



OPINIA NR 04/2008

EUROPEJSKIEJ AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA LOTNICZEGO

z dnia 5 września 2008 r.

w sprawie rozporządzenia Komisji zmieniającego rozporządzenie Komisji (WE) nr 2042/2003 z 20 dnia listopada 2003 r. w sprawie nieprzerwanej zdolności do lotu statków powietrznych oraz wyrobów lotniczych, części i wyposażenia, a także w sprawie zezwoleń udzielanych instytucjom i personelowi zaangażowanym w takie zadania

„Nowe wymagania szkoleniowe dla obsługi technicznej dotyczące systemów połączeń elektrycznych”

I. Sprawy ogólne

1. Niniejsza opinia ma na celu zasugerować Komisji zmianę rozporządzenia (WE) nr 2042/2003¹. Zakres tego działania prawodawczego został określony w treści zakresu zadań (ToR) MDM.002, oraz szczegółowo opisany poniżej.
2. Niniejsza opinia została przyjęta na podstawie procedury określonej przez zarząd Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (Agencji)², zgodnie z postanowieniami art. 19 rozporządzenia (WE) nr 216/2008³ (zwanego dalej rozporządzeniem podstawowym).

II. Konsultacje

3. W dniu 10 marca 2007 r. na stronie internetowej Agencji opublikowano zawiadomienie o proponowanej zmianie (NPA) 2007-01⁴, zawierające projekt opinii w sprawie rozporządzenia Komisji zmieniającego rozporządzenie Komisji (WE) 2042/2003.
4. Do dnia 13 czerwca 2007 r. do Agencji wpłynęło 116 uwag od władz krajowych, organizacji zawodowych i firm prywatnych.
5. Wszystkie uwagi zostały przyjęte i wprowadzone do dokumentu reakcji na uwagi (CRD) 2007-01, który w dniu 6 marca 2008 r.⁵ ukazał się na stronie internetowej Agencji. CRD zawiera listę wszystkich osób i/lub organizacji, które wniosły uwagi i odpowiedziały na pytania Agencji.

III. Treść opinii Agencji

6. Zmiany do rozporządzenia (WE) nr 2042/2003 stanowią część kompleksowego pakietu środków podjętych przez Agencję w celu eliminacji rozpoznanych zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa związanych z systemami połączeń elektrycznych (EWIS) w dużych statkach powietrznych. Warunki certyfikacji dużych statków powietrznych (CS-25) zostały poprawione i rozszerzone w celu zwiększenia bezpieczeństwa konstrukcji oraz poprawy nieprzerwanej zdatności do lotu tych systemów.
7. Proponowane w niniejszej opinii zmiany części M i części 66 mają na celu zwiększenie świadomości poszczególnych ryzyk dla bezpieczeństwa EWIS podczas obsługi technicznej prowadzonej przez personel zaangażowany w zapewnianie nieprzerwanej zdatności do lotu. Zmiany te zostały wyszczególnione poniżej.
8. Zmiana części M służy zapewnieniu należytej kontroli kwalifikacji posiadanych przez personel instytucji zarządzania nieprzerwaną zdatnością do lotu. W związku z tym zmieniono pkt M.A.706, aby zapewnić, że kwalifikacje personelu zaangażowanego w zarządzanie nieprzerwaną zdatnością do lotu, ocenę zdatności do lotu i audyty jakości są poddawane ocenie zgodnie z procedurą. Działanie to przywróci również spójność z

¹ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 2042/2003 z dnia 20 listopada 2003 r. w sprawie nieprzerwanej zdatności do lotu statków powietrznych oraz wyrobów lotniczych, części i wyposażenia, a także w sprawie zezwoleń udzielanych instytucjom i personelowi zaangażowanym w takie zadania (Dz.U. L 315 z 28.11.2003, s. 1). Rozporządzenie ostatnio zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 376/2007 (Dz.U. L 94 z 4.4.2007, s. 18).

² Decyzja zarządu dotycząca stosowanej przez Agencję procedury wydawania opinii, warunków certyfikacji i materiałów poradnikowych. EASA MB 08-2007 z 13.6.2007 r.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 w sprawie wspólnych zasad w zakresie lotnictwa cywilnego i utworzenia Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego oraz uchylające dyrektywę Rady 91/670/EWG, rozporządzenie (WE) nr 1592/2002 i dyrektywę 2004/36/WE (Dz.U. L 79 z 19.3.2008, s. 1).

⁴ Zob. archiwa dokumentów prawodawczych na stronie http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

⁵ Zob. archiwa dokumentów prawodawczych na stronie http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

wymogami dotyczącymi personelu organizacji obsługi technicznej, zawartymi w części 145. Oznacza to, że sprawdzenie kwalifikacji powinno obejmować również ocenę personelu zajmującego się elementami EWIS.

9. Zmiana części 66 polega na rozszerzeniu wymagań z zakresu podstawowej wiedzy personelu certyfikującego o dwie szczegółowe pozycje związane z EWIS. Ponadto wymagane pułapy podstawowej wiedzy dotyczącej modułu EWIS dla personelu certyfikującego kategorii B1 i B2, który posiada szczególne uprawnienia związane z obsługą techniczną systemów elektrycznych, podnosi się z poziomu 2 do poziomu 3. Dlatego też proponuje się zmianę dodatku I do części 66 (Wymagania z zakresu podstawowej wiedzy), natomiast nie zachodzi potrzeba zmiany dodatku II (Podstawowe standardy egzaminacyjne).
10. Personel posiadający licencję na obsługę techniczną opatrzoną szkoleniem typu oraz personel zakwalifikowany jako personel certyfikujący określony w części 145 (lub personel pomocniczy) należy poddać odpowiedniemu szkoleniu z elementów EWIS w trybie ustawicznego szkolenia (145.A35). Oznacza to, że istnieją już odpowiednie przepisy w tym względzie i nie ma potrzeby nanoszenia dalszych zmian w części 145. Nie zaproponowano ram czasowych szczególnego szkolenia dotyczącego EWIS, jako że personel jest poddawany okresowemu szkoleniu co dwa lata, zgodnie z pkt 145.A.35 lit. d): ten okres uznano za rozsądny i ma on stanowić ostateczne ramy bezpieczeństwa, skoro personel certyfikujący przeprowadza inspekcje EWIS lub obsługę techniczną, która może spowodować pogorszenie stanu przewodów.
11. Agencja zapewnia kompleksowe właściwe środki zapewniania zgodności dotyczące szkolenia z EWIS dla personelu obsługi technicznej. AMC 20-21, AMC 20-22 i AMC 20-23⁶ to materiał zawierający wskazówki techniczne służące do przygotowania programu szkolenia oraz podnoszenia świadomości personelu zaangażowanego w zarządzanie nieprzerwaną zdadnością do lotu i prowadzącego obsługę techniczną.

IV. Ocena wpływu regulacji

12. Jak wspomniano w pkt 6 powyżej, zmiany do rozporządzenia (WE) nr 2042/2003 stanowią część kompleksowego pakietu środków podjętych przez Agencję w celu eliminacji rozpoznanych zagrożeń związanych z systemami połączeń elektrycznych (EWIS) w dużych statkach powietrznych. Po zbadaniu różnych skutków proponowanych zmian, w ocenie skutków regulacji dla całego pakietu zamieszczonej w NPA 2007-01, Agencja doszła do wniosku, że przewidywane zmiany przepisów i norm znajdują uzasadnienie.
13. Jako że różne wyżej opisane zmiany są ze sobą powiązane, to trudno jest wyodrębnić skutki poszczególnych elementów pakietu prawodawczego. Dla całego pakietu wykazano, że wdrożenie nowych regulacji pozwoli zapobiec 32,8 incydentów lub wypadków, w tym 1,2 wypadków śmiertelnych w okresie następnym 25 lat we flocie powietrznej USA lub kategorii samolotów transportowych. Po ekstrapolacji na rozmiar floty europejskiej przekłada się to na 22,4 incydentów lub wypadków z udziałem dużych statków powietrznych, w tym 0,8 wypadków śmiertelnych.
14. Spośród innych korzyści należy wskazać zapobieganie awariom okablowania powodującym opóźnienia w lotach. W wyniku ekstrapolacji danych dostępnych dla floty USA na flotę europejską można przyjąć, że oszczędności w 25-letnim okresie sięgną 61 mln EUR.
15. Koszty dla zainteresowanych stron można rozbić w poniższy sposób.

⁶ Decyzja nr. 2003/12/RM dyrektora wykonawczego Agencji z 5 dnia listopada 2003 r. w sprawie ogólnie uznawanych środków zapewnienia zgodności dotyczących zdadności do lotu wyrobów lotniczych, części i wyposażenia (« AMC-20 »). Decyzja ostatnio zmieniona decyzją nr 2008/004/R dyrektora wykonawczego Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotnictwa z dnia 25 kwietnia 2008 r.

- Koszty dla zatwierdzonych instytucji szkoleniowych określonych w części 147, które będą musiały uaktualnić swoje programy szkoleniowe i egzaminacyjne określone w części 66 o nowe przepisy, znajdujące się w części 66.
Znaczne zmiany w dodatku I do części 66 przewidziano już w NPA 2007-07. W związku z tym pod koniec roku ukaże się opinia w sprawie zmiany rozporządzenia (WE). Drobna zmiana programów szkoleniowych w celu uwzględnienia elementów EWIS będzie można zatem wprowadzić przy okazji gruntownej nowelizacji przewidzianej w w/w NPA. Zatem wpływ jest znikomy.
- Koszty dla organizacji określonych w części 145, które muszą uaktualnić swoje ustawiczne szkolenia dla personelu obsługi technicznej.
Organizacje te mają obowiązek aktualizacji swoich programów szkoleń ustawicznych co 24 miesiące w celu uwzględnienia postępu technologicznego. Dodanie elementów EWIS przy okazji okresowej aktualizacji nie wywoła znaczących skutków.
- Koszty dla organizacji zarządzających nieprzerwaną zdatnością do lotu, które muszą opracować procedurę oraz standard określania i kontroli kwalifikacji personelu.
Koszty tego działania nie są znikome, lecz są jednorazowe. Ponadto z uwagi na 18-miesięczny okres wdrażania organizacje ponoszące koszty będą mogły zaliczyć nakłady w celu opracowania szczegółowej procedury ustalania standardów na poczet okresowej aktualizacji procedur i standardów wymaganych w ramach podejścia systemowego zarządzania jakością. Stąd też całościowy wpływ nie jest uważany za znaczny.

16. Agencja stwierdza, że proponowane środki wywołają pozytywne skutki dla bezpieczeństwa i nieznacznie negatywne skutki ekonomiczne dla zainteresowanych organizacji. Na podstawie powyższych ustaleń Agencja uznaje proponowane środki za uzasadnione.

Kolonia, dnia 5 września 2008 r.

P. GOUDOU
Dyrektor wykonawczy