



STANOVISKO č. 04/2008

EVROPSKÉ AGENTURY PRO BEZPEČNOST LETECTVÍ

ze dne 5. září 2008

k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů

„Nové požadavky na výcvik pracovníků údržby související se systémy propojování elektrickými vodiči“

I. Obecná ustanovení

1. Účelem tohoto stanoviska je navrhnout Komisi změnu nařízení Komise (ES) č. 2042/2003¹. Oblast působnosti tohoto legislativního opatření je vymezena v zadání MDM.002 a je podrobněji rozvedena dále.
2. Toto stanovisko bylo přijato na základě postupu stanoveného správní radou Evropské agentury pro bezpečnost letectví (dále jen „agentura“)² v souladu s ustanoveními článku 19 nařízení (ES) č. 216/2008³ (dále jen „základní nařízení“).

II. Konzultace

3. Oznámení o navrhované změně (NPA) 2007-01⁴, jež obsahovalo návrh stanoviska k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) 2042/2003, bylo zveřejněno na internetových stránkách agentury dne 10. března 2007.
4. Do data uzávěrky, dne 13. června 2007, obdržela agentura 116 připomínek od vnitrostátních orgánů, profesních organizací a soukromých společností.
5. Všechny obdržené připomínky byly vzaty na vědomí a byly začleněny do Dokumentu komentářů a odpovědí (*Comment Response Document, CRD*) 2007-01, který byl zveřejněn na internetových stránkách agentury dne 6. března 2008⁵. Tento dokument komentářů a odpovědí obsahuje seznam všech osob a organizací, jež připomínky předložily, a odpovědi agentury.

III. Obsah stanoviska agentury

6. Změny nařízení (ES) č. 2042/2003 jsou součástí rozsáhlejšího souboru opatření iniciovaného agenturou, jehož cílem je snížit zjištěná bezpečnostní rizika související se systémy propojování elektrickými vodiči (EWIS) ve velkých letadlech. Zpřesňují a rozšiřují se certifikační specifikace pro velká letadla (CS-25) s cílem zvýšit bezpečnost návrhu a lépe zajistit zachování letové způsobilosti těchto systémů.
7. Změny části M a části 66, které jsou v tomto stanovisku navrženy, mají za cíl zlepšit informovanost veškerého personálu zapojeného v zachování letové způsobilosti o specifických bezpečnostních rizicích souvisejících s EWIS při činnostech údržby a jsou podrobněji rozvedeny dále.
8. Změna části M zajistí, aby byla odpovídajícím způsobem řízena způsobilost personálu organizace k údržbě zachování letové způsobilosti. Proto byl doplněn bod M.A.706 s cílem zajistit, že způsobilost personálu zapojeného v řízení zachování letové způsobilosti, kontrole letové způsobilosti a auditů jakosti bude hodnocena podle určitého postupu. Tímto opatřením bude také nadále zajištěn soulad s příslušnými požadavky na personál organizací podílejících se na údržbě podle části 145. To znamená, že součástí prověrek způsobilosti by mělo být i hodnocení personálu zabývajícího se prvky EWIS.

¹ Nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 ze dne 20. listopadu 2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů (Úř. věst. L 315, 28.11.2003, s. 1). Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 376/2007 (Úř. věst. L 94, 4.4.2007, s. 18).

² Rozhodnutí správní rady o postupu agentury při vydávání stanovisek, certifikačních specifikací a pokynů („Postup při tvorbě pravidel“). EASA MB 08-2007, 13.6.2007.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 ze dne 20. února 2008 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost letectví, kterým se ruší směrnice Rady 91/670/EHS, nařízení (ES) č. 1592/2002 a směrnice 2004/36/ES (Úř. věst. L 79, 19.3.2008, s. 1).

⁴ Viz Archív tvorby předpisů na http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

⁵ Viz Archív tvorby předpisů na http://www.easa.europa.eu/ws_prod/r/r_archives.php.

9. Změnou části 66 se rozšíří požadavky na základní znalosti personálu, který uděluje osvědčení k provádění údržby, o dva specifické body související s EWIS. Současně se zvyšuje úroveň požadavků na základní znalosti o modulu EWIS, a to z úrovně 2 na úroveň 3, u osvědčujícího personálu B1 a B2, který má určitá práva související s údržbou elektrických systémů. Proto je navrhována změna dodatku I k části 66 (Požadavky na základní znalosti), ale nebylo nutné měnit dodatek II k části 66 (Úroveň základních zkoušek).
10. Personál, který již má průkaz způsobilosti k údržbě letadel se schváleným typovým výcvikem nebo který již má kvalifikaci osvědčujícího personálu (nebo podpůrného personálu) podle části 145, bude muset absolvovat odpovídající výcvik pro prvky EWIS v rámci navazujícího výcviku (145.A.35). To znamená, že příslušná ustanovení již jsou v nařízení obsažena a žádná další změna části 145 není nutná. Pro specifický výcvik pro EWIS nebyl navržen žádný časový termín, protože personál v souladu s bodem 145.A.35 písm. d) musí tento výcvik absolvovat vždy znovu po uplynutí dvou let: tato lhůta se považuje za přiměřenou a měla by představovat konečnou bezpečnostní síť, protože kontrolu EWIS nebo údržbu, která může vést k poškození vodičů, provádí právě osvědčující personál.
11. Agentura poskytuje komplexní přijatelné způsoby průkazu (AMC) pro výcvik technického personálu s kvalifikací pro EWIS. Technickými poradenskými materiály pro stanovení osnov výcviku a zvýšení informovanosti personálu zabývajících se řízením zachování letové způsobilosti a prováděné údržby jsou AMC 20-21, AMC 20-22 a AMC 20-23⁶.

IV. Posouzení dopadu právních předpisů

12. Jak již bylo zmíněno výše v odstavci 6, změny nařízení (ES) č. 2042/2003 jsou součástí rozsáhlejšího souboru opatření iniciovaných agenturou, jehož cílem je snížit zjištěná bezpečnostní rizika související se systémy propojování elektrickými vodiči (EWIS) ve velkých letadlech. Na základě posouzení dopadu celého tohoto souboru opatření v NPA 2007-01 došla agentura k závěru, že hodnotíme-li různé dopady těchto změn, jsou navrhované změny pravidel a norem oprávněné.
13. Všechny výše uvedené změny jsou navzájem provázané, proto je obtížné posoudit konkrétní bezpečnostní dopad každého jednotlivého prvku tohoto legislativního souboru zvlášť. Pro celý soubor těchto opatření bylo prokázáno, že zavedení nových pravidel u americké flotily letadel dopravní kategorie zabrání během nejbližších 25 let 32,8 nehodám nebo mimořádným událostem včetně 1,2 smrtelné nehody. Při přepočtu na velikost evropské flotily to odpovídá zabránění 22,4 mimořádným událostem nebo nehodám velkých letadel včetně 0,8 smrtelné nehody.
14. Další výhodou je úspora nákladů v důsledku prevence poruch vodičů, jež vedou ke zpoždění letů. Vyjdeme-li opět z údajů, které jsou k dispozici pro USA, a převedeme je na podmínky evropské flotily, měla by tato úspora za období nejbližších 25 let dosáhnout až 61 milionů eur.
15. Náklady jednotlivých zainteresovaných stran lze rozdělit takto:
 - Náklady schválených organizací pro výcvik podle části 147, které budou muset aktualizovat programy výcviku a zkoušek pro výcvik podle části 66, aby pokrývaly nová ustanovení části 66.
Zásadní změnu dodatku I k části 66 již předpokládá NPA 2007-07. To povede ke stanovisku, aby ke změně nařízení (ES) č. 2042/2003 došlo do konce tohoto roku. Menší úpravy ve výcvikových programech, kterou jsou nutné k začlenění prvků EWIS,

⁶ Rozhodnutí výkonného ředitele agentury č. 2003/12/RM ze dne 5. listopadu 2003 o všeobecných přijatelných způsobech průkazu pro letovou způsobilost výrobků, letadlových částí a zařízení (AMC 20). Rozhodnutí naposledy pozměněné rozhodnutím výkonného ředitele Evropské agentury pro bezpečnost letectví č. 2008/004/R ze dne 25. dubna 2008.

tak bude možné spojit se zásadní změnou vyplývající z výše uvedené NPA. Dopad bude proto zanedbatelný.

- Náklady organizací podle části 145, které budou muset aktualizovat návazný výcvik personálu údržby.

Tyto organizace jsou povinny aktualizovat návazný výcvik každé 24 měsíce, aby odpovídal technologickému vývoji. Doplnění prvků EWIS do pravidelných aktualizací výcviku nebude mít větší dopad.

- Náklady organizací pro řízení zachování letové způsobilosti, které budou muset zavést postupy a normy pro zajištění a ověřování způsobilosti personálu.

Tyto náklady nejsou sice zanedbatelné, jsou však pouze jednorázové. Vzhledem k tomu, že prováděcí období bude 18 měsíců, budou mít zainteresované organizace navíc i možnost zahrnout činnosti spojené s navržením specifického postupu a stanovením norem do pravidelné aktualizace postupů a norem, kterou vyžaduje systémový přístup k řízení kvality. Lze proto počítat s tím, že celkový dopad nebude velký.

16. Agentura došla k závěru, že navržená opatření budou mít příznivý vliv na bezpečnost a pouze mírně nepříznivý hospodářský dopad na zainteresované organizace. Na základě výše uvedeného považuje agentura navrhovaná opatření za oprávněná.

V Kolíně nad Rýnem dne 5. září 2008

P. GOUDOU
výkonný ředitel