



UDTALELSE NR. 04/2008

FRA DET EUROPÆISKE LUFTFARTSSIKKERHEDSAGENTUR

af 5. september 2008

om Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 af 20. november 2003 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparat og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver

"Nye uddannelseskrav til vedligeholdelsespersonale, der beskæftiger sig med elektriske kabler og konnektorer

I. Generelt

1. Formålet med denne udtalelse er at foreslå Kommissionen at ændre Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003¹. Anvendelsesområdet for denne lovgivning er skitseret i kommissorium MDM.002 og er beskrevet mere detaljeret nedenfor.
2. Denne udtalelse er blevet vedtaget i henhold til den procedure, der er fastlagt af Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (agenturets) bestyrelse² i henhold til bestemmelserne i artikel 19 i forordning (EF) nr. 216/2008³ (herefter grundforordningen).

II. Høring

3. Meddelelse om forslag til ændring (NPA) 2007-01⁴, som indeholdt udkastet til udtalelse om Kommissionens forordning om ændring af Kommissionens forordning (EF) 2042/2003, blev offentliggjort på agenturets hjemmeside den 10. marts 2007.
4. På slutdatoen den 13. juni 2007 havde agenturet modtaget 116 bemærkninger fra nationale myndigheder, faglige organisationer og private virksomheder.
5. Alle de modtagne bemærkninger var blevet anerkendt og indarbejdet i et dokument med reaktioner på bemærkninger (CRD) 2007-01, som blev offentliggjort på agenturets hjemmeside den 6. marts 2008⁵. Denne CRD indeholder en liste over alle de personer og/eller organisationer, der havde indsendt bemærkninger, og agenturets svar.

III. Indholdet af agenturets udtalelse

6. Ændringerne til forordning (EF) nr. 2042/2003 er en del af en mere omfattende pakke af foranstaltninger, som agenturet har taget initiativ til for at håndtere de sikkerhedsrisici, som er påvist i forbindelse med elektriske kabler og konnektorer (EWIS) i store luftfartøjer. Certificeringsspecifikationerne for store luftfartøjer (CS-25) er forbedret og udvidet for at øge konstruktionens sikkerhed og forbedre disse systemers vedvarende luftdygtighed.
7. De ændringer i del-M og del-66, som foreslås i denne udtalelse og som er beskrevet nærmere nedenfor skal forbedre kendskabet til de specifikke sikkerhedsrisici, der er forbundet med det vedligeholdelsesarbejde vedrørende elektriske kabler og konnektorer, som udføres af personale, der bidrager til at sikre den vedvarende luftdygtighed.
8. Ændringen til del-M vil sikre tilstrækkelig kontrol af kompetencen hos personalet i en vedligeholdelsesorganisation for vedvarende luftdygtighed. Derfor er M.A.706 blevet ændret for at sikre, at kompetencen hos det personale, der bidrager til sikringen af vedvarende luftdygtighed, luftdygtighedseftersyn og kvalitetskontroller, vurderes i

¹ Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 af 20. november 2003 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparat og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver (EUT L 315 af 28.11.2003, s. 1). Senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 376/2007 (EUT L 94 af 4.4.2007, s. 18).

² Bestyrelsens beslutning om den procedure, som agenturet skal anvende ved udstedelse af udtalelser, certificeringsspecifikationer og vejledende materiale (lovgivningsprocedure). EASA MB 08-2007, 13.06.2007.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 af 20. februar 2008 om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur, og om ophævelse af Rådets direktiv 91/670/EØF, forordning (EF) nr. 1592/2002 og direktiv 2004/36/EF (EUT L 79 af 19.3.2008, s. 1).

⁴ Se arkiverne om lovgivning på adressen http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

⁵ Se arkiverne om lovgivning på adressen http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

henhold til en procedure. Foranstaltningen vil også genoprette overensstemmelsen med de relevante krav til personale i vedligeholdelsesorganisationer i henhold til del-145. Dette betyder, at kontrollen af kompetencen skal omfatte vurderingen af det personale, der beskæftiger sig med opgaver knyttet til elektriske kabler og konnektorer.

9. Ændringen til del-66 vil medføre at kravet til grundlæggende viden hos personale, som deltager i vedligeholdelsescertificering udvides til at omfatte to specifikke emner i tilknytning til elektriske kabler og konnektorer. Derudover sættes det grundlæggende vidensniveau, der kræves med hensyn til EWIS-modulet for certificeringspersonale i kategori B1 og B2, som har specifikke rettigheder i tilknytning til vedligeholdelse af elektriske systemer, op fra niveau 2 til niveau 3. Der foreslås derfor en ændring til del-66, tillæg I (krav til grundlæggende viden), men det var ikke nødvendigt at ændre del-66, tillæg II (standard for grundlæggende prøver).
10. Personale, som allerede har et luftfartøjsvedligeholdelsescertifikat med den godkendte typeuddannelse og/eller, som allerede er kvalificeret som del-145 certificeringspersonale (eller hjælpepersonale) skal gennemgå en tilstrækkelig uddannelse inden for elektriske kabler og konnektorer i form af efteruddannelse (145.A35). Dette betyder, at forordningen allerede indeholder bestemmelser herom, og derfor er en yderligere ændring af del-145 ikke påkrævet. Der er ikke foreslået nogen specifik tidsramme for uddannelse inden for elektriske kabler og konnektorer, da personalet skal modtage efteruddannelsen i hver toårsperiode i henhold til 145.A.35(d). Den eksisterende tidsramme anses for at være rimelig og bør udgøre det sidste sikkerhedsnet, da certificeringspersonalet er dem, der foretager inspektioner af elektriske kabler og konnektorer eller udfører vedligeholdelse, der kan skade ledningerne.
11. Agenturet tilvejebringer detaljerede acceptable måder at overholde bestemmelserne på i forbindelse med uddannelse af teknisk personale inden for elektriske kabler og konnektorer. AMC 20-21, AMC 20-22 and AMC 20-23⁶ er teknisk vejledningsmateriale med henblik på udarbejdelse af et uddannelsespensum og med henblik på bevidstgørelse af personale, der deltager i sikringen af den vedvarende luftdygtighed, og det vedligeholdelsesarbejde, der udføres.

IV. Konsekvensanalyse af lovgivningen

12. Som anført i punkt 6 ovenfor udgør ændringerne til forordning (EF) nr. 2042/2003 en del af en mere omfattende pakke af foranstaltninger, som agenturet har taget initiativ til for at håndtere de påviste sikkerhedsrisici i tilknytning til elektriske kabler og konnektorer i store luftfartøjer. Konsekvensanalysen af lovgivningen for denne fuldstændige pakke i NPA 2007-01 resulterede i en konklusion fra agenturet om, at de påtænkte ændringer til regler og standarder var berettigede, da de forskellige virkninger af disse ændringer blev vurderet.
13. Da de forskellige ændringer som anført ovenfor alle hænger sammen, er det vanskeligt at udlede specifikke sikkerhedsmæssige konsekvenser, der kan tilskrives de enkelte elementer i lovgivningspakken. For hele pakken er det blevet påvist, at gennemførelsen af de nye regler vil forhindre 32,8 hændelser eller havarier, herunder 1,2 dødsulykker, i de kommende 25 år for USA's flåde af transportluftfartøjer. Ekstrapoleret til den europæiske flådes størrelse betyder det, at 22,4 hændelser eller havarier med store luftfartøjer, herunder 0,8 dødsulykker vil blive forhindret.

⁶ Agenturets administrerende direktørs beslutning nr. 2003/12/RM af 5. november 2003 om generelle acceptable måder til udvisning af overensstemmelse med hensyn til luftdygtighed af materiel, dele og apparatur ("AMC-20"). Senest ændret ved EASA's administrerende direktørs beslutning nr. 2008/004/R af 25. april 2008.

14. Andre fordele er omkostningsbesparelser gennem forebyggelse af fejl på kabler, som forårsager flyforsinkelser. Igen ekstrapoleret til den europæiske flåde fra data, der foreligger for USA, vil besparelserne løbe op i 61 mio. EUR over en periode på 25 år.
15. Omkostningerne for de berørte aktører kan opdeles således:
- Omkostninger for del-147 godkendte uddannelsesorganisationer, der skal ajourføre deres uddannelsesprogrammer og eksaminer for del-66 uddannelse til at omfatte de nye bestemmelser i del-66.
En væsentlig ændring af tillæg I til del-66 overvejes allerede i NPA 2007-07. Dette vil føre til en udtalelse om ændring af forordning (EF) nr. 2042/2003 inden årets udgang. Den mindre tilpasning af uddannelsesprogrammerne, der er nødvendig for at indarbejde elementer, der vedrører elektriske kabler og konnektorer, kan således kombineres med den store tilpasning, som den nævnte NPA giver anledning til. Konsekvenserne er derfor ubetydelige.
 - Omkostninger for del-145 organisationer, som skal ajourføre deres videreuddannelse for vedligeholdelsespersonale.
Disse organisationer skal ajourføre deres videreuddannelse med 24 måneders mellemrum for at tage hensyn til den nye teknologiske udvikling. Tilføjelse af elementer, der vedrører elektriske kabler og konnektorer, i forbindelse med den regelmæssige ajourføring af uddannelsen vil ikke få nogen væsentlige konsekvenser.
 - Omkostninger for organisationer til sikring af vedvarende luftdygtighed, som skal indføre en procedure og standard for at fastslå og kontrollere personalets kompetence.
Disse omkostninger er ikke ubetydelige, men der er tale om engangsbeløb. På grund af gennemførelsesperioden på 18 måneder vil de berørte organisationer endvidere kunne udarbejde udkast til en specifik procedure og fastsætte standarder i forbindelse med de regelmæssige ajourføringer af procedurer og standarder, som kræves i henhold til kvalitetsstyringssystemet. Derfor anses de samlede konsekvenser ikke for at være betydelige.
16. Agenturet konkluderer, at de foreslåede foranstaltninger vil have en positiv virkning på sikkerheden og en mindre negativ økonomisk virkning for de berørte organisationer. På grundlag af ovennævnte bemærkninger mener agenturet, at de foreslåede foranstaltninger er berettigede.

Køln, den 5. september 2008

P. GOUDOU
Administrerende direktør