SKOÐUN 04/2008

FLUGÖRYGGISSTOFNUNAR EVRÓPU

5 september 2008

Um breytingar á reglugerð framkvæmdastjórnarinnar (EB) nr. 2042/2003, um áframhaldandi flughæfi loftfara og annarra framleiðsluvara, íhluta og búnaðar og til samþykki fyrir fyrirtækjum og starfsfólki á þessu sviði.

,,Nýjar þjálfunarkröfur fyrir viðhald á starfsfólki tengdu rafmagnstengdum innrakerfum"

I. Almennt

1. Tilgangur þessara skoðunar er að leggja til við framkvæmdarstjórnina að breyta á framkvæmdarreglugerð (EB) nr. 2042/2003[1]. Umfangið á þessari reglugerðar starfssemi er skráð í starfskyldur (ToR) MDM. 002 og er lýst nánar fyrir neðan.

2. Skoðunin hefur verið mynduð, eftir að verklag tiltekið af stjórnarráði Flugöryggisstofnun Evrópu (stofnunin)[2], í samræmi við ákvæði 19 greinar reglugerðar (EB) nr. 216/2008[3] (hér eftir vísað í sem grunnreglugerðin).

II. Leitun umsagna

3. Athugið fyrirhugaða breytingu (NPA) 2007-01[4] sem inniheldur uppkasts skoðun fyrir framkvæmdarstjórnar reglugerðar breytingar framkvæmdarstjórnar reglugerð (EB) 2042/2003 var gefin út á vefsíðu stofnunninnar 10 mars 2007.

4. Fyrir lokafrestinn 13 Júní 2007, hafði stofnunin fengið 116 athugasemdir frá stjórnvöldum þjóða, fagfélög og einkafyrirtæki.

5. Allar athugasemdirnar hafa verið teknar til greinar og látnar inn í skjal með svörum við athugasemdir (CRD) 2007-01, sem var gefin út á vefsíðu stofnunarinnar þann 6 mars 2008[5]. Þessi CRD inniheldur lista yfir alla einstaklinga og/eða stofnanirnar sem hafa veita athugasemdir og svör frá stofnuninni.

III. Innihald skoðunar stofnunarinnar

6. Breytingar á reglugerðum (EB) nr. 2042/2003 eru hluti af ítarlegri aðgerðapakka af frumkvæði stofnunarinnar til að fást við auðkenndar öryggishættur tengdar rafmagnstengdu innrakerfi (EWIS) í stórum flugvélum. Vottunarkröfur fyrir stærri flugvélar (CS-25) eru bættar og víkkaðar til auka öryggið á hönnuninni og bæta áframhaldandi flughæfi á þessum kerfum.

7. Breytingarnar á Hluta-M og Hluta-66 sem lagt til í núverandi skoðun er til að bæta meðvitund á tilteknum öryggishættum á EWIS í viðhaldsstarfsemi hjá öllum starfsmönnum tengdan áframhaldandi flughæfi og eru farið út það hér að neðan.

8. Breytingin á Hluta-M mun tryggja að starfshæfni starfsfólks á áframhaldandi flughæfis viðhaldsskipulagi sé stjórnað á fullnægjandi hátt. Af þessari, hefur verið breytt M.A. 706 til að tryggja starfshæfni hjá starfsfólki sem tengist stjórnun á áframhaldandi flughæfi, flughæfisyfirlit og gæðaendurskoðanir eru metin í samræmi við verklag. Aðgerðin mun einnig koma aftur á samkvæmi hjá við viðeigandi starfsmannakröfum fyrir Hluta-145 viðhaldsstofnanir. Þetta þýðir að starfshæfnisathuganir ættu að fela í sér mat á starfsmönnum sem fást við EWIS þætti.

9. Breyting á Hluta-66 mun ná til grunn þekkingar krafna á viðhaldsvottunar starfsfólki um tvo tiltekna hluta tengda EWIS. Að auki, grunn þekkingarstigið sem krafist er um EWIS einingar fyrir B1 og B2 vottunar starfsfólk, sem hefur tiltekin réttindi tengd viðhaldi á rafmagnskerfum, eru aukin frá stigi 2 til stigs 3. Þess vegna er lögð til breyting á Hluta-

---

[1] Um breytingar á reglugerð framkvæmdastjórnarinnar (EB) nr. 2042/2003, um áframhaldandi flughæfi loftfara og annarra framleiðsluvara, íhluta og búnaðar og til samþykki fyrir fyrirtækjum og starfsfólki á þessu sviði. Reglugerð var síðast breytt af framkvæmdarstjórnar reglugerð (EB) nr. 376/2007 (Stjtíð. ESB L 94, 4.4. 2007, bls. 18).

[2] Ákvörðun stjórnarráðs varnandi verklag á að vera framfylgt af stofnuninni í málefnum á borð við skoðanir, vottur kröfustaðlar og leiðsagnarefni (reglugerðar verklag). EASA MB 08-2007, 13.06.2007.

[3] varðandi breytingu á reglugerð Evrópuþingsins og Evrópuráðsins (EB) nr. 216/2008 um sameiginlegar reglur um almenningsflug, stofnun Flugöryggisstofnunar Evrópu, og afnám tilskipunar Evrópuráðsins 91670/EES, reglugerðar (EB) nr. 1592/2002, og tilskipunar 2004/36/EB

[4] Sjáið reglugerðasafn á http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

[5] Sjáið reglugerðarsafn á http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archieves.php.

66 Viðbót I (Grunn þekkingarkröfur) en það er ekki nauðsynlega til að breyta Hluta-66 Viðbót II (Grunn prófunarstaðall)

10. Starfsfólk sem hefur nú þegar hefur loftfara viðhaldsleyfi með stuðning við gerða þjálfun og/eða þá sem eru nú þegar hæfir sem Hluti-145 vottað starfsfólk (eða stuðnings starfsfólk) þarf að þjálfað á fullnægjandi hátt á EWIS þætti gegnum áframhaldandi þjálfun (145.A35). Þetta þýðir að ákvæðin í reglugerðin er nú þegar til staðar og af þeirri ástæðum er engar frekari breyting þörf á Hluti-145. Enginn tímarammi fyrir tiltekna þjálfun um EWIS var lögð til af því starfsfólk mun fá endurtekna þjálfun á hverju tveggja ára tímabili í samræmi við 145.A.35(d): þessi tímamörk eru talin vera eðlileg og ættu að jafngilda hámarks öryggisnetinu þar sem vottað starfsfólk eru þau sem stunda EWIS skoðanir og stunda viðhald sem getur valdið tengingarniðurbroti.

11. Ýtarleg viðurkennd hjálpargögn í samræmi við EWIS þjálfun fyrir tæknistarfsfólk eru veitt af stofnuninni. AMC 20-21, AMC 20-22 og AMC 20-23[6] gilda sem tæknileiðbeiningarefni til þess að setja upp þjálfunar námsskrá og til þess að auka meðvitund starfsfólk tengt stjórnun á áframhaldandi flughæfi og framkvæmd á viðhaldi.

IV. Mat á reglugerðaráhrifum

12. Eins og gefið er til kynna í málsgrein 6 fyrir ofan, breytingar á reglugerðum (EB) Nr 2042/2003 eru hluti af ítarlegri aðgerðapakka af frumkvæði stofnunarinnar til að fást við auðkenndar öryggishættur tengdar rafmagnstengdu innrakerfi (EWIS) í stórum flugvélum. Mat á reglugerðaáhrifum á þessum heildstæða pakka í NPA 2007-01 leiddi til niðurstaðna hjá stofnuninni um að breytingar sem búist var við á reglum og stöðlum voru réttlætt, þegar metið eru ýmis áhrif á þessum breytingum.

13. Af því ólíkar breytingar sem gefið er til kynna fyrir ofan eru allar tengdar saman er það erfitt að aðskilja tiltekin öryggisáhrif sem geta verið rakið til einstaklingsþátta í reglugerðarpakkanum. Fyrir allan pakkann verður það vera sýnt fram á að framkvæmdin á nýju reglunum mun koma í veg fyrir 32.8 atvika og slysa, að meðtöldum 1.2. banaslysum, á næstu 25 árum fyrir bandaríska samgönguflotaflokka flugvélar. Framreiknað á Evrópsku flotastærðina jafngildir þetta hindrun á 22.4 slysum eða atvikum með stórar flugvélar, að meðtöldum 0.8 banaslysa.

14. Aðrir ávinningar eru kostnaðar sparnaður með forvörnun á tengingarbilunum sem veldur flugtöfum. Til að framreikna aftur að Evrópska flotanum útfrá gögnum sem eru aðgengileg fyrir Bandaríkin myndi sparnaðurinn jafngilda 61 miljónum evra á 25 ára tímabili.

15. Kostnaðurinn fyrir viðkomandi hagsmunaðila er hægt að sundurgreina á eftirfarandi hátt.

- Kostnaður fyrir Hluta-147 viðurkenndar þjálfunarstofnanir sem mun verða að uppfæra sínar þjálfunaráætlanir og próf fyrir Hluta-66 þjálfun til að innhalda nýju Hluta-66 ákvæðin.
  Töluverð breyting á viðbót I á Hluta-66 er nú þegar búist við af NPA 2007-07. Þetta mun leiða til skoðunar til að breyta reglugerð (EB) nr. 2042/2003 fyrir lok þessa árs. Minni aðlaganir á þjálfunaráætlunum sem þörf er á fyrir innlimun á EWIS þáttum sem geta þess vegna samtvinnuð stóru aðlögunni sem fást frá viðeigandi NPA. Áhrifin er þess vegna óveruleg.

- Kostnaður fyrir Hluta-145 stofnanir sem þurfa að uppfæra þeirra áframhaldandi þjálfun fyrir viðhaldsstarfsfólk.
  Þessar stofnanir þurfa að uppfæra sínar áframhaldandi þjálfun á 24 mánuði fresti til

[6] Ákvörðun framkvæmdarstjóra stofnunarinnar nr. 2003/23/RM 5 Nóvember 2003 um almenn viðurkennd hjálpargögn í samræmi við flughæfi á hlutum, íhlutum og tækjum (« AMC-20 »). Ákvörðun sem síðast var breytt með ákvörðun nr. 2008/004/R af framkvæmdarstjóra Flugöryggisstofnun Evrópu 25 Apríl 2008.

að innlima tækniþróun. Með því að bæta EWIS þáttum við reglulegar uppfærslur á þjálfun mun ekki verða stór áhrif.

– Kostnaður á áframhaldandi flughæfi stjórnun stofnana sem munu þurfa að koma sér upp verklagi og stöðlum til að koma á og stjórna starfshæfni starfsfólks.
  Þessi kostnaður er ekki óverulegur en hann er ekki ítrekaður. Að auki, út af framkvæmdartímabilinu um 18 mánuðir munu viðkomandi fyrirtæki geta tekið upp tilraunir til að nota sértæk verklög og til að koma á stöðlum í reglulegar uppfærslur á verklögum og stöðlum sem krafist er gegnum gæðastjórnunarkerfa nálganir Þess vegna eru heildar áhrifin ekki talin mikilvæg.

16. Stofnun kemst að þeirri niðurstöðu að fyrirhugaðar aðgerðir muni hafa jákvæð áhrif á öryggi og minniháttar neikvæð efnahagsleg áhrif á viðkomandi fyrirtæki. Byggt á ofangreindum athugasemdum telur stofnunin að fyrirhugaðar aðgerðir séu réttmætar.

Köln, 5 september 2008

P.GOUDOU
Framkvæmdarstjóri