

**EUROOPAN LENTOTURVALLISUUSVIRASTON**

**LAUSUNTO N:O 4/2006**

**lentokelpoisuuden ja ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden ylläpidosta, ja näihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä annetun komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 muuttamisesta**

**”Virallisesti hyväksytty standardi”**

## I. Yleistä

1. Tämän lausunnon tarkoituksena on valmistella komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003<sup>1</sup> M.A.301 kohdan 2 alakohdan ja 147.A.105 kohdan f alakohdan muuttamista. Sääntelytoiminnan syynä on käsitteen ”virallisesti hyväksytty standardi” merkityksen selvittäminen.
2. Euroopan lentoturvallisuusvirasto (jäljempänä virasto) osallistuu suoraan sääntöjen laatimiseen. Se avustaa komissiota tämän täytäntöönpanotehtävissä valmistelemalla asetuksen (EY) N:o 1592/2002 (jäljempänä perusasetus<sup>2</sup>) täytäntöönpanon asetusluonnoksia ja niiden muutoksia, jotka annetaan ”lausuntoina” (14 artiklan 1 kohta). Lisäksi se antaa hyväksyttävät menetelmät vaatimusten täyttämiseksi ja ohjeaineistoa, joita käytetään hyväksyntämenettelyssä (14 artiklan 2 kohta).
3. Virasto on laatinut tämän lausunnon tekstin. Se on toimitettu kaikille asianomaisille osapuolille kuulemista varten perusasetuksen 43 artiklan sekä EASA:n sääntelymenettelyn<sup>3</sup> 5 artiklan 3 kohdan ja 6 artiklan mukaisesti.
4. Tämä sääntelytoiminta sisältyi viraston vuoden 2006 sääntöjenlaatimishjelmaan, joka panee täytäntöön sääntelytehtävän MDM.013.
5. Lausunto on annettu EASA:n sääntöjenlaatimismenettelyssä annettua menettelyä noudattaen asetuksen (EY) N:o 1592/2002 14 artiklan säännösten mukaisesti.

## II. Lausunnon sisältö

6. Kansalliset viranomaiset ja alan edustajat komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 sekä AMC/GM-aineiston antamista koskevaan kuulemisasiakirjaan vastatessaan selvittämään käsitettä ”virallisesti hyväksytty standardi”, joka sisältyy kyseisen asetuksen M.A.301 kohdan 2 alakohtaan, M.A.402 kohdan b alakohtaan, M.A.606 kohdan f alakohtaan, M.A.608 kohdan b alakotaan, 145.A.30 kohdan f alakohtaan, 145.A.40 kohdan b alakohtaan ja 147.A.105 kohdan f alakohtaan.
7. Osa huomautusten tekijöistä piti ilmaisua ”virallisesti” monitulkintaisena, ja osa piti epäselvänä sitä, mikä viranomaisen/elin toteaa standardin viralliseksi. Ratkaisuehdotuksia oli useita: ensinnä esitettiin tämän käsitteen selventämistä AMC/GM-aineiston avulla. Toiseksi ehdotettiin, että ilmauksen ”virallisesti hyväksytty standardi” korvaisi ilmaus ”toimivaltaisen viranomaisen hyväksymä standardi”. Kolmanneksi ehdotettiin ilmauksen ”tai kansalliset määräykset”

<sup>1</sup> EUVL L 315, 28.11.2003, s. 1.

<sup>2</sup> Yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta 15 päivänä heinäkuuta 2002 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 1592/2002 (EYVL L 240, 7.9.2002, s. 1), sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna 24 päivänä syyskuuta 2003 annettulla komission asetuksella (EY) N:o 1701/2003 (EUVL L 243, 27.9.2003, s. 5).

<sup>3</sup> Hallintoneuvoston päätös menettelystä, jota virasto soveltaa antaessaan lausuntoja, hyväksyntäeritelmiä ja ohjeaineistoa, jäljempänä sääntöjenlaatimismenettely). EASA MB/7/03, 27.6.2003.

lisäämistä ilmauksen ”virallisesti hyväksytty standardi” jälkeen. Virasto totesi vastauksessaan kaikkiin huomautuksiin, että käsitettä oli kehitettävä päätöksellä AMC/GM-aineistosta, jotta epävarmuus voitaisiin poistaa.

8. Komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 ensimmäisenä täytäntöönpanovuonna teksti sisälsi myös virheitä ja epä johdonmukaisuuksia sen liitteiden kahdessa kohdassa, joissa viitattiin käsitteeseen ”virallisesti hyväksytty standardi”. Tämä lausunto sisältää ehdotuksia näidenkin ongelmien korjaamiseksi. Komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 M.A.301 kohdan 2 alakohdassa ja 147.A.105 kohdan f alakohdassa olevien virheiden ja epä johdonmukaisuuksien korjaamiseksi virasto antaa lausunnon pääjohtajan TOR MDM-13:ssa tehdyn alkuperäisen päätöksen lisäksi.
9. Komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 perusteellisen tarkastelun jälkeen on havaittu, että käsitettä ”virallisesti hyväksytty standardi” on käytetty monta kertaa mutta neljässä selkeästi määritellyssä tilanteessa:
  - a) M.A.301 kohta ja sen 2 alakohta Jatkuvaan lentokelpoisuuteen liittyvät tehtävät *”Ilma-aluksen jatkuva lentokelpoisuus sekä toiminto- ja hätävarusteiden käyttökelpoisuus varmistetaan – – korjaamalla kaikki turvalliseen käyttöön vaikuttavat viat ja vauriot virallisesti hyväksytyin standardin mukaan – – .”*
  - b) M.A.402 kohdan b alakohta ja M.A.608 kohdan b alakohta (sekä 145.A.40 kohdan b alakohta) *”Työvälineet ja laitteet on tarkistettava ja kalibroitava virallisesti hyväksytyihin standardeihin.”*
  - c) M.A.606 kohdan f alakohta (sekä 145.A.30 kohdan f alakohta) *”Henkilöstön, joka hoitaa erikoistehtäviä, – – on oltava pätevää virallisesti hyväksytyin standardin mukaan.”*
  - d) 147.A.105 kohdan f alakohta *”Opettajien, teoriakokeiden vastaanottajien ja käytännön kokeiden arvostelijoiden kokemuksen ja pätevyyden on osoitettava täyttävän virallisesti tunnustetut vaatimukset.”*
10. Komission asetuksen (EY) N:o 1702/2003<sup>4</sup> alaluvun K ”Osat ja laitteet” kohdassa 21.A.303 määrätään, että *”tyyppihyväksytyyn tuotteeseen asennettavien osien ja laitteiden vaatimustenmukaisuus tulee osoittaa – – vakio-osien osalta virallisesti tunnustettujen standardien mukaisesti”*. Päätöksessä N:o 2003/1/RM<sup>5</sup> olevassa kohdan 21A.303(c) GM N:o 2:ssa laadittiin ohjeaineisto käsitteen *virallisesti hyväksytty standardi* merkityksen selvittämiseksi: *”officially recognised standard means those standards established or published by an official body whether having legal personality or not, which are widely recognised by the air transport sector as constituting good practice”* [virallisesti hyväksytyllä standardilla

<sup>4</sup> EUVL L 243, 27.9.2003, s. 6.

<sup>5</sup> Decision of the Executive Director to the Agency of 17 October 2003 on acceptable means of compliance and guidance material to Part-21 (AMC&GM to Part-21) [Osan 21 hyväksyttävistä menetelmistä vaatimusten täyttämiseksi ja ohjeaineistosta 17 päivänä lokakuuta 2003 tehty viraston pääjohtajan päätös (osan 21 AMC&GM)].

tarkoitetaan virallisen elimen, joka on tai ei ole oikeushenkilö, laatimia tai julkaisemia standardeja, jotka tunnustetaan yleisesti lentoliikennealalla hyväksi käytännöksi].

11. Virasto katsoo, että 21A.303 kohdan c alakohdan GM N:o 2:n sisältöä voidaan soveltaa analogisesti M.A.402 kohdan b alakohtaan, M.A.608 kohdan b alakohtaan, 145.A.40 kohdan b alakohtaan, M.A.606 kohdan f alakohtaan ja 145.A.30 kohdan f alakohtaan, sillä se vastaa alalla jo olemassa olevan teknisen standardin sisältöä. Edellä mainittujen kohtien AMC-aineisto on laadittu tätä silmällä pitäen johdonmukaisesti.
12. M.A.301 kohdan 2 alakohdan viittaus ”virallisesti hyväksytyyn standardiin” olisi korvattava ilmauksella ” M.A.304 kohdassa ja/tai M.A.401 kohdassa täsmennettyjen tietojen mukaisesti”, sillä lainsäätäjän oli tarkoitus viitata sovellettavien säännösten mukaisesti hyväksytyihin tietoihin.
13. Lopuksi viittaus ”virallisesti hyväksytyyn standardiin” 147.A.105 kohdan f alakohdassa lienee virheellinen: ”Opettajien, teoriakokeiden vastaanottajien ja käytännön kokeiden arvostelijoiden kokemuksen ja pätevyyden on osoitettava täyttävän virallisesti tunnustetut vaatimukset.” Lainsäätäjän tarkoituksena komission asetusta (EY) N:o 2042/2003 annettaessa oli, että toimivaltainen viranomaisen osoittaa opettajien, teoriakokeiden vastaanottajien ja käytännön kokeiden arvostelijoiden kokemuksen ja pätevyyden. Siten ilmaus ”on osoitettava täyttävän virallisesti tunnustetut vaatimukset” olisi korvattava ilmauksella ”[kokemus ja pätevyys] on osoitettava toimivaltaisen viranomaisen julkaisemien perusteiden mukaisesti”.

### III. Kuuleminen

14. Parhaaseen mahdolliseen tulokseen pääsemiseksi kuulemisessa muutosehdotusta koskeva tiedonanto – NPA 1/2006 – julkaistiin viraston verkkosivustolla ([www.easa.europa.eu](http://www.easa.europa.eu)) 12. tammikuuta 2006. Virasto julkaisi tämän NPA:n lisäksi Euroopan lentoturvallisuusviraston lausuntoluonnoksen.
15. Päätymisajankohtaan mennessä virasto oli saanut 12 huomautusta kansallisilta viranomaisilta, ammatillisilta järjestöiltä ja yksityishenkilöiltä.
16. Kaikki saadut huomautukset on otettu huomioon ja sisällytetty huomautuksia koskevaan asiakirjaan (Comment Response Document, CRD), joka julkaistaan tämän lausunnon kanssa viraston verkkosivustolla. Tämä CRD sisältää luettelon kaikista niistä henkilöistä ja organisaatioista, jotka ovat toimittaneet huomautuksia, sekä viraston vastaukset.
17. Useimmissa huomautuksissa tuettiin sääntelytehtävää ja pyydettiin esitystavan muutoksia (esimerkiksi asetelu ja uudelleenumerointi), jotka on otettu huomioon.
18. EASA:n tavallisen sääntelymenettelyn 8 artiklan mukaisesti CRD julkaistiin viraston verkkosivustolla ([www.easa.europa.eu](http://www.easa.europa.eu)) 5. heinäkuuta 2006.

19. Virasto ei saanut lisähuomautuksia päättymisajankohtaan (5. syyskuuta 2006) mennessä.

#### **IV. Sääntelyvaikutusten arviointi**

20. Lausunnon tarkoitus

Asiakirjan NPA 1/2006 tarkoituksena oli selvittää virallisesti hyväksytyyn standardin käsitettä osan M ja osan 145 AMC-aineiston avulla sekä muuttaa komission asetusta (EY) N:o 2042/2003 M.A.301 kohdan 2 alakohdassa ja 147.A.105 kohdan f alakohdassa olevien virheiden ja epäjohtonmukaisuuksien korjaamiseksi.

21. Vaihtoehdot

Toimimatta jättäminen: Ilmausta ”virallisesti hyväksyty standardi” ei selvitetä, toisin kuin osapuolet ovat pyytäneet, eikä komission asetuksesta (EY) N:o 2042/2003 löydettyjä virheitä ja epäjohtonmukaisuuksia korjata.

Tämä lausunto: Lausunnossa selvitetään käsitteen ”virallisesti hyväksyty standardi” merkitystä sekä korjataan komission asetuksesta (EY) N:o 2042/2003 havaitut virheet ja epäjohtonmukaisuudet.

22. Toimialat, joihin lausunto vaikuttaa:

Ilma-alusta huoltavat henkilöt tai organisaatiot, opettajat, teoriakokeiden vastaanottajat ja käytännön kokeiden arvostelijat sekä koulutusorganisaatiot.

23. Vaikutukset

Turvallisuus: Lausunnossa selvitetään tilannetta sekä vähennetään epävarmuutta ja väärinkäsityksiä, joten se edistää turvallisuutta.

Talous: Ensiksi mainitussa tapauksessa osapuolet jatkavat entiseen tapaan: taloudellisia vaikutuksia ei ole. Toisessa vaihtoehdossa, jossa olemassa olevista käytännöistä tehdään virallisia, taloudelliset seuraukset ovat vähäisiä.

Ympäristö: Ei odotettavissa olevia vaikutuksia.

Yhteiskunta: Ei odotettavissa olevia vaikutuksia.

Muut kuin EASA:n antamat ilmoitusäännöt: Ei odotettavissa olevia vaikutuksia.

Vastaavat ulkomaiset sääntelyvaatimukset: Ei vaikutuksia.

24. Sääntelyvaikutusten arvioinnin päätelmä

Virasto katsoo tämän sääntelyvaikutusten arvioinnin perusteella, että ehdotukset ovat perusteltuja.

Köln, 13. joulukuuta 2006

P. GOUDOU  
Pääjohtaja

