

ADVIES nr. 04/2007

**VAN HET EUROPEES AGENTSCHAP VOOR DE VEILIGHEID VAN DE
LUCHTVAART**

betreffende een Verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften inzake de luchtwaardigheid en milieucertificering van luchtvaartuigen en aanverwante producten, onderdelen en uitrustingsstukken, alsmede voor de certificering van ontwerp- en productieorganisaties

EN

betreffende een Verordening van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie betreffende de permanente luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en personen

*Vliegvergunning:
voorrechten voor managementorganisaties voor permanente luchtwaardigheid (CAMO's)*

I. Algemeen

1. Dit advies heeft tot doel de Commissie de wijziging voor te stellen van de Verordeningen (EG) nr. 1702/2003¹ en nr. 2042/2003² van de Commissie. De redenen voor deze regelgevende activiteit worden hieronder nader omschreven.
2. Het advies is vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure zoals vastgesteld door de raad van beheer van het Agentschap³, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 14 van Verordening (EG) nr. 1592/2002⁴.

II. Raadpleging

3. Het ontwerpadvies betreffende Verordeningen van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie en Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie werd op 22 juni 2007 gepubliceerd op de website van het Agentschap (notice of proposed amendment – NPA-2007-06).
4. Op de sluitingsdatum, 28 september 2007, had het Agentschap 62 reacties ontvangen van 13 nationale luchtvaartautoriteiten, beroepsorganisaties en particuliere ondernemingen.
5. Alle ontvangen op- en aanmerkingen zijn bevestigd en opgenomen in een Comment Response Document (CRD), dat op 5 oktober 2007 werd gepubliceerd op de website van het Agentschap. Een aantal van deze op- en aanmerkingen heeft geleid tot herformulering van de voorgestelde wijzigingen; deze zijn opgenomen in het CRD.
6. Er werden kanttekeningen gemaakt bij het feit dat enkel voor managementorganisaties voor permanente luchtwaardigheid (CAMO's) de bevoegdheid om vliegvergunningen af te geven was voorzien en niet voor erkende onderhoudsorganisaties. Het Agentschap was echter van mening dat het voorrecht om vliegvergunningen af te geven niet toekomt aan erkende onderhoudsorganisaties, aangezien deze in het kader van hun werkzaamheden niet eenvoudig de configuratie van het luchtvaartuig kunnen vaststellen. Het klopt dat een erkende onderhoudsorganisatie de informatie die nodig is om de luchtwaardigheidstoestand en de configuratie van een bepaald luchtvaartuig vast te stellen, van derden kan verkrijgen. Het beheren van de luchtwaardigheidstoestand en de configuratie van een luchtvaartuig is echter geen hoofdtaak van een onderhoudsorganisatie en deze zal daarom altijd afhankelijk blijven van door anderen verstrekte de informatie. Aangezien zij niet altijd in staat zal zijn om met de eigen

¹ Verordening (EG) nr. 1702/2003 van de Commissie van 24 september 2003 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften inzake de luchtwaardigheid en milieucertificering van luchtvaartuigen en aanverwante producten, onderdelen en uitrustingsstukken, alsmede voor de certificering van ontwerp- en productieorganisaties (PB L 243 van 27.9.2003, blz. 6). Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 375/2007 van de Commissie van 30 maart 2007 (PB L 94 van 4.4.2007, blz. 3).

² Verordening (EG) nr. 2042/2003 van de Commissie van 20 november 2003 betreffende de permanente luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en personen (PB L 315 van 28.11.2003, blz. 1) Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 376/2007 van de Commissie van 30 maart 2007 (PB L 94 van 4.4.2007, blz. 18).

³ Besluit van de raad van bestuur met betrekking tot door het Agentschap toe te passen procedures voor de opstelling van adviezen, certificeringsspecificaties en richtsnoeren. Besluit MB/7/03 van 27.06.2003 van EASA (regelgevingsprocedure).

⁴ Verordening (EG) nr. 1592/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2002 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Europees Agentschap voor de Veiligheid van de Luchtvaart (PB L 240 van 7.09.2002, blz. 1). Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1701/2003 van de Commissie van 24 september 2003 (PB L 243 van 27.9.2003, blz. 5).

middelen luchtwaardigheidstoestand en configuratie vast te stellen, is het voor de onderhoudsorganisatie moeilijk om de volledige verantwoordelijkheid op zich te nemen die verbonden is aan het voorrecht om vliegvergunningen af te geven. Daar komt bij dat het personeel van een erkende onderhoudsorganisatie niet noodzakelijkerwijs beschikt over de juiste deskundigheid om de algehele luchtwaardigheidstoestand en de configuratie van een bepaald luchtvaartuig vast te stellen.

7. Verscheidene respondenten gaven aan van mening te zijn dat het voorrecht om vliegvergunningen af te geven gebonden zou moeten zijn aan dezelfde soort beperkingen als het voorrecht om certificaten van herbeoordeling van de luchtwaardigheid (ARC's) af te geven. Naar aanleiding van deze opmerkingen besloot het Agentschap om het voorrecht om vliegvergunningen af te geven te koppelen aan het voorrecht om ARC's af te geven. Het Agentschap is van mening dat om een vliegvergunning te kunnen afgeven de organisatie in staat moet zijn om de luchtwaardigheidstoestand en de configuratie van het betreffende luchtvaartuig vast te stellen, hetgeen precies overeenkomt met het doel van de bevoegdheid om ARC's af te geven. Voor beide voorrechten zouden dezelfde beperkingen moeten gelden en het Agentschap besloot daarom om ze aan elkaar te koppelen.

8. Op 5 december 2007 waren er tien reacties op het CRD binnen, van zes respondenten. Enkele hadden betrekking op de aanvaardbare wijzen van naleving en de richtsnoeren, welke geen onderwerp vormen van dit advies. De overige reacties worden hieronder besproken.

Eén respondent verzocht het Agentschap om een heroverweging van de personeelsvereisten voor mensen met de bevoegdheid om vliegvergunningen uit naam van de CAMO af te geven. Deze respondent stelt voor om normale CAMO-medewerkers de vliegvergunning te laten verstrekken. Het Agentschap is echter van mening dat om de volledige verantwoordelijkheid te kunnen dragen voor het namens de erkende organisatie tekenen van vliegvergunningen, de persoon in kwestie over de juiste rang en autoriteit binnen de organisatie dient te beschikken. Hij of zij mag zich baseren op verklaringen van anderen binnen de organisatie, maar moet de juiste positie hebben om het werk van anderen te kunnen overzien. Het Agentschap is van mening dat het gerechtvaardigd is om aan dergelijke medewerkers extra eisen te stellen bovenop de eisen die gelden voor alle personeel. Het is tevens van mening dat de kwalificatievereisten voor luchtwaardigheidspersoneel ook geschikt zijn voor de functie van verstrekker van vliegvergunningen.

Een andere respondent vindt dat nog onduidelijk is wat er moet gebeuren wanneer de staat van registratie een andere is dan de staat waar de CAMO zich bevindt. Het Agentschap is van mening dat deze situatie voldoende helder is. De procedure voor de afgifte van vliegvergunningen moet worden overeengekomen met de autoriteit die de CAMO-erkenning verstrekt. In gevallen waarin de CAMO een vliegvergunning afgeeft voor een luchtvaartuig dat in een andere lidstaat is geregistreerd, zal zij een kopie van de vliegvergunning doen toekomen aan de autoriteit van die lidstaat.

Een andere respondent verschaftte een nadere toelichting bij zijn opmerking dat een erkende ontwerporganisatie ook het voorrecht zou kunnen hebben om vliegvergunningen af te geven voor luchtvaartuigen waarvoor zij de vluchtvoorwaarden heeft goedgekeurd, mits zij de configuratie van het luchtvaartuig controleert en bevestigt dat het een en ander in overeenstemming is met de relevante voorwaarden. Na deze toelichting besloot het Agentschap de opmerking te accepteren en subparagraaf 21A.263(c)(7) is dienovereenkomstig gewijzigd.

9. Na een laatste kwaliteitscontrole van de geplande maatregel door het Agentschap is subparagraaf M.A.711(b)(3), die de bevoegdheid van CAMO's definieert, zodanig gewijzigd dat deze logischer in elkaar zit en overeenstemt met de overeenkomstige bepaling voor houders van een goedkeuring als productieorganisatie.

III. Inhoud van het advies van het Agentschap

10. De Verordeningen van de Commissie die voortkomen uit de voorstellen van het Agentschap inzake vliegvergunningen in het kader van taak 21.023 voor het ontwikkelen van regelgeving, werden aangenomen op 30 maart 2007 en gepubliceerd op 4 april 2007. Tijdens de besprekingen over het voorstel van het Agentschap werd besloten het geplande voorrecht voor CAMO's om vliegvergunningen af te geven in te trekken, teneinde alle gevolgen ervan grondiger te kunnen onderzoeken. Het voorrecht werd vervolgens niet opgenomen in de Verordeningen (EG) nr. 375/2007 en nr. 376/2007 van de Commissie die voortkwamen uit het wetgevingsproces. Het Agentschap moest voor dit specifieke onderwerp dientengevolge een nieuw afzonderlijk proces voor regelgeving opstarten.
11. De CAMO zal als belangrijkste bevoegdheid hebben het afgeven van vliegvergunningen nadat de vluchtvoorwaarden door de juiste autoriteit of erkende organisatie zijn goedgekeurd. Daarnaast wordt ook in het voorrecht om vluchtvoorwaarden goed te keuren voorzien, maar uitsluitend in gevallen waarin dergelijke goedkeuring geen verband houdt met de veiligheid van het ontwerp. Dit kan het geval zijn voor vluchten die nodig zijn om aan te tonen dat nog steeds wordt voldaan aan de eerder door het Agentschap voor het luchtvaartuig goedgekeurde ontwerpnorm, in het kader van een (her)aanvraag van een bewijs van luchtwaardigheid.

Keulen, xx december 2007

P. GOUDOU
Uitvoerend directeur