

ΓΝΩΜΗ ΑΡΙΘ. 04/2007

ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

για κανονισμό της Επιτροπής που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 της Επιτροπής για τον καθορισμό εκτελεστικών κανόνων για την πιστοποίηση αξιοπλοΐας και την περιβαλλοντική πιστοποίηση αεροσκαφών και των σχετικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού, καθώς και για την πιστοποίηση φορέων σχεδιασμού και παραγωγής

ΚΑΙ

για κανονισμό της Επιτροπής που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής, για τη διαρκή αξιοπλοΐα του αεροσκάφους και των αεροναυτικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού και για την έγκριση των φορέων και του προσωπικού που είναι αρμόδιοι για τα εν λόγω καθήκοντα

Πτητική άδεια:

Προνόμια για φορείς διαχείρισης διαρκούς αξιοπλοΐας (ΦΔΔΑ)

I. Γενικά

1. Σκοπός της παρούσας γνώμης είναι να προτείνει στην Επιτροπή την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1702/2003¹ και αριθ. 2042/2003² της Επιτροπής. Οι λόγοι για την εν λόγω δράση θέσπισης κανόνων εκτίθενται στη συνέχεια.
2. Η γνώμη εκδόθηκε με βάση τη διαδικασία που καθορίστηκε από το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού³, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1592/2002⁴.

II. Διαβούλευση

3. Το σχέδιο γνώμης για Κανονισμό της Επιτροπής για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 και αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής δημοσιεύτηκε (Κοινοποίηση Προτεινόμενης Τροποποίησης - NPA 2007-06) στον δικτυακό τόπο του Οργανισμού στις 22 Ιουνίου 2007.
4. Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία της 28ης Σεπτεμβρίου 2007, ο Οργανισμός έλαβε 62 παρατηρήσεις από 13 εθνικές αρχές πολιτικής αεροπορίας, επαγγελματικούς φορείς και ιδιωτικές εταιρείες.
5. Όλες οι παραληφθείσες παρατηρήσεις έχουν ληφθεί υπόψη και έχουν ενσωματωθεί σε Έγγραφο Απάντησης στις Παρατηρήσεις (ΕΑΠ), το οποίο δημοσιεύθηκε στον δικτυακό τόπο του Οργανισμού στις 5 Οκτωβρίου 2007. Αρκετές από τις παρατηρήσεις οδήγησαν σε αλλαγές στις προτεινόμενες τροποποιήσεις και αυτές αντικατοπτρίζονται στο ΕΑΠ.
6. Οι παρατηρήσεις έγιναν επί του γεγονότος ότι το προνόμιο έκδοσης πτητικών αδειών προβλεπόταν μόνο για τους φορείς διαχείρισης διαρκούς αξιοπλοΐας (ΦΔΔΑ) και όχι για εγκεκριμένους φορείς συντήρησης. Ωστόσο, ο Οργανισμός έκρινε ότι το προνόμιο της έκδοσης πτητικών αδειών δεν αρμόζει για τους εγκεκριμένους φορείς συντήρησης, διότι βάσει του πεδίου εφαρμογής της έγκρισής τους δεν μπορούν να προσδιορίσουν εύκολα τη διαμόρφωση του αεροσκάφους. Είναι γεγονός ότι ένας εγκεκριμένος φορέας συντήρησης μπορεί να αντλήσει τις πληροφορίες που απαιτούνται προκειμένου να προσδιορίσει την κατάσταση αξιοπλοΐας και τη διαμόρφωση ενός συγκεκριμένου αεροσκάφους από τρίτους. Ωστόσο, το πρωταρχικό καθήκον ενός φορέα συντήρησης δεν είναι να διαχειρίζεται την κατάσταση αξιοπλοΐας και τη διαμόρφωση των αεροσκαφών, με αποτέλεσμα να χρειάζεται πάντα να βασίζεται σε πληροφορίες που παρέχουν τρίτοι.

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 της Επιτροπής της 24^{ης} Σεπτεμβρίου 2003, για τον καθορισμό εκτελεστικών κανόνων για την πιστοποίηση αξιοπλοΐας και την περιβαλλοντική πιστοποίηση αεροσκαφών και των σχετικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού, καθώς και για την πιστοποίηση φορέων σχεδιασμού και παραγωγής (ΕΕ L 243, 27.9.2003, σ. 6). Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 375/2006 της Επιτροπής της 30^{ης} Μαρτίου 2007 (ΕΕ L 94, 4.4.2007, σ. 3).

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής της 20^{ης} Νοεμβρίου 2003, για την διαρκή αξιοπλοΐα του αεροσκάφους και των αεροναυτικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού και για την έγκριση των φορέων και του προσωπικού που είναι αρμόδιοι για τα εν λόγω καθήκοντα (ΕΕ L 315, 28.11.2003, σ. 1). Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 376/2007 της Επιτροπής της 30^{ης} Μαρτίου 2007 (ΕΕ L 94, 4.4.2007, σ. 18).

³ Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου σχετικά με τη διαδικασία που πρέπει να εφαρμόζει ο Οργανισμός για την έκδοση γνωμών, προδιαγραφών πιστοποίησης και υλικού καθοδήγησης. EASA MB/7/03 της 27.06.2003 (διαδικασία θέσπισης κανόνων).

⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1592/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Ιουλίου 2002 για κοινούς κανόνες στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας και για την ίδρυση ευρωπαϊκού οργανισμού ασφάλειας της αεροπορίας (ΕΕ L 240, 7.09.2002, σ. 1). Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1701/2003 της Επιτροπής της 24ης Σεπτεμβρίου 2003 (ΕΕ L 243, 27.9.2003, σ. 5).

Εφόσον ένας φορέας συντήρησης δεν θα είναι πάντα σε θέση να προσδιορίζει την κατάσταση αξιοπλοΐας και τη διαμόρφωση βασιζόμενος σε ίδιους πόρους, θα είναι δύσκολο να εκτελεί το καθήκον που συνδέεται με το προνόμιο της έκδοσης πτητικών αδειών. Επιπλέον, το προσωπικό ενός φορέα συντήρησης δεν κατέχει απαραίτητως την κατάλληλη εμπειρογνωμοσύνη προκειμένου να προσδιορίζει τη συνολική κατάσταση αξιοπλοΐας και τη διαμόρφωση ενός συγκεκριμένου αεροσκάφους.

7. Αρκετοί υποβάλλοντες παρατηρήσεις υπέδειξαν την ανάγκη για περιορισμό του προνομίου έκδοσης πτητικών αδειών κατά το πρότυπο των περιορισμών που ισχύουν για το προνόμιο έκδοσης πιστοποιητικών επιθεώρησης της αξιοπλοΐας (ΠΕΑ). Κατόπιν των εν λόγω παρατηρήσεων, ο Οργανισμός αποφάσισε να συνδέσει κατά τρόπο σαφή το προνόμιο της έκδοσης πτητικών αδειών με το προνόμιο της έκδοσης ΠΕΑ. Ο Οργανισμός θεωρεί ότι, προκειμένου να εκδώσει μια πτητική άδεια, ο φορέας πρέπει να μπορεί να προσδιορίσει την κατάσταση αξιοπλοΐας και τη διαμόρφωση του οικείου αεροσκάφους, στοιχεία που αποτελούν τον επακριβή σκοπό της έκδοσης ενός ΠΕΑ. Ο ίδιος περιορισμός θα πρέπει να ισχύει για αμφότερα τα προνόμια και, ως εκ τούτου, ο Οργανισμός αποφάσισε να τα συνδέσει.

8. Μέχρι την 5η Δεκεμβρίου 2007 παρελήφθησαν δέκα αντιδράσεις στο ΕΑΠ από έξι υποβάλλοντες παρατηρήσεις. Ορισμένες εξ αυτών σχετίζονταν με τα αποδεκτά μέσα συμμόρφωσης και το υλικό καθοδήγησης τα οποία δεν αποτελούσαν αντικείμενο της παρούσας γνώμης. Οι υπόλοιπες αντιδράσεις αναλύονται ακολούθως.

Ένας υποβάλλον παρατήρηση ζήτησε από τον Οργανισμό να επανεξετάσει τις απαιτήσεις προσωπικού για άτομα που είναι εξουσιοδοτημένα να εκδίδουν πτητικές άδειες για λογαριασμό του ΦΔΔΑ. Ο ίδιος υποβάλλον την παρατήρηση προτείνει να επιτρέπεται στο τακτικό προσωπικό του ΦΔΔΑ να εκδίδει πτητικές άδειες. Ωστόσο, ο Οργανισμός είναι της άποψης ότι, προκειμένου να μπορεί να φέρνει δεόντως σε πέρας το καθήκον της υπογραφής μιας πτητικής άδειας για λογαριασμό του εγκεκριμένου φορέα, το οικείο άτομο πρέπει να διαθέτει την κατάλληλη αρχαιότητα και εξουσία στον φορέα. Δεν αποκλείεται να αναγκαστεί να βασιστεί σε δηλώσεις άλλων ατόμων από τον φορέα, αλλά η θέση του πρέπει να του επιτρέπει να επιθεωρεί το έργο των υπολοίπων. Ο Οργανισμός θεωρεί εύλογο να υπάρχουν επιπρόσθετες απαιτήσεις ως προς τα προσόντα του προσωπικού αυτού οι οποίες να είναι επιπλέον των απαιτήσεων για το τακτικό προσωπικό. Θεωρεί ότι τα προσόντα που απαιτούνται για το προσωπικό επιθεώρησης της αξιοπλοΐας αρμόζουν επίσης για το καθήκον της έκδοσης πτητικών αδειών.

Ένας άλλος υποβάλλον παρατήρηση πιστεύει ότι δεν έχει ακόμη διευκρινιστεί τι συμβαίνει σε περίπτωση που το κράτος νηολόγησης διαφέρει από εκείνο στο οποίο βρίσκεται ο ΦΔΔΑ. Κατά τον Οργανισμό, η περίπτωση αυτή είναι αρκετά σαφής. Η διαδικασία έκδοσης της πτητικής άδειας πρέπει να συμφωνείται με την αρχή η οποία εκδίδει την έγκριση του ΦΔΔΑ. Εάν ο ΦΔΔΑ εκδώσει πτητική άδεια για αεροσκάφος το οποίο έχει νηολογηθεί σε άλλο κράτος μέλος, τότε υποβάλλει αντίγραφο της πτητικής άδειας στην αρχή του εν λόγω κράτους.

Ένας άλλος υποβάλλον παρατήρηση παρήσχε περαιτέρω διευκρίνιση σχετικά με την παρατήρησή του ότι ο εγκεκριμένος φορέας σχεδιασμού μπορεί να χαίρει του προνομίου έκδοσης πτητικών αδειών και για αεροσκάφη για τα οποία έχει εγκρίνει τις συνθήκες πτήσης, υπό την προϋπόθεση ότι ελέγχει τη διαμόρφωση του αεροσκάφους και βεβαιώνει τη συμμόρφωση. Με την επιπρόσθετη αυτή διευκρίνιση ο Οργανισμός αποφάσισε να κάνει αποδεκτή την παρατήρηση και η παράγραφος 21Α.263 στοιχείο γ σημείο 7 τροποποιείται αναλόγως.

9. Μετά από τη διενέργεια ενός τελικού ελέγχου ποιότητας του προβλεπόμενου μέτρου από τον Οργανισμό, η παράγραφος Μ.Α.711 στοιχείο β σημείο 3 που ορίζει τα προνόμια των ΦΔΔΑ τροποποιείται ώστε να διασφαλίζεται η ορθολογικότερη ανάγνωσή του και να είναι σύμφωνο με τη συγκρίσιμη διάταξη για τους κατόχους έγκρισης του φορέα παραγωγής.

III. Περιεχόμενο της γνώμης του Οργανισμού

10. Οι κανονισμοί της Επιτροπής που προκύπτουν από τις προτάσεις περί πτητικών αδειών του Οργανισμού δυνάμει του καθήκοντος 21.023 της διαδικασίας θέσπισης κανόνων εγκρίθηκαν στις 30 Μαρτίου 2007 και δημοσιεύτηκαν στις 4 Απριλίου 2007. Κατά τη συζήτηση σχετικά με την πρόταση του Οργανισμού αποφασίστηκε η κατάργηση του προβλεπόμενου προνομίου έκδοσης πτητικών αδειών για τους ΦΔΔΑ, ούτως ώστε να εξεταστούν ενδελεχέστερα όλες οι συνέπειες του εν λόγω προνομίου. Τελικά, το συγκεκριμένο προνόμιο δεν συμπεριλήφθηκε στους κανονισμούς (ΕΚ) αριθ. 375/2007 και αριθ. 376/2007 της Επιτροπής που απορρέουν από τη νομοθετική διαδικασία. Ως εκ τούτου, ο Οργανισμός αναγκάστηκε να εκκινήσει νέα διαδικασία θέσπισης κανόνων για το συγκεκριμένο ζήτημα.
11. Το κύριο προνόμιο του ΦΔΔΑ θα συνίσταται στην έκδοση πτητικών αδειών κατόπιν έγκρισης των συνθηκών πτήσης από την αρμόζουσα αρχή ή από εγκεκριμένο φορέα. Επιπλέον, προβλέπεται επίσης το προνόμιο της έγκρισης συνθηκών πτήσης, το οποίο όμως θα περιορίζεται σε περιπτώσεις στις οποίες η έγκριση αυτή δεν σχετίζεται με την ασφάλεια του σχεδιασμού. Τούτο μπορεί να ισχύει για πτήσεις οι οποίες απαιτείται να αποδεικνύουν τη συνεχή συμμόρφωσή τους προς το πρότυπο του σχεδιασμού που έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Οργανισμό, ώστε το αεροσκάφος να πληροί ή όχι τις προϋποθέσεις για πιστοποιητικό αξιοπλοΐας.

Κολωνία, xx Δεκεμβρίου 2007

P. GOUDOU
Εκτελεστικός Διευθυντής