

EUROPOS AVIACIJOS SAUGOS AGENTŪROS

NUOMONĖ Nr. 04/2006

dėl Komisijos reglamento (EB) Nr. 2042/2003 dėl orlaivių nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti ir aviacijos produktų, dalių bei prietaisų tinkamumo naudoti ir šias užduotis atliekančių organizacijų bei darbuotojų patvirtinimo pakeitimo

„Oficialiai pripažintas standartas“

I. Bendroji dalis

1. Šios nuomonės tikslas – numatyti Komisijos reglamento (EB) Nr. 2042/2003 M.A.301 (2) dalies ir 147.A.105 dalies f punkto pakeitimus¹. Šios teisėkūros veiklos tikslas – išaiškinti sąvokos „oficialiai pripažintas standartas“ prasmę.
2. Agentūra tiesiogiai dalyvauja teisėkūros procese. Ji padeda Komisijai atlikti vykdomąsias užduotis rengdama reglamentų projektus bei jų pakeitimus, skirtus įgyvendinti Reglamentą (EB) Nr. 1592/2002 (toliau tekste – Pagrindų reglamentas)² ir įteisinamus „nuomonių“ forma (14 straipsnio 1 dalis). Be to, ji patvirtina priimtinas priemones atitikčiai nustatyti ir rekomendacinę medžiagą, naudojamą sertifikavimo procese (14 straipsnio 2 dalis).
3. Šios nuomonės tekstą parengė agentūra. Jis pateiktas visoms suinteresuotosioms šalims susipažinti pagal Pagrindų reglamento 43 straipsnio ir EASA teisėkūros procedūros 5 straipsnio 3 dalį bei 6 straipsnį.³
4. Ši teisėkūros veikla įtraukta į agentūros 2006 m. teisėkūros programą. Ja įgyvendinama teisėkūros užduotis MDM.013.
5. Ši nuomonė patvirtinta agentūros valdybos nustatyta tvarka laikantis Reglamento (EB) Nr. 1592/2002 14 straipsnio nuostatų.

II. Nuomonės turinys

6. Nacionalinės institucijos ir aviacijos pramonės atstovai, susipažinę su konsultaciniu dokumentu, išplatintu prieš patvirtinant Komisijos reglamentą (EB) Nr. 2042/2003, ir priimtinomis priemonėmis atitikčiai nustatyti bei rekomendacine medžiaga, paprašė išaiškinti sąvoką „oficialiai pripažintas standartas“, minima minėto reglamento M.A.301 dalies 2 pastraipoje, M.A.402 dalies b punkte, M.A.606 dalies f punkte, M.A.608 dalies b punkte, 145.A.30 dalies f punkte, 145.A.40 dalies b punkte ir 147.A.105 dalies f punkte.
7. Kai kurie pastabų teikėjai žodį „oficialiai“ laikė neaiškiu, kiti nurodė, kad neaišku, kuri institucija skelbs standartą oficialiu. Pasiūlyti keli sprendimai, visų pirma – išaiškinti šią sąvoką apibrėžiant priimtinas priemones atitikčiai nustatyti ir rekomendacinę medžiagą, kiti siūlė pakeisti „oficialiai pripažintą standartą“ žodžiais „kompetentingosios institucijos pripažintas standartas“, galiausiai, po žodžių „oficialiai pripažintas standartas“ pridėti „arba nacionalinės taisyklės“. Atsižvelgdama į visas šias pastabas, agentūra pripažino, kad šią sąvoką reikia

¹ OL L 315, 2003 1 28, p. 1.

² Europos Parlamento ir Tarybos 2002 m. liepos 15 d. reglamentas (EB) Nr. 1592/2002 dėl bendrųjų taisyklių civilinės aviacijos srityje ir įsteigiantis Europos aviacijos saugos agentūrą (OL L 240, 2002 09 07, p. 1). Reglamentas su paskutiniais pakeitimais, padarytais Komisijos 2003 m. rugsėjo 24 d. reglamentu (EB) 1701/2003 (OL L 243, 2003 09 27, p. 5).

³ Valdybos sprendimas dėl procedūros, agentūros taikomos išleidžiant nuomones, sertifikavimo specifikacijas ir rekomendacinę medžiagą („teisėkūros procedūros“). EASA MB/7/03, 2003 06 27.

išaiškinti nesprenžiant įtraukti priimtinas priemones atitikčiai nustatyti ir rekomendacinę medžiagą, siekiant išsklaidyti šioje srityje esančios abejonės.

8. Be to, per pirmuosius Komisijos reglamento (EB) Nr. 2042/2003 įgyvendinimo metus paaiškėjo, kad dviejose jo priedų dalyse, kuriose minima sąvoka „oficialiai pripažintas standartas“, esama klaidų ir prieštaravimų. Šioje nuomonėje pateikiami pasiūlymai, kaip spręsti šį klausimą. Būtinybė ištaisyti klaidas ir prieštaravimus Komisijos reglamento (EB) Nr. 2042/2003 M.A.301 dalies 2 pastraipoje ir 147.A.105 dalies f punkte verčia agentūrą, be vykdomojo direktoriaus sprendimo, kuris buvo iš pradžių nustatytas kaip reikalaujamas pateikti dokumentas pagal TOR MDM-13, pateikti ir nuomonę.
9. Nuodugnai išnagrinėjus Komisijos reglamentą (EB) Nr. 2042/2003 paaiškėjo, kad sąvoka „oficialiai pripažintas standartas“ vartojama keletą kartų, bet keturiais aiškiai apibrėžtais atvejais:
 - a) M.A.301 dalies 2 pastraipa: *„Nepertraukiamojo tinkamumo skraidyti užduotys. Nepertraukiamasis orlaivio tinkamumas skraidyti ir eksploatacinės bei avarinės įrangos tinkamumas naudoti turi būti užtikrinamas (...) pagal oficialiai pripažintą standartą pašalinant saugiam eksploatavimui turinčius įtakos visus defektus ir pažeidimus“*;
 - b) M.A.402 dalies b punktas, M.A. 608 dalies b punktas ir 145.A.40 dalies b punktas: *„Įrankiai ir įranga turi būti tikrinami ir kalibruojami pagal oficialiai pripažintą standartą“*;
 - c) M.A.606 dalies f punktas ir 145.A.30 dalies f punktas: *„Specialias užduotis (...) atliekančių darbuotojų kvalifikacija turi atitikti oficialiai pripažintą standartą“*;
 - d) 147. A.105 dalies f punktas: *„Instruktorių, žinių tikrintojų ir praktinių vertintojų patirtis ir kvalifikacija nustatoma kaip oficialiai pripažintas standartas“*.
10. Komisijos reglamento (EB) Nr. 1702/2003⁴ K poskyrio „Dalys ir prietaisai“ 21.A.303 dalyje nustatyta, kad *„gaminyje, kuriam išduotas tipo pažymėjimas, įmontuotinių dalių ir prietaisų atitiktis įrodoma (...) jei tai yra standartinės dalys – pagal oficialiai pripažintus standartus“*. Rekomendacinė medžiaga parengta siekiant paaiškinanti sąvoką „oficialiai pripažinti standartai“ prasmę sprendimo Nr. 2003/1/RM⁵ 21.A.303 dalies c punkte: *„oficialiai pripažinti standartai – tai oficialios institucijos, turinčios juridinio asmens statusą ar jo neturinčios, nustatyti ar paskelbti standartai, oro transporto sektoriaus plačiai pripažįstami kaip užtikrinantys pažangiąją praktiką“*.
11. Agentūros nuomone 21.A.303 dalies c punkto rekomendacinė medžiaga, analogiškai taikoma ir M.A. 402 dalies b punktui, M.A. 608 dalies b punktui,

⁴ OL L 243, 2003 09 27, p. 6.

⁵ 2003 m. spalio 17 d. agentūros vykdomojo direktoriaus sprendimas dėl priimtinių priemonių atitikčiai nustatyti ir 21 dalies rekomendacinės medžiagos (angl. *AMC&GM to Part-21*).

145.A.40 dalies b punktui, M.A. 606 dalies f punktui ir 145.A.30 dalies f punktui, kadangi tai tas pats techninio standarto kontekstas, kuris jau egzistuoja pramonėje. Taigi šia prasme pirmiau minėtų pastraipų priimtinių priemonių atitikčiai nustatyti medžiaga parengta nuosekliai.

12. M.A.301 dalies 2 pastraipoje sąvoka „oficialiai pripažintas standartas“ turėtų būti pakeista žodžiais „pagal M.A.304 ir (ar) M.A.401 dalyse nurodytus duomenis“, kadangi įstatymų leidėjas turėjo mintyje pagal galiojančias taisykles patvirtintus duomenis.
13. Galiausiai „oficialiai pripažintas standartas“ 147.A.105 dalies f punkte yra redakcinė klaida: „*Instruktorių, žinių tikrintojų ir praktinių vertintojų patirtis bei kvalifikacija nustatoma kaip oficialiai pripažintas standartas*“. Komisijos reglamentą Nr. 2042/2003 patvirtinęs įstatymų leidėjas siekė nustatyti, kad *instruktorių, žinių tikrintojų ir praktinių vertintojų patirtį bei kvalifikaciją* turi nustatyti kompetentingoji institucija. Taigi žodžiai „*kaip oficialiai pripažintas standartas*“ turi būti pakeisti žodžiais „*pagal kompetentingosios institucijos paskelbtus kriterijus*“.

III. Konsultavimasis

14. Siekiant optimaliai konsultuotis agentūros tinklalapyje (www.easa.europa.eu) 2006 m. sausio 12 d. paskelbtas skelbimas apie siūlomą pakeitimą (NPA-01/2006). Kartu su šiuo skelbimu agentūra paskelbė ir Europos aviacijos saugos agentūros nuomonės projektą.
15. Iki nustatyto termino 12 nacionalinių institucijų, profesinių organizacijų ir fizinių asmenų pateikė pastabas agentūrai.
16. Į visas pastabas atsižvelgta, jos įtrauktos į „Atsiliepimų į pastabas dokumentą“ (CRD), kartu su šia nuomone skelbiamą agentūros tinklalapyje. Šiame dokumente pateiktas visų pastabas pateikusių asmenų bei organizacijų sąrašas ir agentūros atsiliepimai į pastabas.
17. Daugumoje pastabų pritarta teisėkūros užduočiai, prašyta atlikti kanceliarinius (formatavimo, numeracijos) pakeitimus, ir į jas buvo atsižvelgta.
18. Pagal EASA standartinės teisėkūros procedūros 8 straipsnį „Atsiliepimų į pastabas dokumentas“ buvo paskelbtas agentūros tinklalapyje (www.easa.europa.eu) 2006 m. liepos 5 d.
19. Iki nustatyto termino (2006 m. rugsejo 5 d.) agentūra negavo jokių papildomų pastabų.

IV. Reguliavimo poveikio įvertinimas

20. Nuomonės paskirtis

Šios nuomonės (NPA 1/2006) paskirtis – išaiškinti oficialiai pripažinto standarto sąvoką M dalies ir 145 dalies priimtinių priemonių atitikčiai nustatyti medžiagoje ir atlikti Komisijos reglamento Nr. 2042/2003 pakeitimus ištaisant klaidas ir prieštaravimus M.A.301 dalies 2 pastraipoje ir 147.A.105 dalies f punkte.

21. Galimi variantai

Alternatyvus variantas: nedaryti nieko. Palikti oficialiai patvirtinto standarto sąvoką nepaaiškintą ir klaidas bei prieštaravimus Komisijos reglamente (EB) Nr. 2042/2003.

Šioje nuomonėje išaiškinama sąvoka „oficialiai pripažintas standartas“ ir ištaisosmos klaidos bei prieštaravimai Komisijos reglamente (EB) Nr. 2042/2003.

22. Susiję sektoriai:

Orlaivių techninę priežiūrą atliekantys asmenys ar organizacijos ir instruktoriai, žinių tikrintojai, praktiniai vertintojai bei mokymo organizacijos.

23. Poveikis

Sauga: išvada išaiškina padėtį ir sumažina abejones bei nesusipratimus, todėl naudinga saugai.

Ekonomika: pirmuoju atveju suinteresuotųjų asmenų padėtis nepasikeis: ekonominio poveikio nėra. Antrojo varianto, pagal kurį dabartinė tvarka padaroma oficialia, finansinės pasekmės nedidelės.

Aplinkosauga: poveikis nenumatomas.

Socialinė sfera: poveikis nenumatomas.

Kiti, ne Europos aviacijos saugos agentūros nustatyti, aviacijos reikalavimai: poveikis nenumatomas.

Panašūs užsienio šalių kontrolės reikalavimai: nėra.

24. Reguliavimo poveikio įvertinimo išvados

Remdamasi šiuo reguliavimo poveikio įvertinimu, Agentūra mano, kad pagrįsta toliau plėtoti šiuos pasiūlymus.

Kelnas, 2006 m. gruodžio 13 d.

P. GOUDOU
Vykdomasis direktorius