



EUROOPAN LENTOTURVALLISUUSVIRASTON

LAUSUNTO 04/2008

5. syyskuuta 2008

lentokelpoisuuden ja ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden ylläpidosta, ja näihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä 20 päivänä marraskuuta 2003 annetun komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 muuttamisesta

"Huoltohenkilöstön uudet koulutusvaatimukset sähköjohtojen yhteenkytkentäjärjestelmien alalla"

I. Yleistä

1. Tämän lausunnon tarkoituksena on ehdottaa, että komissio muuttaisi komission asetusta (EY) N:o 2042/2003¹. Tämän sääntelytoiminnan laajuus määritellään työnkuvauksessa MDM.002 ja se kuvaillaan tarkemmin jäljempänä.
2. Lausunto on annettu lentoturvallisuusviraston (jäljempänä virasto) hallintoneuvoston määräämää menettelyä² noudattaen asetuksen (EY) N:o 216/2008³ (jäljempänä perusasetus) 19 artiklan säännösten mukaisesti.

II. Kuuleminen

3. Lentoturvallisuusviraston verkkosivustolla julkaistiin 10. maaliskuuta 2007 ilmoitus muutosehdotuksesta (NPA 2007-01)⁴, johon sisältyi lausuntoluonnos komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 muuttamisesta annetusta komission asetuksesta.
4. Määräaikaan 13. kesäkuuta 2007 mennessä virasto vastaanotti 116 huomautusta kansallisilta viranomaisilta, ammatillisilta järjestöiltä ja yksityisyrittäjiltä.
5. Kaikki vastaanotetut huomautukset on otettu huomioon ja sisällytetty vastausasiakirjaan (CRD) 2007-01, joka julkaistiin viraston verkkosivustolla 6. maaliskuuta 2008⁵. CRD sisältää luettelon kaikista huomautuksista esittäneistä henkilöistä ja/tai organisaatioista sekä viraston vastaukset.

III. Viraston lausunnon sisältö

6. Asetukseen (EY) N:o 2042/2003 tehtävät muutokset ovat osa viraston käynnistämää toimenpidepakettia, jolla puututaan suurissa lentokoneissa tunnistettuihin sähköjohtojen yhteenkytkentäjärjestelmien (EWIS) turvallisuusriskeihin. Suurten lentokoneiden sertifiointikriteerejä (CS-25) hiotaan ja laajennetaan rakenteen turvallisuuden lisäämiseksi ja kyseisten järjestelmien jatkuvan lentokelpoisuuden varmistamiseksi.
7. Tässä lausunnossa osaan M ja osaan 66 ehdotettavilla muutoksilla on tarkoitus lisätä tietoisuutta erityisistä turvallisuusriskeistä, joita EWIS-järjestelmien huoltotoimien yhteydessä aiheutuu kaikille lentokelpoisuuden ylläpitämiseen osallistuville työntekijöille. Muutokset esitetään yksityiskohtaisesti jäljempänä.
8. Osaan M tehtävällä muutoksella varmistetaan, että jatkuvan lentokelpoisuuden hallintaorganisaation henkilöstön pätevyyttä valvotaan asianmukaisesti. Tätä varten kohtaa M.A.706 muutetaan siten, että jatkuvan lentokelpoisuuden hallintaan, lentokelpoisuuden tarkastamiseen ja laadunvalvontaan osallistuvan henkilöstön pätevyys arvioidaan noudattamalla tiettyä menettelyä. Tällä toimenpiteellä myös taataan yhdenmukaisuus osassa 145 tarkoitetun huolto-organisaation henkilöstöä koskevien vaatimusten kanssa. Muutos tarkoittaa, että pätevyyden tarkastukseen pitäisi sisältyä EWIS-elementtien kanssa työskentelevän henkilöstön arviointi.

¹ Lentokelpoisuuden ja ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden ylläpidosta, ja näihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä 20 päivänä marraskuuta 2003 annettu komission asetusta (EY) N:o 2042/2003 (EUVL L 315, 28.11.2003, s. 1). Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 376/2007 (EUVL L 94, 4.4.2007, s. 18).

² Hallintoneuvoston päätös lausuntoja, hyväksyntäeritelmiä ja ohjeaineistoa laadittaessa sovellettavasta lentoturvallisuusviraston menettelystä (jäljempänä sääntelymenettely). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

³ Yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta 20 päivänä helmikuuta 2008 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 216/2008 (EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1)

⁴ Ks. asiakirja-arkisto osoitteessa http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

⁵ Ks. asiakirja-arkisto osoitteessa http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

9. Osaan 66 tehtävällä muutoksella laajennetaan huoltotodisteiden antajien perustietovaatimuksia kattamaan kaksi erityistä EWIS-järjestelmiin liittyvää näkökohtaa. Lisäksi luokan B1 ja B2 sertifiointihenkilöstöltä, jolla on erityisiä sähköjärjestelmien huoltoon liittyviä oikeuksia, vaadittava EWIS-moduulin peruskoulutus nostetaan tasolta 2 tasolle 3. Tätä varten ehdotetaan muutosta osan 66 lisäykseen I (Perustietovaatimukset), mutta osan 66 lisäystä II (Perustutkintovaatimukset) ei katsottu tarpeelliseksi muuttaa.
10. Henkilöstön jäsenille, joilla on jo ilma-aluksen huoltohenkilöstön lupakirja ja sen edellyttämä tyyppikoulutus ja/tai joilla on jo osan 145 mukainen sertifiointihenkilöstön (tai tukihenkilöstön) pätevyys, on annettava asianmukainen jatkokoulutus EWIS-elementtien alalla (145.A35). Tämä tarkoittaa, että asetuksessa on jo asiaa koskevat säännökset, joten osaa 145 ei tarvitse enää muuttaa. EWIS-koulutukselle ei ehdoteta mitään aikataulua, koska henkilöstö saa kohdan 145.A.35(d) mukaan kahden vuoden välein toistuvaa koulutusta: tämä aikaraja on kohtuullinen ja se muodostaa turvaverkon, koska sertifiointihenkilöstö toteuttaa EWIS-tarkastukset tai huoltotoimet, jotka saattavat vahingoittaa johtoja.
11. Virasto vahvistaa vaatimusten noudattamiseksi hyväksyttävät menetelmät teknisen henkilöstön EWIS-koulutuksen alalla. Asiakirjoissa AMC 20-21, AMC 20-22 ja AMC 20-23⁶ on teknistä ohjeaineistoa opinto-ohjelmien laatimiseen ja jatkuvan lentokelpoisuuden hallintaan ja huoltotoimenpiteisiin osallistuvan henkilöstön tietoisuuden lisäämiseen.

IV. Säätelyvaikutusten arviointi

12. Kuten edellä 6 kohdassa esitettiin, asetukseen (EY) N:o 2042/2003 tehtävät muutokset ovat osa viraston käynnistämää toimenpidepakettia, jolla puututaan suurissa lentokoneissa tunnistettuihin sähköjohtojen yhteenkytkentäjärjestelmien (EWIS) turvallisuusriskeihin. Asiakirjassa NPA 2007-01 esitetyn koko paketin säätelyvaikutusten arvioinnin perusteella virasto pitää sääntöihin ja vaatimuksiin suunniteltuja muutoksia perusteltuina niiden erilaisiin vaikutuksiin nähden.
13. Kun muutokset ovat kaikki sidoksissa toisiinsa, säätelypaketin yksittäisten komponenttien erityisiä turvallisuusvaikutuksia on vaikea eritellä. Koko paketin osalta on osoitettu, että uusien sääntöjen käyttöönotolla estetään Yhdysvaltojen kuljetusluokan lentokaluston osalta seuraavien 25 vuoden aikana 32,8 vaaratilannetta tai onnettomuutta, mukaan lukien 1,2 kuolemaan johtavaa onnettomuutta. Euroopan lentokaluston kokoon ekstrapoloituna tämä tarkoittaa, että suurten lentokoneiden osalta estetään 22,4 vaaratilannetta tai onnettomuutta, mukaan lukien 0,8 kuolemaan johtavaa onnettomuutta.
14. Muita hyötyjä ovat lentojen myöhästymisiä aiheuttavien sähkövikojen ehkäisemisestä seuraavat kustannussäästöt. Yhdysvalloista saatavilla olevien tietojen ekstrapolointi Euroopan lentokalustoon osoittaa, että 25 vuoden aikana nämä säästöt olisivat yhteensä 61 miljoonaa euroa.
15. Sidosryhmille aiheutuvat kustannukset jakautuvat seuraavasti:
 - Kustannukset osassa 147 tarkoitetuille hyväksytyille koulutusorganisaatioille, joiden on sisällytettävä osan 66 mukaisiin koulutusohjelmiin ja kokeisiin osan 66 uudet säännökset.
Asiakirjassa NPA 2007-07 on jo suunniteltu osan 66 lisäyksen I merkittävää muuttamista. Sen johdosta annetaan tämän vuoden loppuun mennessä lausunto

⁶ Decision No. 2003/12/RM of the Executive Director of the Agency of 5 November 2003 on general acceptable means of compliance for airworthiness of products, parts and appliances (AMC-20) (tuotteiden, osien ja laitteiden lentokelpoisuutta koskevista hyväksyttävistä menetelmistä vaatimusten täyttämiseksi 25. huhtikuuta 2008 tehty viraston pääjohtajan päätös nro 2003/12/RM. Päätös sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajan 25. huhtikuuta 2008 tekemällä päätöksellä nro 2008/004/R).

asetuksen (EY) N:o 2042/2003 muuttamisesta. Vähäiset muutokset, joita koulutusohjelmiin on tehtävä EWIS-elementtien huomioimiseksi, voidaan siten yhdistää mainitusta NPA:sta seuraaviin merkittäviin mukautuksiin. Vaikutus on näin ollen vähäpätöinen.

- Kustannukset osassa 145 tarkoitetuille organisaatioille, joiden on mukautettava huoltohenkilöstön jatkokoulutusta.
Kyseisten organisaatioiden on mukautettava jatkokoulutustaan tekniikan alalla tapahtuneeseen kehitykseen 24 kuukauden välein. EWIS-elementtien lisääminen koulutuksen säännölliseen ajantasaistamiseen ei vaikuta merkittävästi.
- Kustannukset jatkuvan lentokelpoisuuden hallintaorganisaatioille, joiden on laadittava menettely ja vaatimukset henkilöstön pätevyyden määrittelemiseen ja valvontaan.
Nämä kustannukset eivät ole vähäpätöisiä, mutta ne ovat kertaluonteisia. Lisäksi 18 kuukauden pituinen täytäntöönpanokausi antaa kyseisille organisaatioille mahdollisuuden laatia erityinen menettely ja vahvistaa vaatimukset osana laadunvalvontajärjestelmän edellyttämää menettelyjen ja vaatimusten säännöllistä ajantasaistamista. Kokonaisvaikutus ei näin ollen ole merkittävä.

16. Virasto toteaa, että ehdotetuilla toimenpiteillä on myönteinen vaikutus turvallisuuteen ja vähäinen kielteinen vaikutus asianomaisten organisaatioiden talouteen. Edellä esitettyjen huomioiden valossa virasto katsoo, että ehdotetut toimenpiteet ovat perusteltuja.

Kölnissä 5. syyskuuta 2008

P. GOUDOU
Pääjohtaja