



**ADVIES NR. 04/2008**

**VAN HET EUROPEES AGENTSCHAP VOOR DE VEILIGHEID VAN DE LUCHTVAART**

**van 5 september 2008**

**voor een Verordening van de Commissie houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie van 20 november 2003 betreffende de permanente luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en personen**

***"Nieuwe opleidingsvereisten voor onderhoudspersoneel in verband met koppelingssystemen voor elektrische bedrading"***

## I. Algemeen

1. Doel van dit advies is het doen van voorstellen aan de Commissie met het oog op het wijzigen van Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie<sup>1</sup>. Het toepassingsgebied van deze regelgevende activiteit is vastgelegd in de *Terms of Reference* (ToR) MDM.002 en wordt hieronder nader omschreven.
2. Het advies is overeenkomstig het beginsel van de regelgevingsprocedure<sup>2</sup> zoals vastgesteld door de raad van beheer van het Europees Agentschap voor de Veiligheid van de Luchtvaart (hierna: "het Agentschap"), in overeenstemming met het bepaalde in artikel 19 van Verordening (EG) nr. 216/2008<sup>3</sup> (hierna de "basisverordening").

## II. Raadpleging

3. In het voorstel tot wijziging (NPA) 2007-01<sup>4</sup> is een ontwerpadvies opgenomen voor een verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie. Die NPA is op 10 maart 2007 op de website van het Agentschap gepubliceerd.
4. Op de sluitingsdatum van 13 juni 2007 had het Agentschap 116 opmerkingen van nationale autoriteiten, professionele organisaties en particuliere ondernemingen ontvangen.
5. Alle ontvangen reacties zijn bevestigd en opgenomen in commentaardocument (Comment Response Document - CRD) 2007-01, dat op 6 maart 2008 op de website van het Agentschap is gepubliceerd<sup>5</sup>. Het CRD bevat niet alleen een overzicht van alle personen en/of organisaties die op- of aanmerkingen hebben gemaakt, maar ook de antwoorden die door het Agentschap zijn gegeven.

## III. Inhoud van het advies van het Agentschap

6. De wijzigingen van Verordening (EG) nr. 2042/2003 maken deel uit van een uitgebreider pakket maatregelen dat door het Agentschap is geïnitieerd ter beperking van gesignaleerde veiligheidsrisico's die in verband staan met koppelingssystemen voor elektrische bedrading (*Electrical Wiring Interconnection Systems* - EWIS) in grote luchtvaartuigen. De specificaties voor de certificering van grote luchtvaartuigen (CS-25) zijn verbeterd en uitgebreid om de veiligheid van het ontwerp te vergroten en de permanente luchtwaardigheid van deze systemen te verbeteren.
7. Met de voorgestelde wijzigingen van deel M en deel 66 in het onderhavige advies wordt getracht om het bewustzijn met betrekking tot specifieke veiligheidsrisico's van EWIS bij onderhoudsactiviteiten te vergroten onder het personeel dat betrokken is bij de permanente luchtwaardigheid. De betreffende wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie van 20 november 2003 betreffende de permanente luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en personen (PB L 315 van 28.11.2003, blz. 1). Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 376/2007 van de Commissie (PB L 94 van 4.4.2007, blz. 18)

<sup>2</sup> Besluit van de raad van beheer met betrekking tot de door het Agentschap toe te passen procedures voor de opstelling van adviezen, certificeringsspecificaties en richtsnoeren (regelgevingsprocedure). EASA-besluit MB 08-2007 van 13.6.2007.

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de burgerluchtvaart en tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart, houdende intrekking van Richtlijn 91/670/EEG, Verordening (EG) nr. 1592/2002 en Richtlijn 2004/36/EG (PB L 79 van 19.3.2008, blz. 1)

<sup>4</sup> Zie regelgevingsarchieven op [http://www.easa.europa.eu/ws\\_prod/r/r\\_archives.php](http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php)

<sup>5</sup> Zie regelgevingsarchieven op [http://www.easa.europa.eu/ws\\_prod/r/r\\_archives.php](http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php)

8. Door de wijziging van deel M wordt gewaarborgd dat de competentie van het personeel van onderhoudsorganisaties voor de permanente luchtwaardigheid op adequate wijze wordt gecontroleerd. Te dien einde is M.A. 706 gewijzigd om te waarborgen dat de competentie van het personeel dat betrokken is bij het beheer van de permanente luchtwaardigheid, bij luchtwaardigheidsevaluaties en bij kwaliteitsaudits op basis van een procedure wordt beoordeeld. Door deze maatregel wordt ook bereikt dat er weer sprake is van overeenstemming met de relevante personeelsvereisten voor onderhoudsorganisaties deel 145. Gevolg is dat de competentiecontrole nu ook de beoordeling van het personeel omvat dat verantwoordelijk is voor de EWIS-elementen.
9. Door de wijziging van deel 66 worden de primaire kennisvereisten voor certificeringspersoneel voor het onderhoud uitgebreid tot twee specifieke aspecten die verband houden met EWIS. Daarnaast worden de niveaus voor de vereiste basiskennis van de EWIS-module voor het B1- en B2-certificeringspersoneel (dat specifieke privileges met betrekking tot het onderhoud van elektrische systemen heeft) verhoogd van niveau 2 naar niveau 3. In verband met dat hogere niveau is weliswaar een wijziging van bijlage I van deel 66 voorgesteld ('Vereiste basiskennis'), maar is het niet noodzakelijk om bijlage II van deel 66 te wijzigen ('Standaard voor basisexamens').
10. Personeel dat al over een bewijs van onderhoudsbevoegdheid voor luchtvaartuigen beschikt en een goedgekeurde typetraining heeft gevolgd en/of dat al bevoegd is als certificeringspersoneel (of ondersteunend personeel) voor deel 145, zal een adequate voortgezette opleiding voor de EWIS-elementen moeten volgen (145.A35). Aangezien de verordening hieromtrent reeds voorschriften bevat, is er geen ingrijpendere wijziging van deel 145 vereist. Er is geen voorstel gedaan om een bepaalde termijn vast te stellen voor het volgen van een specifieke EWIS-opleiding, omdat het personeel die opleiding immers al elke twee jaar verplicht moet volgen in overeenstemming met 145.A.35(d): een dergelijke periode wordt als redelijk aangemerkt en dient tevens als waarborg voor het creëren van het uiteindelijke veiligheidsnet aangezien het betreffende certificeringspersoneel verantwoordelijk is voor de EWIS-inspecties dan wel het onderhoud uitvoert dat mogelijk tot een storing in de bedrading kan leiden.
11. Het Agentschap stelt uitgebreide aanvaardbare wijzen van naleving tot beschikking in verband met de EWIS-opleiding van technisch personeel. AMC 20-21, AMC 20-22 en AMC 20-23<sup>6</sup> zijn bijvoorbeeld technische richtsnoeren voor het ontwikkelen van een opleidingssyllabus en voor het vergroten van het EWIS-bewustzijn van personeel dat betrokken is bij het beheer van de permanente luchtwaardigheid of van het uitgevoerde onderhoud.

#### **IV. Effectbeoordeling van de regelgeving**

12. Zoals onder punt 6 hierboven reeds is aangegeven, maken de wijzigingen van Verordening (EG) nr. 2042/2003 deel uit van een uitgebreider pakket maatregelen dat door het Agentschap is geïnitieerd om de veiligheidsrisico's aan te pakken die zijn vastgesteld in verband met koppelingssystemen voor elektrische bedrading (EWIS) in grote luchtvaartuigen. Op basis van de effectbeoordeling van de regelgeving voor dit complete pakket in het kader van NPA 2007-01 heeft het Agentschap - na een beoordeling van de uiteenlopende effecten van deze wijzigingen - geconcludeerd dat de geplande wijzigingen van de voorschriften en normen gerechtvaardigd zijn.
13. Omdat de verschillende wijzigingen die boven zijn beschreven, allemaal met elkaar in verband staan, is moeilijk aan te geven wat precies de specifieke veiligheidseffecten van

---

<sup>6</sup> Besluit nr. 2003/12/RM van de uitvoerend directeur van het Agentschap van 5 november 2003 inzake algemeen aanvaardbare wijzen van naleving voor de luchtwaardigheid van producten, onderdelen en uitrustingsstukken (« AMC-20 ») zoals laatstelijk gewijzigd bij Besluit nr. 2008/004/R van de uitvoerend directeur van het Europees Agentschap voor de Veiligheid van de Luchtvaart van 25 april 2008 (Engelse versie).

elke individuele component van het regelgevingspakket zijn. Voor het totale pakket is aangetoond dat door de uitvoering van de nieuwe voorschriften in de komende 25 jaar voor de VS-vloot (categorie transportvliegtuigen) 32,8 incidenten of ongevallen worden voorkomen, inclusief 1,2 fatale ongevallen. Wanneer deze gegevens naar de Europese luchtvloot worden geëxtrapoleerd, is er sprake van de preventie van 22,4 incidenten of ongevallen met grote luchtvaartuigen, inclusief 0,8 fatale ongevallen.

14. Daarnaast zijn er nog andere voordelen zoals kostenbesparingen, als gevolg van het voorkomen van bedradingsstoringen die tot vertragingen van vluchten leiden. Als ook op dit vlak de beschikbare gegevens voor de VS naar Europa worden geëxtrapoleerd, zouden die besparingen over een periode van 25 jaar kunnen oplopen tot 61 miljoen EUR.
15. De kosten voor de relevante belanghebbende partijen kunnen als volgt opgesplitst worden:
  - Kosten voor goedgekeurde opleidingsorganisaties voor deel 147: zij zullen hun opleidingsprogramma's en examens voor deel 66-opleidingen moeten bijwerken zodat deze ook de nieuwe voorschriften voor deel 66 omvatten.  
In het kader van NPA-2007-07 is al een ingrijpende wijziging van bijlage I bij deel 66 voorzien. Deze NPA zal uiteindelijk tot het advies leiden om Verordening (EG) nr. 2042/2003 vóór het einde van het jaar te wijzigen. De kleine aanpassing van opleidingsprogramma's die noodzakelijk is voor de integratie van de EWIS-elementen, kan derhalve gecombineerd worden met de grote aanpassing die nodig is vanwege de genoemde NPA. Het effect is dan ook verwaarloosbaar.
  - Kosten voor organisaties voor deel 145: zij zullen hun voortgezette opleiding voor onderhoudspersoneel moeten bijwerken.  
Deze organisaties zijn al verplicht om hun voortgezette opleiding elke 24 maanden te herzien om ook nieuwe technologische ontwikkelingen in aanmerking te kunnen nemen. Het toevoegen van de EWIS-elementen binnen de periodieke herziening van de opleidingen zal dan ook geen grote gevolgen hebben.
  - Kosten voor organisaties voor het beheer van de permanente luchtwaardigheid: zij zullen een procedure en normen dienen te ontwikkelen voor het vaststellen en controleren van de competentie van personeel.  
Deze kosten zijn niet verwaarloosbaar, maar zijn wel slechts eenmalig. Vanwege de uitvoeringsperiode van 18 maanden hebben de betrokken organisaties daarnaast de mogelijkheid om de werkzaamheden voor een specifieke procedure en voor het vaststellen van normen te integreren in de reguliere updates van procedures en normen welke verplicht zijn op grond van het systeem voor kwaliteitsbeheer. Dat betekent dat het totale effect niet als significant wordt aangemerkt.
16. Het Agentschap concludeert dat de voorgestelde maatregelen een positief effect op de veiligheid hebben en een klein negatief economisch effect op de betrokken organisaties. Op basis van bovengenoemde observaties is het Agentschap van mening dat de voorgestelde maatregelen gerechtvaardigd zijn.

Keulen, 5 september 2008

P. GOUDOU  
Uitvoerend directeur