

STANOVISKO č. 04/2007

EVROPSKÉ AGENTURY PRO BEZPEČNOST LETECTVÍ

k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 1702/2003, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro certifikaci letové způsobilosti letadel a souvisejících výrobků, letadlových částí a zařízení a certifikaci ochrany životního prostředí, jakož i pro certifikaci projekčních a výrobních organizací

a

k nařízení Komise, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů

Povolení k letu:

Oprávnění pro organizace k řízení zachování letové způsobilosti

I. Obecné informace

1. Účelem tohoto stanoviska je navrhnout Komisi změnu nařízení Komise (ES) č. 1702/2003¹ a (ES) č. 2042/2003². Důvody pro tento legislativní krok jsou uvedeny níže.
2. Toto stanovisko bylo přijato na základě postupu stanoveného správní radou agentury³ v souladu s ustanoveními článku 14 nařízení (ES) č. 1592/2002⁴.

II. Konzultace

3. Návrh stanoviska k nařízením Komise, kterými se mění nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 a nařízení Komise (ES) č. 2042/2003, byl uveřejněn (v oznámení o navrhované změně (*Notice of Proposed Amendment – NPA-2007-06*)) na internetových stránkách agentury dne 22. června 2007.
4. K datu uzávěrky dne 28. září 2007 agentura obdržela 62 připomínek od 13 vnitrostátních leteckých úřadů, profesních organizací a soukromých společností.
5. U všech obdržených připomínek byl potvrzen příjem a byly zařazeny do dokumentu komentářů a odpovědí (*Comment Response Document – CRD*), který agentura uveřejnila na svých internetových stránkách dne 5. října 2007. Na základě některých připomínek došlo k úpravám navrhovaných změn, což je zohledněno v dokumentu komentářů a odpovědí.
6. Připomínky se týkaly toho, že předpokládané oprávnění vydávat povolení k letu by mělo být uděleno pouze organizacím k řízení zachování letové způsobilosti (*Continuing Airworthiness Management Organisations – CAMO*), a nikoli oprávněným organizacím údržby. Agentura se však domnívá, že není vhodné, aby oprávněné organizace údržby měly právo vydávat povolení k letu, neboť v rámci rozsahu svého oprávnění nemohou snadno zjistit konfiguraci letadla. Oprávněné organizace údržby mohou získat údaje potřebné k určení stavu letové způsobilosti a konfigurace letadla od jiných stran. Nicméně určování stavu letové způsobilosti a konfigurace letadla není hlavním úkolem oprávněných organizací údržby, a musely by tedy vždy spoléhat na informace, které jim poskytnou jiné subjekty. Jelikož oprávněné organizace údržby by nebyly vždy schopné určit stav letové způsobilosti a konfiguraci za použití vlastních zdrojů, jen s obtížemi by mohly nést odpovědnost spojenou s oprávněním vydávat povolení k letu. Zaměstnanci oprávněných organizací údržby navíc nemusí vždy mít příslušné odborné znalosti potřebné pro určení celkového stavu letové způsobilosti a konfigurace letadla.

¹ Nařízení Komise (ES) č. 1702/2003 ze dne 24. září 2003, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro certifikaci letové způsobilosti letadel a souvisejících výrobků, letadlových částí a zařízení a certifikaci životního prostředí, jakož i pro certifikaci projekčních a výrobních organizací (Úř. věst. L 243, 27.9.2003, s. 6). Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 375/2007 ze dne 30. března 2007 (Úř. věst. L 94, 4.4.2007, s. 3).

² Nařízení Komise (ES) č. 2042/2003 ze dne 20. listopadu 2003 o zachování letové způsobilosti letadel a leteckých výrobků, letadlových částí a zařízení a schvalování organizací a personálu zapojených do těchto úkolů (Úř. věst. L 315, 28.11.2003, s. 1). Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 376/2007 ze dne 30. března 2007 (Úř. věst. L 94, 4.4.2007, s. 18).

³ Rozhodnutí správní rady o postupu agentury při vydávání stanovisek, certifikačních specifikací a pokynů. EASA MB/7/03 ze dne 27.6.2003 (postup při tvorbě pravidel).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1592/2002 ze dne 15. července 2002 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost letectví (Úř. věst. L 240, 7.9.2002, s. 1.). Nařízení naposledy pozměněné nařízením Komise (ES) č. 1701/2003 ze dne 24. září 2003 (Úř. věst. L 243, 27.9.2003, s. 5).

7. Několik subjektů, které vnesly připomínky, naznačilo, že je třeba omezit oprávnění vydávat povolení k letu podobným způsobem, jakým je omezeno oprávnění vydávat osvědčení kontroly letové způsobilosti. Na základě těchto připomínek se agentura rozhodla navzájem propojit oprávnění vydávat povolení k letu a oprávnění vydávat osvědčení kontroly letové způsobilosti. Agentura se domnívá, že organizace, která vydává povolení k letu, musí být schopna určit stav letové způsobilosti a konfiguraci daného letadla, což přesně odpovídá účelu oprávnění vydávat osvědčení kontroly letové způsobilosti. Na obě oprávnění by se měla vztahovat stejná omezení, a agentura se proto rozhodla je propojit.
8. Ke dni 5. prosince 2007 obdržela agentura k dokumentu komentářů a odpovědí deset připomínek od šesti subjektů. Některé se týkaly přijatelných způsobů průkazu a pokynů, nicméně ty nejsou předmětem tohoto stanoviska. Ostatní připomínky jsou projednány níže.

Jeden subjekt, který vnesl připomínky, požádal agenturu, aby přehodnotila požadavky na zaměstnance týkající se osob oprávněných vydávat povolení k letu jménem organizace k řízení zachování letové způsobilosti (CAMO). Tento subjekt navrhuje povolit, aby povolení k letu směli vydávat běžní zaměstnanci organizací CAMO. Agentura se však domnívá, že příslušná osoba musí mít odpovídající zkušenosti a postavení v rámci organizace CAMO, aby jí mohla být svěřena odpovědnost podepisovat povolení k letu jménem organizace. Tato osoba bude zřejmě vycházet ze závěrů učiněných jinými zaměstnanci organizace, musí však být v pozici, kdy bude mít o těchto závěrech celkový přehled. Agentura považuje za opodstatněné mít na kvalifikaci těchto zaměstnanců další požadavky přesahující rámec požadavků na běžné zaměstnance. Domnívá se také, že požadavky na personál kontroly letové způsobilosti odpovídají tomu, co je nutné pro vykonávání funkce vydávání povolení k letu.

Jiný subjekt, který vnesl připomínky, se domnívá, že nadále není jasné, jak se postupuje v situaci, kdy stát zápisu do rejstříku je jiný než stát, ve kterém se nachází organizace CAMO. Agentura se domnívá, že tato problematika je dostatečně srozumitelná. Na postupu, jakým bude vydáno povolení k letu, je třeba se dohodnout s úřadem, který vydává oprávnění pro organizaci CAMO. Jestliže organizace CAMO vydá povolení k letu letadlu, které je zapsáno do rejstříku v jiném členském státě, postoupí úřadu tohoto státu kopii daného povolení k letu.

Další subjekt vysvětlil dále svou připomínku s tím, že oprávněná projekční organizace může být oprávněná vydat povolení k letu také pro letadlo, pro které schválila letové podmínky, pokud dohlíží na konfiguraci letadla a potvrzuje shodu. Na základě tohoto dodatečného vysvětlení se agentura rozhodla připomínku přijmout a bod 21A.263 písm. c) odst. 7 byl změněn odpovídajícím způsobem.

9. Na základě závěrečné kontroly jakosti navrhovaného opatření agentury byl bod M.A.711 písm. b) odst. 3, který stanovuje oprávnění pro organizace k řízení zachování letové způsobilosti, pozměněn tak, aby jeho struktura byla logičtější a aby byl v souladu se srovnatelným ustanovením pro držitele oprávnění organizace k výrobě.

III. Obsah stanoviska agentury

10. Nařízení Komise, která vznikla na základě návrhů agentury o povolení k letu vytvořených v rámci úkolu o tvorbě právních úprav č. 21.023, byla přijata dne 30. března 2007 a vyhlášena dne 4. dubna 2007. Během projednávání návrhu agentury bylo rozhodnuto

o vynětí plánovaného oprávnění vydávat povolení k letu pro organizace k řízení zachování letové způsobilosti, aby byly důkladněji prozkoumány veškeré důsledky takového oprávnění. Toto oprávnění poté nebylo zahrnuto v nařízeních Komise (ES) č. 375/2007 a č. 376/2007, které byly výsledkem daného legislativního procesu. Agentura proto na toto téma musela zahájit nový proces vytváření právních úprav.

11. Hlavním právem organizací CAMO bude vydávat povolení k letu poté, co příslušný úřad nebo oprávněná organizace schválí letové podmínky. Kromě toho se očekává, že organizace CAMO budou také oprávněné schvalovat letové podmínky; bude se to však týkat pouze případů, kdy se takové schválení nevztahuje na bezpečnost návrhu. Může se jednat o lety za účelem prokázání zachování shody s normami návrhu, které předtím agentura schválila pro to, aby dané letadlo začalo splňovat nebo nadále splňovalo podmínky osvědčení letové způsobilosti.

V Kolíně nad Rýnem dne xx prosince 2007

P. GOUDOU
výkonný ředitel