



СТАНОВИЩЕ № 03/2008

НА ЕВРОПЕЙСКАТА АГЕНЦИЯ ЗА АВИАЦИОННА БЕЗОПАСНОСТ

от 1 септември 2008 година

относно Регламент на Комисията за изменение на Регламент № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване, за създаване на Европейска агенция за авиационна безопасност и за отмяна на Директива 91/670/ЕИО на Съвета, Регламент (ЕО) № 1592/2002 и Директива 2004/36/ЕО

„Прилагане на правилата CAEP/7“

I. Общи въпроси

1. Целта на настоящото становище е да предложи на Комисията да измени член 6 от Регламент (ЕО) № 216/2008¹ на Комисията (Основен регламент). Основанията за настоящата нормотворческа дейност са изложени подробно по-долу.
2. Настоящото становище е прието по процедурата, определена от Управителния съвет на Европейската агенция за авиационна безопасност (Агенцията)², в съответствие с разпоредбите на член 19 от Основния регламент.

II. Консултация

3. Проектостановището за Регламент на Комисията за изменение на Основния регламент (Уведомление за предложено изменение - NPA № 2008-02) е публикувано на страницата на Агенцията на 20 март 2008 г.
4. До изтичане на крайния срок, 1 март 2008 г., Агенцията е получила 3 коментара от 3 национални въздухоплавателни органа.
5. За всички коментари е изпратено потвърждение за получаване, като те са включени в Документ за отговор на коментарите (ДОК), публикуван на страницата на Агенцията на 26 юни 2008 г. за двумесечна консултация. Въпросният ДОК съдържа списък на всички лица и/или организации, представили коментари, както и отговорите на Агенцията. В отговор на ДОК е получена само една обратна връзка. В тази обратна връзка е изразена подкрепа за ДОК, следователно не се налагат промени.
6. Във всички получени коментари се подкрепя включването на измененията на ИКАО в правото на Общността и свързаните с това изменения на член 6 от Основния регламент и на CS-36, предложени от Агенцията.

III. Съдържание на становището на Агенцията

7. Предмет на настоящото становище е изменение на член 6 от Основния регламент с оглед актуализиране на позоваването на последното издание на приложение 16. Съдържанието на тези изменения е разяснено по-долу.

Изменение 9 от приложение 16, том I към Чикагската конвенция

8. Изменение 9 към Международни стандарти и препоръчителни практики, защита на околната среда – авиационен шум (приложение 16, том I към Чикагската конвенция за международно гражданско въздухоплаване) е прието от Съвета на ИКАО на четвъртото му заседание в рамките на 183-сесия на организацията, състояла се на 7 март 2008 г. Съветът на ИКАО реши, че изменението ще влезе в сила, освен в частта, за която мнозинството от договарящите държави представи уведомление за несъгласие преди 20 юли 2008 г. В частта, която ще влезе в сила, Изменение 9 ще бъде приложимо от 20 ноември 2008 г. Във връзка с тези решения

¹ Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване, за създаване на Европейска агенция за авиационна безопасност и за отмяна на Директива 91/670/ЕИО на Съвета, Регламент (ЕО) № 1592/2002 и Директива 2004/36/ЕО (ОВ L 79, 19.3.2008 г., стр. 1)

² Решение на Управителния съвет относно процедурата, която трябва да се прилага от Агенцията за издаване на становища, спецификации за сертифициране и материали, съдържащи насоки (нормотворческа процедура). EASA MB 08-2007, 13.06.2007 г.

договарящите държави по ИКАО са уведомени с Циркулярно писмо на ИКАО AN 1/61.2-08/20 от дата 28 март 2008 г.

9. Целта на Изменение 9 от приложение 16, том I към Чикагската конвенция е да бъдат изяснени административните и техническите въпроси, произтичащи от прилагането на демонстрационни схеми и съответните ръководства за сертифициране на авиационен шум. В следващите параграфи са описани подробно по-важните административни и технически промени, въведени с Изменение 9.

Промени в приложимите понятия

10. В Изменение 8 от приложение 16, том I към Чикагската конвенция, използваният преди това израз в том I, глава 1 (администрация) „сертификат за летателна годност на прототипа“ се заменя с думите „типов сертификат“. Тази промяна отразява текущата употреба и с нея приложение 16, том I се привежда в съответствие с останалите документи на ИКАО. В тази връзка Изменение 9 има цел да внесе същата промяна в целия текст на приложение 16, том I към Чикагската конвенция. Следователно, е необходимо внимателно да се проследи запазването на понятието в първоначалната идея на думата „прототип“, вече използвана във въпросния документ; в тази връзка в Изменение 9 е въведена незначителна промяна в параграф 1.10 от глава 1 с цел възстановяване на правилата за прилагане в първоначалното им значение. Промяната се отнася до прилагането от страна на държавата на проектиране и следователно е в съответствие с приложимите понятия, използвани в приложение 8 към Чикагската конвенция.
11. С оглед допълнително привеждане в съответствие с приложение 8 към Чикагската конвенция, приложимите понятия в Изменение 9 от приложение 16, том I от Чикагската конвенция понастоящем се отнасят до датата на подаване на заявлението, а не до датата на приемането му.

Определения, отнасящи се до скоростта на вятъра

12. До този момент определенията за различните ограничения на скоростта на вятъра в приложение 16, том I към Чикагската конвенция бяха двусмислени и непоследователни. Изясняването им беше особено важно, тъй като превишаването на ограниченията в скоростта на вятъра е общо основание за спиране на скъпоструващите текстове за сертифициране за шум. Различията в техническото прилагане, дължащи се двусмисленост и непоследователност, потенциално могат да доведат до големи разлики в разходите за сертифициране за шум за различните заявители и евентуално до разлики в повторемостта и точността на резултатите. Чрез използване на ръководството, издадено от Световната метеорологична организация (СМО) и на експертен съвет от метеорологичния отдел на ИКАО, Изменение 9 от приложение 16, том I към Чикагската конвенция въвежда разпоредби за създаване на технически изпълним и точно определен набор от спецификации.

Актуализиране на позоваванията на IЕС

13. Приложение 16, том I към Чикагската конвенция съдържа позовавания на няколко стандарта на Международната електротехническа комисия (IЕС), в които се установяват спецификации за оборудване, използвано при сертифициране за авиационен шум. През годините тези спецификации бяха актуализирани от IЕС с цел да се отрази напредъкът в електрониката, техниките на конструиране и измерване. Позоваването на последните стандарти на IЕС е включено в Изменение 9 към приложение 16, том I към Чикагската конвенция.

Изменение 6 към приложение 16, том II към Чикагската конвенция

14. Изменение 6 към международните стандарти и препоръчителни практики, защита на околната среда – емисии от двигатели на въздухоплавателни средства (приложение 16, том II към Конвенцията за международното гражданско въздухоплаване) е прието от Съвета на ИКАО на четвъртото заседание в рамките на 183-та му сесия, състояла се на 7 март 2008 г. Съветът на ИКАО реши, че изменението ще влезе в сила, освен в частта, за която мнозинството от договарящите държави представи уведомление за несъгласие преди 20 юли 2008 г. В частта, която ще влезе в сила, Изменение 6 ще бъде приложимо от 20 ноември 2008 г. Във връзка с тези решения договарящите държави по ИКАО са уведомени с Циркулярно писмо на ИКАО AN 1/62.2-08/21 от дата 2 април 2008 г.
15. В Изменение 6 от приложение 16, том II към Чикагската конвенция се разглеждат административни и техническите въпроси, отнасящи се преди всичко до модернизиранието на демонстрационни схеми и съставяне на ръководства за сертифициране на двигатели. В следващите параграфи са описани по-подробно по-важните административни и технически промени, въведени с Изменение 6.

Преглед на корекциите на настоящите газови емисии спрямо референтните дневни условия

16. В миналото бяха поставени няколко проблемни области от страна на Комитета на ИКАО за защита на околната среда от авиацията (CAEP) във връзка със следното:
- 1) терминологията в приложение 16, том II към Чикагската конвенция, отнасяща се до корекциите на референтните условия за двигателите и референтните атмосферни условия е непоследователна,
 - 2) използваните понятия за корекция на влажността са неясни, и
 - 3) използвани са няколко очевидно равностойни понятия за описание на регулирането на натоварването.

С оглед разрешаване на тези противоречия Изменение 6 към Приложение 16, том II към Чикагската конвенция

- 1) съдържа ревизиран текст, в който ясно се уточняват приложимите корекции към референтните стандарти за двигатели и референтните атмосферни условия,
- 2) въвежда ясно разграничение между двата използвани термина за влажност, и
- 3) използва понятието „режими на работа при приземяване и излитане“ (LTO) при споменаване на специфични циклични LTO точки, като използва понятието „регулиране на натоварването“ при споменаване на неспецифични условия на работа.

Преглед на текущите изисквания за спецификации на горивата

17. Прегледът на наличието на горива, отговарящи на спецификациите, показва, че общодостъпните горива често не отговарят на някои ограничения в спецификациите. Въпреки това, изменението на спецификациите с оглед включване на всички налични горива би имало въздействие върху строгостта. По тази причина Изменение 6 от приложение 16, том II към Чикагската конвенция допуска отклонения от изискванията за спецификации на горивата, подлежащи на прилагане на съгласуваните корекции. Промените, направени в Изменение 6, ще

намалят разходите за сертифициране, като дадат възможност на конструкторите да използват местно достъпни горива, подлежащи на прилагането на приемливи корекции за отстраняване на влиянието върху резултатите от изпитването. Без тази промяна съществува голяма вероятност да се наложи САЕР да изменя периодично спецификациите на горивата с оглед отчитане на бъдещите колебания в доставките на горивата.

Изменения в разрешението за използване на материали за проби, алтернативни на неръждаема стомана

18. Пробите от емисии, изпускани от модерни газово-турбинни двигатели, изискват използване на измервателни уреди, произведени от материали, устойчиви на термично и структурно натоварване, възникнало при работа с високо напрежение. В приложение 16, том II към Чикагската конвенция се определят спецификациите за производство на измервателни уреди, като до този момент единственият посочен материал е неръждаема стомана. Скорошните сертификационни изпитвания, проведени върху двигатели, произведени по последни технологии, в които са използвани измервателни уреди от неръждаема стомана, посочени в приложение 16, том II към Чикагската конвенция, са показали хардуерни проблеми в пробата, което е довело до скъпоструващи закъснения в графика на изпитанията. С оглед смекчаване на този проблем, са били използвани измервателни уреди, изработени от по-устойчиви материали, вместо неръждаема стомана, след като конструкторите в сътрудничество със сертификационните органи, доказаха, че точността в измерването на емисиите не е нарушена. Изменение 6 към приложение 16, том II към Чикагската конвенция впоследствие въвежда текст, позволяващ на конструкторите да произвеждат измервателни уреди, изработени от материали с адекватен термичен капацитет, при условие че не са реактивни.

Въздействие върху нормативните актове на Агенцията

19. Основният регламент определя съществените изисквания за защита на околната среда, като се позовава на приложение 16 към Чикагската конвенция. Член 6, параграф 2 определя, че в случай на изменение на приложение 16 към Чикагската конвенция, може да бъде извършено адаптиране в съответствие с процедурата по член 65, параграф 3 от същия регламент с оглед привеждане в съответствие на съществените изисквания за защита на околната среда със съответните стандарти на ИКАО.

20. Докато Изменение 9 към приложение 16, том I и Изменение 6 към приложение 16, том II към Чикагската конвенция не съдържат изрични препоръки относно строгостта на стандартите за шум и емисии, тези изменения, както беше обяснено по-горе запълват една празнота и спомагат за постигане на равно третиране на всички заявители. Доколкото някои от тези промени засягат самото формулиране на изискванията, възниква необходимост от транспониране на тези подобрения към приложение 16 към Чикагската конвенция в правото на Общността. С настоящото становище се предлага такава адаптация вследствие приемането на Изменение 9 от приложение 16, том I и на Изменение 6 от приложение 16, том II към Чикагската конвенция.

21. Агенцията разгледа позоваването на последните изменения на приложение 16, томове I и II в член 6, параграф 1 от Основния регламент и достигна до заключение, че в настоящия му вид текстът може да предизвика съмнения относно това дали изискванията, съдържащи се в последните изменения, или изискванията, съдържащи се във всички глави на приложение 16, са приложими. Следователно, Агенцията възнамерява да предложи нов текст на член 6, параграф 1 от Основния регламент (вж. Допълнение: Предложени изменения към регламент).

IV. Оценка на въздействието на регулирането

Безопасност

22. Не се очаква въздействие върху безопасността в резултат на тези мерки.

Икономика

23. Очаква се икономическото въздействие да е положително. Чрез присъединяването си към приетите от ИКАО стандарти, европейските продукти и въздухоплавателни средства, регистрирани в Европейския съюз, ще бъдат приети по-лесно в различните части на света. Очаква се свързаното с това намаляване на административната тежест за индустрията, постигнато чрез приемане на измененията на ИКАО без промяна, да окаже положителен икономически ефект.

Околна среда

24. Очаква се одобрените от ИКАО изменения да имат положителен ефект върху околната среда, тъй като се счита, че с въведените промени се разрешават двусмислия и непоследователност, внася се яснота и актуализация по отношение на последните технически новости и се въвеждат технически изпълними и точно определени спецификации.

Социално въздействие

25. Не се очаква социално въздействие от промените, освен непряко въздействие от смекчаването на отрицателните екологични последици от авиацията върху околната среда.

Глобална хармонизация

26. Единствено ако одобрените от ИКАО изменения бъдат приети без промяна се гарантира, че правилата на Общността са съгласувани с глобалния набор от правила, приети от ИКАО.

Други изисквания към авиацията, извън обхвата на действие на Агенцията

27. Очаква се измененията да бъдат приети без промяна от други въздухоплавателни органи по света.

Резюме и заключителна оценка

28. Въз основа на гореказаното и приетото от ИКАО решение вследствие обширни обсъждания се препоръчва приемане на измененията.

Кьолн, 1 септември 2008 г.

P. GOUDOU
Изпълнителен директор