



EUROPOS AVIACIJOS SAUGOS AGENTŪROS

2008 m. rugsėjo 5 d.

NUOMONĖ NR. 04/2008

dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio 2003 m. lapkričio 20 d. Komisijos reglamentą (EB) Nr. 2042/2003 dėl orlaivių nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti ir aviacijos produktų, dalių bei prietaisų tinkamumo naudoti ir šias užduotis atliekančių organizacijų bei darbuotojų patvirtinimo

„Nauji reikalavimai elektros laidų jungčių sistemų techninę priežiūrą atliekančių darbuotojų mokymams“

I. Bendroji informacija

1. Šios nuomonės tikslas – pasiūlyti Komisijai iš dalies pakeisti Komisijos reglamentą (EB) Nr. 2042/2003¹. Šios taisyklių nustatymo veiklos taikymo sritis apibrėžta darbo tvarkos taisyklėse (DTT) MDM.002 ir išsamiau apibūdinta toliau.
2. Nuomonė buvo priimta laikantis Europos aviacijos saugos agentūros (toliau - Agentūra) Valdančiosios tarybos² nurodytos procedūros pagal Reglamento (EB) Nr. 216/2008³ (toliau - Pagrindinis reglamentas) 19 straipsnio nuostatas.

II. Konsultacijos

3. 2007 m. kovo 10 d. Agentūros tinklalapyje buvo paskelbtas Pranešimas apie pasiūlytą pakeitimą (NPA) 2007-01⁴, kuriame pateiktas nuomonės dėl Komisijos reglamento, iš dalies keičiančio Komisijos reglamentą (EB) 2042/2003, projektas.
4. Iki nustatyto termino – 2007 m. birželio 13 d. – Agentūra gavo 116 komentarų iš nacionalinių institucijų, profesinių organizacijų ir privačių bendrovių.
5. Buvo išsiųsti visų komentarų gavimo patvirtinimai, o patys komentarai įtraukti į Atsakymo į komentarus dokumentą (CRD) 2007-01, kuris 2008 m. kovo 6 d. buvo paskelbtas Agentūros tinklalapyje⁵. Šiame dokumente yra komentarus pateikusių visų asmenų bei (arba) organizacijų sąrašas ir Agentūros atsakymai.

III. Agentūros nuomonės turinys

6. Reglamento (EB) Nr. 2042/2003 pakeitimai yra Agentūros inicijuotų priemonių, skirtų pašalinti didelių lėktuvų elektros laidų jungčių sistemų (EWIS) saugumui kylančią riziką, paketo dalis. Šiame pakete patobulinamos ir išplečiamos didelių lėktuvų sertifikavimo specifikacijos (CS-25), kad būtų sustiprintas konstrukcijų saugumas ir šių sistemų nepertraukiamas tinkamumas naudoti.
7. Toliau pateikiami šioje nuomonėje siūlomi M ir 66 dalių pakeitimai, skirti pagerinti nepertraukiamąjį tinkamumą skraidyti užtikrinančių darbuotojų žinias apie EWIS techninės priežiūros darbų metu kylančią konkrečią riziką.
8. M dalies pakeitimas užtikrins, kad nepertraukiamąjį tinkamumą skaidyti užtikrinančios techninės priežiūros organizacijos darbuotojų kompetencija būtų atitinkamai kontroliuojama. Dėl šios priežasties M.A.706 dalis buvo pakeista, siekiant užtikrinti, kad su nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti užtikrinimu, tinkamumo skraidyti patikra ir kokybės auditu susijusio personalo kompetencija būtų vertinama laikantis tam tikros procedūros. Ši priemonė taip pat padės suderinti 145 dalyje minimų techninės priežiūros

¹ 2003 m. lapkričio 20 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 2042/2003 dėl orlaivių nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti ir aviacijos produktų, dalių bei prietaisų tinkamumo naudoti ir šias užduotis atliekančių organizacijų bei darbuotojų patvirtinimo (OL L 315, 2003 11 28, p. 1). Reglamentas su paskutiniais pakeitimais, padarytais Komisijos reglamentu (EB) Nr. 376/2007 (OL L 94, 2007.4.4, p. 18).

² Valdančiosios tarybos sprendimas dėl Agentūros taikomos nuomonių, sertifikavimo reikalavimų ir rekomendacinės medžiagos skelbimo tvarkos (Taisyklių nustatymo procedūra). EASA MB 08-2007, 2007.6.13.

³ 2008 m. vasario 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 216/2008 dėl bendrųjų taisyklių civilinės aviacijos srityje ir įsteigiančio Europos aviacijos saugos agentūrą, panaikinančio Tarybos direktyvą 91/670/EEB, Reglamentą (EB) Nr. 1592/2002 ir Direktyvą 2004/36/EB (OL L 79, 2008.3.19, p. 1)

⁴ Žiūrėti taisyklių nustatymo dokumentų archyvus adresu http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

⁵ Žiūrėti taisyklių nustatymo dokumentų archyvus adresu http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

organizacijų darbuotojams taikomus reikalavimus. Tai reiškia, kad kompetencijos patikrinimas turi apimti su EWIS elementais dirbančio personalo įvertinimą.

9. 66 dalies pakeitimas praplės už išleidimą atsakingų darbuotojų reikalaujamas pagrindines techninės priežiūros žinias dviem konkrečiais su EWIS susijusiais punktais. Be to, reikalaujami EWIS modulio pagrindinių žinių lygiai B1 ir B2 kategorijų už išleidimą atsakingiems darbuotojams, kurie turi tam tikrų su elektros sistemų technine priežiūra susijusių lengvatų, yra padidinti nuo 2 lygio iki 3. Todėl yra siūlomas 66 dalies I priedėlio (Reikalaujamos pagrindinės žinios) pakeitimas, tačiau nebūtina keisti 66 dalies II priedėlio (Pagrindinių egzaminų tvarkos reikalavimai).
10. Darbuotojai, kurie jau turi orlaivių techninės priežiūros licenciją, patvirtinančią orlaivio tipo mokymą, ir (arba) kuriems jau suteikta 145 dalies reikalavimus atitinkanti už išleidimą atsakingų (arba pagalbinių) darbuotojų kvalifikacija, nuolatinio profesinio mokymo metu turės būti atitinkamai parengiami dirbti su EWIS elementais (145.A35). Tai reiškia, kad Reglamente nuostatos jau yra ir dėl to 145 dalies keisti nebereikia. Nebuvo pasiūlyta jokio specialaus EWIS mokymo laikotarpio, kadangi personalas pakartotinai mokomas kas du metus pagal 145.A.35 dalies d punktą: ši laiko trukmė laikoma pagrįsta ir turi sudaryti didžiausio saugumo tinklą, kadangi už išleidimą atsakingi darbuotojai yra tie, kurie atlieka EWIS patikras arba techninę priežiūrą, galinčią sukelti laidų būklės pablogėjimą.
11. Visuotinai priimtinas priemonės techninio personalo EWIS mokymo atitikčiai nustatyti parengia Agentūra. Visuotinai priimtinos priemonės AMC 20-21, AMC 20-22 ir AMC 20-23⁶ sudaro techninę rekomendacinę medžiagą, kuria remiantis galima sudaryti mokymo planą ir suteikti daugiau žinių už nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti užtikrinimą ir techninę priežiūrą atsakingam personalui.

IV. Reguliavimo poveikio vertinimas

12. Kaip pirmiau nurodyta 6 pastraipoje, Reglamento (EB) Nr. 2042/2003 pakeitimai yra Agentūros inicijuotų priemonių, skirtų pašalinti didelių lėktuvų elektros laidų jungčių sistemų (EWIS) saugumui kylančią riziką, paketo dalis. Atlikusi visų NPA 2007-01 pranešime nurodytų pakeitimų reguliavimo poveikio įvertinimą, Agentūra padarė išvadą, kad visi numatyti taisyklių ir standartų pakeitimai, nustatant įvairių šių pakeitimų poveikį, buvo pagrįsti.
13. Kadangi visi pirmiau nurodyti įvairūs pakeitimai siejasi tarpusavyje, sunku atskirti konkretų poveikį saugumui, priskirtiną atskiroms paketą sudarančioms priemonėms. Kalbant apie visą paketą, buvo įrodyta, kad naujų taisyklių įgyvendinimas per ateinančius 25 metus JAV oro laivyno transporto lėktuvų kategorijoje užkirs kelią 32,8 incidentams ar avarijoms, įskaitant 1,2 mirtinas avarijas. Pritaikius šiuos duomenis Europos oro laivyno dydžiui, kelias būtų užkirstas 22,4 didelių lėktuvų incidentų arba avarijų, įskaitant 0,8 mirtinų avarijų.
14. Kita nauda yra išlaidų sumažėjimas išvengiant laidų gedimų, dėl kurių atidedami skrydžiai. Ir vėl, turimus duomenis apie JAV ekstrapoliavus Europos oro laivynui, per 25 metus būtų sutaupyta apie 61 mln. eurų.
15. Susijusių interesų grupių išlaidos gali būti analizuojamos taip:
 - 147 dalies reikalavimus atitinkančių mokymo organizacijų, kurios turės atnaujinti savo mokymo programas ir egzaminus mokymams pagal 66 dalį, kad įtrauktų naujas 66 dalies nuostatas, išlaidos.

⁶ 2003 m. lapkričio 5 d. Agentūros vykdomojo direktoriaus sprendimas Nr. 2003/12/RM dėl bendrųjų priimtinių priemonių produktų, dalių bei prietaisų tinkamumo naudoti atitinkamai nustatyti (AMC-20). Sprendimas su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2008 m. balandžio 25 d. Europos aviacijos saugos agentūros vykdomojo direktoriaus sprendimu Nr. 2008/004/R.

Didelis 66 dalies I priedėlio pakeitimas jau numatytas pranešime NPA 2007-07. Tai paskatins iš dalies pakeisti Reglamentą (EB) Nr. 2042/2003 dar iki šių metų pabaigos. Taip nedidelis mokymo programų pakeitimas, kurio reikia EWIS elementams įtraukti, gali būti suderintas su pagrindiniu pakeitimu, išplaukiančiu iš minėto NPA. Todėl poveikis yra nežymus.

- 145 dalies reikalavimus atitinkančių organizacijų, kurios turės atnaujinti techninės priežiūros darbuotojų nuolatinį profesinį mokymą, išlaidos.
Šios organizacijos nuolatinį profesinį mokymą turi atnaujinti kas 24 mėnesius, kad įtrauktų technologijų naujoves. EWIS elementų įtraukimas į nuolatinį mokymo atnaujinimą didelio poveikio nesukels.
- Nepertraukiamąjį tinkamumą skraidyti užtikrinančių organizacijų, kurios turės įvesti darbuotojų kompetencijos nustatymo ir kontrolės procedūrą bei standartus, išlaidos.

Šios išlaidos yra gana reikšmingos, tačiau bus patiriamos tik vieną kartą. Be to, turėdamos 18 mėnesių įgyvendinimo laikotarpį, suinteresuotos organizacijos, remdamosi kokybės valdymo sistemos principais, galės pasistengti parengti konkrečios procedūros projektą ir nustatyti procedūros ir standartų būtino nuolatinio atnaujinimo normas. Todėl visas poveikis nelaikomas žymiu.

16. Agentūra daro išvadą kad siūlomos priemonės turės teigiamą poveikį saugumui ir menką neigiamą ekonominį poveikį suinteresuotosioms organizacijoms. Remdamasi pirmiau išdėstytais pastabomis, Agentūra mano, kad siūlomos priemonės yra pagrįstos.

2008 m. rugsėjo 5 d., Kelnas

P. GOUDOU
Vykdomasis direktorius