

EIROPAS AVIĀCIJAS DROŠĪBAS AĢENTŪRAS

ATZINUMS Nr. 04/2006,

lai grozītu Komisijas Regulu (EK) Nr. 2042/2003 par gaisa kuģu un aeronavigācijas ražojumu, daļu un ierīču pastāvīgu lidojumderīgumu un šo uzdevumu izpildē iesaistīto organizāciju un personāla apstiprināšanu.

„Oficiāli atzīts standarts”

I. Vispārīgi noteikumi

1. Šī atzinuma nolūks ir paredzēt grozījumus Komisijas Regulas (EK) Nr. 2042/2003¹ M.A.301. iedaļas 2) punktā un 147.A.105. iedaļas f) punktā. Šīs noteikumu izstrādes pamatā ir vajadzība precizēt jēdzienu – „oficiāli atzīts standarts”.
2. Eiropas Aviācijas drošības aģentūra (tālāk tekstā saukta par „aģentūru”) ir tieši iesaistīta noteikumu izveides procesā. Aģentūra palīdz Komisijai veikt tās izpildfunkcijas, sagatavojot noteikumu projektus un to labojumus, kas tiek pieņemti kā „atzinumi” (14.1. pants), nolūkā īstenot Pamatregulu (EK) Nr. 1592/2002 (tālāk tekstā sauktu par „Pamatregulu”²). Tā arī pieņem pieņemamos līdzekļus atbilstības panākšanai un metodiskos materiālus, kas izmantojami sertificēšanas procesā (14.2. pants).
3. Šī atzinuma tekstu ir sastādījusi aģentūra. Tas ir iesniegts visām ieinteresētajām pusēm apspriešanai saskaņā ar Pamatregulas 43. pantu un saskaņā ar EASA noteikumu pieņemšanas procedūras 5. panta 3. punktu un 6. pantu³.
4. Šī noteikumu izstrāde bija iekļauta aģentūras noteikumu izstrādes programmā 2006. gadam. Tā īsteno noteikumu izstrādes uzdevumu MDM.013.
5. Šis atzinums ir pieņemts, ievērojot EASA noteikto noteikumu izstrādes procedūru, saskaņā ar Regulas (EK) Nr.1592/2002 14. panta noteikumiem.

II. Atzinuma saturs

6. Atbildot uz konsultāciju dokumentu par Komisijas Regulas (EK) 2042/2003 pieņemšanu un ar to saistīto pieņemamo līdzekļu atbilstības nodrošināšanai/metodisko materiālu (AMC/GM) pieņemšanu, valsts atbildīgās iestādes un nozares uzņēmumi lūdza definēt terminu „oficiāli atzīts standarts”, kas ir iekļauts minētās regulas M.A.301 iedaļas 2) punktā, M.A.402 iedaļas b) punktā, M.A.606 iedaļas f) punktā, M.A.608 iedaļas b) punktā, 145.A.30 iedaļas f) punktā, 145.A.40 iedaļas b) punktā un 147.A.105 iedaļas f) punktā.
7. Daži komentāru autori uzskatīja, ka vārds „oficiāli” ir pārprotams, citi norādīja, ka nav skaidrs, kura iestāde vai institūcija atzīs standartu par oficiālu. Tika ierosināti vairāki risinājumi – pirmkārt, precizēt šo terminu ar AMC/GM materiālu palīdzību; otrkārt, aizvietot „oficiāli atzīts standarts” ar frāzi „kompetentās iestādes atzīts standarts” un visbeidzot, pēc „oficiāli atzīts standarts” pievienot

¹ OV L 315, 28.11.2003., 1. lpp.

² Eiropas Parlamenta un Padomes 2002. gada 15. jūlija Regula (EK) Nr. 1592/2002 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un par Eiropas Aviācijas drošības aģentūras izveidi. (OV L 240, 7.9.2002., 1.lpp.). Regula, kas pēdējoreiz labota ar 2003. gada 24. septembra Komisijas Regulu (EK) Nr. 1701/2003 (OV L 243, 27.9.2003., 5.lpp.).

³ Valdes lēmums attiecībā uz procedūru, ko aģentūrā piemēro, izdodot atzinumus, sertifikāciju specifikācijas un metodiskos materiālus („noteikumu izstrādāšanas procedūra”), EASA MB/7/03, 27.06.2003.

„vai valsts normatīvie akti”. Reaģējot uz šīm piezīmēm, aģentūra atzina, ka šo jēdzienu nepieciešams noformulēt, pieņemot lēmumu ieviest AMC/GM materiālus, lai izklieātu šajā jomā pastāvošās šaubas.

8. Turklāt, pirmajā gadā īstenojot Komisijas Regulu (EK) 2042/2003, tās tekstā atklājās dažas kļūdas un neatbilstības divos punktos, kas bija iekļauti tās pielikumos un atsaucas uz terminu „oficiāli atzīts standarts”. Šajā atzinumā ietvertie ierosinājumi risina arī šos jautājumus. Nepieciešamība labot Komisijas Regulas (EK) Nr. 2042/2003 M.A.301 iedaļas 2) punktā un 147.A.105 iedaļas f) punktā sastopamās kļūdas un neatbilstības liek aģentūrai papildus sākotnējai izstrādei, ko paredzēja TOR MDM-13, - izpilddirektora lēmumam - izdot arī atzinumu.
9. Pēc pamatīgas Komisijas Regulas (EK) Nr.2042/2003 analīzes bija redzams, ka termins „oficiāli atzīts standarts” ir lietots vairākkārt, taču četrās skaidri izteiktās situācijās:
 - a) M.A.30 iedaļas „Uzdevumi lidojumderīguma uzturēšanai” 2) punktā: *„Gaisa kuģa lidojumderīguma uzturēšanu un ekspluatēto un rezerves iekārtu funkcionālo izmantojamību nodrošina (..) atbilstoši oficiāli atzītam standartam novēršot ikvienu defektu un bojājumu, kas ietekmē drošu ekspluatāciju”*.
 - b) M.A.402 iedaļas b) punktā, M.A. 608 iedaļas b) punktā un 145.A.40 iedaļas b) punktā *„Instrumentus un iekārtas kontrolē un kalibrē atbilstoši oficiāli atzītam standartam”*.
 - c) M.A.606 iedaļas f) punktā un 145.A.30 iedaļas f) punktā *„Personāls, kas veic tādus specializētus darbus kā (..) ir kvalificēts atbilstoši oficiāli atzītam standartam”*.
 - d) 147. A.105 iedaļas f) punktā *„Pasniedzēju, teorijas eksaminētāju un praktisko vērtētāju pieredzi un kvalifikāciju nosaka kā oficiāli atzītu standartu”*.
10. Komisijas Regulas (EK) Nr. 1702/2003⁴ K apakšdaļas 21.A.303 iedaļa “daļas un ierīces” noteica, ka *„daļu un ierīču, kas uzstādāmas sertificēta tipa ražojumā, atbilstību pierāda (..) standarta daļu gadījumā saskaņā ar oficiāli atzītiem standartiem”*. Ar lēmumu Nr. 2003/1/RM⁵ 21.A 303 iedaļas c) punktam tika izstrādāti metodiskie materiāli, lai GM Nr. 2 izskaidrotu terminu „oficiāli atzīts standarts” - *„oficiāli atzīts standarts nozīmē standartus, ko noteikusi vai publicējusi oficiāla institūcija, kam ir vai arī nav juridiskas personas statuss, un kas ir plaši atzīti gaisa transporta nozarē kā laba prakse”*.
11. Aģentūra uzskata, ka uz 21.A.303 iedaļas c) punktu attiecināmais metodiskais materiāls GM Nr.2 pēc analogijas attiecas arī M.A. 402 iedaļas b) punktu, M.A. 608 iedaļas b) punktu, 145.A.40 iedaļas b) punktu, M.A. 606 iedaļas f) punktu un

⁴ OV L 243, 27.9.2003., 6.lpp.

⁵ Aģentūras izpilddirektora 2003. gada 17. oktobra lēmums par pieņemamiem līdzekļiem atbilstības panākšanai un metodiskajiem materiāliem 21. daļai (AMC un GM 21. daļai).

145.A.30 iedaļas f) punktu, jo tas ir tāda paša tehniska standarta tehnisks konteksts, kas nozarē jau pastāv. Tādējādi šajā ziņā AMC materiāls iepriekšminētajiem punktiem ir ticis izstrādāts ar konsekveni.

12. M.A.301 iedaļas 2) punkta gadījumā atsauce uz „oficiāli atzītu standartu” ir jāaizvieto ar „saskaņā ar M.A.304 un/vai M.A.401 iedaļā minētajiem datiem”, jo likumdevējs bija domājis apstiprinātus datus saskaņā ar piemērojamiem noteikumiem.
13. Visbeidzot, atsauce uz „oficiāli atzītu standartu” 147.A.105 iedaļas f) punktā izskatās pēc redakcijas kļūdas; tas skan: „Pasniedzēju, teorijas eksaminētāju un praktisko vērtētāju pieredzi un kvalifikāciju nosaka kā oficiāli atzītu standartu”. Pieņemot Komisijas Regulu 2042/2003, likumdevēja nodoms bija paredzēt, ka pasniedzēju, teorijas eksaminētāju un praktisko vērtētāju pieredzi un kvalifikāciju nosaka kompetentā iestāde. Tāpēc frāzi „nosaka kā oficiāli atzītu standartu” jāaizstāj ar „nosaka saskaņā ar kompetentās iestādes publicētajiem kritērijiem”.

III. Apspriešana

14. Lai panāktu optimālu konsultēšanos, 2006. gada 12. janvārī aģentūras tīmekļa vietnē (www.easa.europa.eu) tika publicēts paziņojums par ierosinātajiem grozījumiem – NPA-01/2006. Aģentūra publicēja šo NPA arī kopā ar Eiropas Aviācijas drošības aģentūras atzinuma projektu.
15. Līdz termiņa beigu datumam aģentūra saņēma 12 piezīmes no valstu atbildīgajām iestādēm, profesionālajām organizācijām un privātpersonām.
16. Visas saņemtās piezīmes ir atzītas un iekļautas dokumentā, kas satur atbildes uz piezīmēm (CRD), kas kopā ar šo atzinumu tika publicēts aģentūras tīmekļa vietnē. Šajā dokumentā ir uzskaitītas visas personas un organizācijas, kas bija atsūtījušas atsauksmes.
17. Lielākā piezīmju daļa atbalstīja noteikumu izstrādi, lūdza izdarīt tehniskas izmaiņas (izkārtojumā, numerācijā u.c.), kas ir ņemts vērā.
18. Saskaņā ar EASA noteikumu pieņemšanas standarta procedūras 8. pantu šis CRD dokuments tika publicēts aģentūras tīmekļa vietnē www.easa.europa.eu 2006. gada 5. jūlijā.
19. Līdz beigu termiņam (2006. gada 5. septembrim) aģentūra nebija saņēmusi papildu komentārus.

IV. Reglamentējošās ietekmes novērtēšana

20. Atzinuma nolūks
Paziņojuma par ierosinātajiem grozījumiem 1/2006 nolūks bija precizēt jēdzienu „oficiāli atzīts standarts”, M daļai un 145. daļai izstrādājot pieņemamo līdzekļu atbilstības nodrošināšanai materiālu, un izmainīt Komisijas Regulu (EK)

Nr.2042/2003, lai labotu M.A.301 iedaļas 2) punkta un 147.A.105 iedaļas f) punkta kļūdas un neatbilstības.

21. Izvēles iespējas

Nedarīt neko. Netiek sniegts ieinteresēto personu lūgtais frāzes „oficiāli atzīts standarts” precizējums, un saglabājas Komisijas Regulā (EK) Nr.2042/2003 sastopamās kļūdas un neatbilstības.

Pašreizējais atzinums. Tas precizē termina „oficiāli atzīts standarts” nozīmi un labo Komisijas Regulas (EK) Nr.2042/2003 kļūdas un neatbilstības.

22. Ietekmes jomas

Personas vai organizācijas, kas uztur gaisa kuģi un kam ir pasniedzēji, teorijas eksaminētāji un praktiskie vērtētāji, kā arī apmācību organizācijas.

23. Ietekme

Drošība. Atzinums izskaidro situāciju, kļūdē šaubas un pārpratumus, un tādējādi tam ir pozitīva ietekme uz drošību.

Ekonomika. Pirmajā gadījumā ieinteresētās personas turpinās ierasto praksi - ietekme uz ekonomiku ir nulle. Otrajā variantā, padarot esošo praksi par oficiālu, finansiālās sekas būs nelielas.

Vide. Nekāda ietekme nav sagaidāma.

Sociālie faktori. Nekāda ietekme nav sagaidāma.

Citas aviācijas prasības ārpus EASA darbības jomas. Nekāda ietekme nav sagaidāma

Līdzīgas ārvalstu reglamentējošas prasības. Nav.

24. Reglamentējošās ietekmes novērtējuma slēdziens

Balstoties uz šo reglamentējošās ietekmes vērtējumu, aģentūra uzskata, ka ierosinājumu tālāka virzība ir pamatota.

Ķelnē, 2006. gada 13. decembrī

P.GOUDOU
Izpilddirektors