



AVIZUL NR. 04/2008

AL AGENȚIEI EUROPENE DE SIGURANȚĂ A AVIAȚIEI

din 5 septembrie 2008

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu

„Noi cerințe de instruire pentru personalul de întreținere cu privire la sistemele de interconectare a cablurilor electrice”

I. Generalități

1. Scopul prezentului aviz este de a propune Comisiei să modifice Regulamentul (CE) nr. 2042/2003¹ al Comisiei. Domeniul acestei activități de reglementare este subliniat în Termenii de referință (ToR) MDM.002 și este descris în detaliu mai jos.
2. Avizul a fost adoptat în conformitate cu procedura specificată de Consiliul de administrație² al Agenției Europene de Siguranță a Aviației (agenția), în temeiul dispozițiilor articolului 19 din Regulamentul (CE) nr. 216/2008³ (denumit în continuare regulamentul de bază).

II. Consultare

3. Notificarea modificării propuse (NPA) 2007-01⁴ care cuprindea proiectul de aviz pentru un Regulament al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei a fost publicată pe site-ul web al agenției la 10 martie 2007.
4. La data închiderii, 13 iunie 2007, agenția a primit 116 observații de la autoritățile naționale, organizațiile profesionale și companiile private.
5. Toate observațiile primite au fost luate la cunoștință și încorporate într-un document cu observații și răspunsuri (CRD) 2007-01, publicat pe site-ul agenției la 6 martie 2008⁵. Acest CRD conține o listă cu toate persoanele și/sau organizațiile care au transmis agenției observații și răspunsuri.

III. Conținutul avizului agenției

6. Modificările Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 fac parte dintr-un pachet complex de măsuri stabilite de agenție pentru a aborda riscurile de siguranță identificate cu privire la sistemele de interconectare a cablurilor electrice (EWIS) la aeronavele mari. Specificațiile de certificare pentru aeronavele mari (CS-25) sunt îmbunătățite și dezvoltate pentru a sprijini siguranța designului și pentru a îmbunătăți menținerea navigabilității acestor sisteme.
7. Modificările aduse părții M și părții 66 propuse în avizul actual vizează îmbunătățirea conștientizării riscurilor specifice de siguranță ale EWIS în activitățile de întreținere realizate de personalul cu atribuții în menținerea navigabilității și sunt descrise mai jos.
8. Modificarea părții M va asigura monitorizarea corectă a competenței personalului unei întreprinderi cu atribuții de întreținere a navigabilității. Din acest motiv, M.A.706 a fost modificat pentru a asigura evaluarea competenței personalului cu atribuții în domeniul managementului menținerii navigabilității, a reviziilor navigabilității și a auditurilor de calitate, conform unei proceduri. Măsura va reface, de asemenea, coerența cu privire la cerințele relevante pentru personalul întreprinderilor cu atribuții de întreținere prevăzute

¹ Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 al Comisiei din 20 noiembrie 2003 privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu (JO L 315, 28.11.2003, p. 1). Regulamentul, astfel cum a fost modificat ultima dată de Regulamentul (CE) nr. 376/2007 al Comisiei (JO L 94, 4.4.2007, p. 18).

² Decizia Consiliului de administrație privind procedura care trebuie aplicată de către agenție în vederea emiterii avizelor, specificațiilor de certificare și documentele orientative (procedura de reglementare). EASA MB 08-2007, 13.06.2007.

³ Regulamentul (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 februarie 2008 privind regulamentele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții Europene de Siguranță a Aviației și de abrogare a Directivei 91/670/CEE a Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 1592/2002 și a Directivei 2004/36/CE (JO L 79, 19.03.2008, p. 1)

⁴ A se vedea arhivele de reglementare la http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

⁵ A se vedea arhivele de reglementare la http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

în partea 145. Aceasta înseamnă că verificarea competenței ar trebui să cuprindă evaluarea personalului care se ocupă de elementele EWIS.

9. Modificarea părții 66 va extinde cerințele de cunoștințe de bază ale personalului cu atribuții de certificare a întreținerii la două articole specifice legate de EWIS. În plus, nivelurile cerute de cunoștințe de bază ale modulului EWIS pentru personalul de certificare B1 și B2, care are avantaje specifice cu privire la menținerea sistemelor electrice, sunt avansate de la nivelul 2 la nivelul 3. Prin urmare, o modificare a părții 66 apendicele I (cerințe privind cunoștințele de bază) este propusă, dar nu a fost necesară pentru a modifica partea 66 apendicele II (standard de examinare de bază).
10. Personalul care deține deja o licență de întreținere a aeronavelor cu tipul de instruire anexat și/sau care este deja calificat ca personal de certificare conform părții 145 (sau personal de asistență) va trebui să fie instruit în mod adecvat cu privire la elementele EWIS printr-o formare continuă (145.A35). Aceasta înseamnă că dispozițiile regulamentului există deja și, din acest motiv, nu este necesară nicio altă modificare a părții 145. Nu a fost propusă nicio perioadă de timp pentru o instruire specifică EWIS, deoarece personalul va beneficia de instruire frecventă odată la doi ani, în conformitate cu 145.A.35 litera (d): această limită de timp este considerată rezonabilă și ar trebui să constituie rețeaua de siguranță perfectă, deoarece personalul de certificare este cel care efectuează inspecțiile EWIS sau activitățile de întreținere care pot cauza degradarea cablurilor.
11. Metodele complexe și acceptabile de conformitate pentru instruirea EWIS a personalului tehnic sunt asigurate de agenție. AMC 20-21, AMC 20-22 și AMC 20-23⁶ constituie materialul de îndrumare tehnică pentru a stabili programa de instruire și pentru a spori conștientizarea personalului cu atribuții în managementul menținerii navigabilității și al activităților de întreținere efectuate.

IV. Evaluarea impactului de reglementare

12. Așa cum se menționează în alineatul (6) de mai sus, modificările Regulamentului (CE) nr. 2042/2003 fac parte dintr-un pachet complex de măsuri stabilite de Agenție pentru a aborda riscurile de siguranță identificate cu privire la sistemele de interconectare a cablurilor electrice (EWIS) la aeronavele mari. Evaluarea impactului de reglementare pentru acest pachet complet din NPA 2007-01 a dus la concluzia agenției că modificările vizate pentru norme și standarde au fost justificate la evaluarea diverselor impacturi ale acestor modificări.
13. Deoarece diferitele modificări menționate anterior sunt legate între ele, este dificil să separăm impactul specific al siguranței care poate fi atribuit componentelor individuale ale pachetului de reglementare. Pentru întregul pachet s-a demonstrat că implementarea noilor norme va preveni 32,8 incidente sau accidente, inclusiv 1,2 accidente mortale în următorii 25 ani pentru flota SUA de aeronave pentru transport. Raportată la dimensiunea flotei europene, aceasta previne 22,4 incidente sau accidente cu aeronave mari, inclusiv 0,8 accidente mortale.
14. Alte beneficii sunt reducerea costurilor prin prevenirea deteriorării cablurilor care determină întârzierile de zbor. Încă o dată raportat la flota europeană, din datele disponibile pentru SUA, economiile se vor ridica la 61 milioane EUR pe o perioadă de 25 ani.
15. Costurile pentru părțile interesate afectate pot fi defalcate după cum urmează:

⁶ Decizia nr. 2003/12/RM a Directorului Executiv al agenției din 5 noiembrie 2003 privind metodele generale de conformitate pentru menținerea navigabilității produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice („AMC-20”). Decizia, astfel cum a fost modificată ultima dată de Decizia nr. 2008/004/R a Directorului Executiv al Agenției Europene de Siguranță a Aviației din 25 aprilie 2008.

- Costurile pentru întreprinderile de instruire autorizate, prevăzute în partea 147, care vor trebui să-și actualizeze programele de instruire și examinările pentru instruirea părții 66 pentru a include noile prevederi ale părții 66.

O modificare semnificativă a apendicelui I la partea 66 este deja prevăzută în NPA 2007-07. Aceasta va duce la un aviz pentru a modifica Regulamentul (CE) nr. 2042/2003 până la finalul acestui an. Adaptarea minoră a programelor de instruire care sunt necesare pentru încorporarea elementelor EWIS pot fi astfel combinate cu adaptarea majoră care rezultă din NPA menționat. Prin urmare, impactul nu este semnificativ.

- Costurile pentru întreprinderile prevăzute în partea 145 care vor trebui să-și actualizeze instruirea continuă pentru personalul cu atribuții de întreținere.

Acestor întreprinderi li se solicită să-și actualizeze instruirea continuă o dată la 24 de luni pentru a include modernizarea tehnologică. Adăugarea elementelor EWIS la actualizarea frecventă a instruirii nu va determina un impact major.

- Costurile întreprinderilor de management al menținerii navigabilității care vor trebui să stabilească o procedură și un standard de evaluare și monitorizare a competenței personalului.

Aceste costuri nu sunt neglijabile, dar nu sunt recurente. În plus, deoarece perioada de implementare este de 18 luni, întreprinderile afectate vor putea să includă efortul de a schița o procedură specifică și de a stabili standarde în actualizarea frecventă a procedurilor și standardelor, astfel cum se solicită prin metoda sistemului de management al calității. De aceea, impactul general nu este considerat semnificativ.

16. Agenția concluzionează că măsurile propuse vor avea un efect pozitiv asupra siguranței și un impact economic negativ minor asupra întreprinderilor afectate. Pe baza observațiilor de mai sus, agenția consideră măsurile propuse ca fiind justificate.

Köln, 5 septembrie 2008

P. GOUDOU
Director Executiv