poletov. Ponovno ekstrapolirano iz podatkov, ki so na voljo za ZDA, na velikost evropske flote, bi prihranek v 25 letnem obdobju znašal 61 milijonov EUR.
15. Stroški za zadevne interesne skupine se lahko razčlenijo na naslenji način:
 - Stroški za potrjene organizacije za usposabljanje iz Dela 147, ki bodo morale posodobiti svoje programe usposabljanja in za preverjanja za usposabljanje iz Dela 66, da se vključijo nove določbe iz Dela 66.
Z dokumentu NPA 2007-07 je že predvidena obsežna sprememba Dodatka I k Delu 66. To bo pripeljalo do priprave mnenja za spremembo Uredbe (ES) št. 2042/2003 do konca letošnjega leta. Manjša prilagoditev programov usposabljanja, ki je potrebna za

⁶ Sklep izvršnega direktorja Agencije št. 2003/12/RM z dne 5. novembra 2003 o splošnih sprejemljivih postopkih usklajevanja za plovnost proizvodov, delov in naprav („AMC-20“). Sklep, kakor je bil nazadnje spremenjen s Sklepom izvršnega direktorja Evropske agencije za varnost v letalstvu št. 2008/004/R z dne 25. aprila 2008.

1

vključitev elementov sistema EWIS, se lahko tako združi z večjo prilagoditvijo, ki izhaja iz navedenega dokumenta NPA. Učinek je zato zanemarljiv.

- Stroški za organizacije iz Dela 145, ki bodo morale posodobiti svoje stalno usposabljanje za vzdrževalno osebje.

Te organizacije morajo svoje stalno usposabljanje posodobiti vsakih 24 mesecev, da bi vključile tehnološki razvoj. Dodajanje elementov EWIS ob rednem posodabljanju usposabljanja ne bo povzročilo večjega učinka.

- Stroški za organizacije za vodenje stalne plovnosti, ki bodo morale določiti postopek in standard za ugotavljanje in nadziranje usposobljenosti osebja.

Ti stroški niso zanemarljivi, vendar se ne ponavljajo. Poleg tega bodo lahko zadevne organizacije, ker obdobje izvajanja traja 18 mesecev, vključile prizadevanja za osnovanje posebnega postopka in določitve standardov v redno posodabljanje postopkov in standardov, kot zahteva pristop sistema vodenja kakovosti. Zaradi tega celoten vpliv ne velja za bistvenega.

16. Agencija zaključuje, da bodo imeli predlagani ukrepi pozitiven učinek na varnost in manjši negativen gospodarski učinek na organizacije, ki jih zadevajo. Na podlagi zgornjih opažanj Agencija meni, da so predlagani ukrepi upravičeni.

V Kölnu, 5. septembra 2008

P. GOUDOU
Izvršni direktor