

ΓΝΩΜΗ ΑΡΙΘ. 04/2006

ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής για τη διαρκή αξιοπλοΐα του αεροσκάφους και των αεροναυτικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού και για την έγκριση των φορέων και του προσωπικού που είναι αρμόδιοι για τα εν λόγω καθήκοντα

«Επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο»

I. Γενικά

1. Σκοπός της παρούσας γνώμης είναι να εξεταστεί το ενδεχόμενο τροποποίησης των παραγράφων M.A.301 σημείο 2 και 147.A.105 στοιχείο στ) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003¹ της Επιτροπής. Η συγκεκριμένη δραστηριότητα θέσπισης κανόνων αποσκοπεί στη διασαφήνιση του νοήματος του όρου «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο».
2. Ο ευρωπαϊκός οργανισμός ασφάλειας της αεροπορίας (εφεξής ο «Οργανισμός») συμμετέχει άμεσα στη διαδικασία θέσπισης κανόνων. Επικουρεί την Επιτροπή στα εκτελεστικά της καθήκοντα καταρτίζοντας σχέδια κανονισμών και σχετικές τροποποιήσεις για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1592/2002 (εφεξής «βασικός κανονισμός»²), τα οποία εγκρίνονται ως «γνώμες» (άρθρο 14 παράγραφος 1). Επίσης εκπονεί αποδεκτά μέσα συμμόρφωσης και υλικό καθοδήγησης προς χρήση στην διαδικασία πιστοποίησης (άρθρο 14 παράγραφος 2).
3. Το κείμενο της παρούσας γνώμης συντάχθηκε από τον Οργανισμό και έχει υποβληθεί για διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 43 του βασικού κανονισμού και με το άρθρο 5 παράγραφος 3 και το άρθρο 6 της διαδικασίας θέσπισης κανόνων του EASA³.
4. Η εν λόγω δραστηριότητα θέσπισης κανόνων συμπεριελήφθη στο πρόγραμμα θέσπισης κανόνων του Οργανισμού για το 2006 και θέτει σε εφαρμογή το καθήκον θέσπισης κανόνων MDM.013.
5. Η γνώμη εγκρίθηκε σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στη διαδικασία θέσπισης κανόνων του EASA, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1592/2002.

II. Περιεχόμενο της γνώμης

6. Στην απάντησή τους στο έγγραφο διαβούλευσης για την έγκριση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής και του υλικού αποδεκτών μέσω συμμόρφωσης/καθοδήγησης, τόσο οι εθνικές αρχές όσο και η βιομηχανία ζήτησαν τη διασαφήνιση του όρου «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο», ο οποίος περιλαμβάνεται στις παραγράφους M.A.301 σημείο 2, M.A.402 στοιχείο β), M.A.606 στοιχείο στ), M.A.608 στοιχείο β), 145.A.30 στοιχείο στ), 145.A.40 στοιχείο β) και 147.A.105 στοιχείο στ) του εν λόγω κανονισμού.

¹ ΕΕ L 315, της 28.11.2003, σ. 1.

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1592/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Ιουλίου 2002 για κοινούς κανόνες στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας και για την ίδρυση ευρωπαϊκού οργανισμού ασφάλειας της αεροπορίας (ΕΕ L 240, της 7.9.2002, σ.1). Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ.1701/2003 της Επιτροπής της 24ης Σεπτεμβρίου 2003 (ΕΕ L 243, της 27.9.2003, σ. 5).

³ Απόφαση του διοικητικού συμβουλίου σχετικά με τη διαδικασία που πρέπει να εφαρμόζει ο Οργανισμός για την έκδοση γνώμων, προδιαγραφών πιστοποίησης και υλικού καθοδήγησης («διαδικασία θέσπισης κανόνων»), EASA MB/7/03, 27.6.2003.

7. Ορισμένοι εξ όσων διατύπωσαν παρατηρήσεις θεώρησαν την έκφραση «επίσημα» αμφίσημη, ενώ άλλοι επεσήμαναν ότι δεν ήταν σαφές το ποια αρχή/φορέας κηρύσσει το πρότυπο επίσημο. Προτάθηκαν διάφορες λύσεις, εκ των οποίων κατά πρώτο λόγο η διασαφήνιση του όρου μέσω του υλικού αποδεκτών μέσω συμμόρφωσης/καθοδήγησης, κατά δεύτερο λόγο η αντικατάσταση της διατύπωσης «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο» με τη διατύπωση «πρότυπο αναγνωρισμένο από την αρμόδια αρχή» και, τέλος, η προσθήκη της φράσης «ή εθνικοί κανονισμοί» μετά τη φράση «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο». Στην απάντησή του σε αυτές τις παρατηρήσεις, ο Οργανισμός αναγνώρισε ότι η συγκεκριμένη έννοια έπρεπε να αναπτυχθεί περαιτέρω μέσω απόφασης για την εκπόνηση υλικού αποδεκτών μέσω συμμόρφωσης/καθοδήγησης ούτως ώστε να αρθούν οι ασάφειες που υπάρχουν στον συγκεκριμένο τομέα.
8. Περαιτέρω, κατά το πρώτο έτος εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής διαπιστώθηκε ότι το κείμενο περιείχε σφάλματα και ανακολουθίες σε δύο παραγράφους των παραρτημάτων του στις οποίες αναφερόταν ο όρος «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο». Η παρούσα γνώμη περιέχει συν τοις άλλοις προτάσεις για τη διευθέτηση αυτών των ζητημάτων. Η έκδοση γνώμης από τον Οργανισμό, συμπληρωματικά προς την απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή η οποία ήταν το αρχικό παραδοτέο της ομάδας εργασίας TOR MDM-13 για τη συγγραφή υποχρεώσεων, απαντά στην ανάγκη διόρθωσης των σφαλμάτων και των ανακολουθιών που περιέχονται στις παραγράφους M.A.301 σημείο 2 και 147.A.105 στοιχείο στ) του κανονισμού (ΕΚ) της Επιτροπής αριθ. 2042/2003.
9. Μετά από διεξοδική ανάλυση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής διαπιστώθηκε ότι ο όρος «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο» χρησιμοποιείται μεν αρκετές φορές, αλλά σε τέσσερις σαφώς διακριτές περιπτώσεις:
- α) M.A.301 σημείο 2 Ενέργειες διαρκούς αξιοπλοΐας, *«Η διαρκής αξιοπλοΐα του αεροσκάφους και η λειτουργική ετοιμότητα τόσο του εξοπλισμού πτητικής λειτουργίας όσο και του εξοπλισμού επείγουσας ανάγκης εξασφαλίζεται μέσω (...) της αποκατάστασης, σύμφωνα με επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο, οποιασδήποτε βλάβης και ζημίας η οποία επηρεάζει την ασφαλή λειτουργία».*
 - β) M.A.402 στοιχείο β), M.A. 608 στοιχείο β) και 145.A.40 στοιχείο β) *«Τα εργαλεία και ο εξοπλισμός ελέγχονται και βαθμονομούνται σύμφωνα με επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο».*
 - γ) M.A.606 στοιχείο στ) και 145.A.30 στοιχείο στ) *«Το προσωπικό που εκτελεί εξειδικευμένες εργασίες (...) διαθέτει τα κατάλληλα προσόντα σύμφωνα με επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο».*
 - δ) 147. A.105 στοιχείο στ) *«Η πείρα και τα προσόντα των εκπαιδευτών, των εξεταστών θεωρητικών γνώσεων και των αξιολογητών πρακτικών γνώσεων ανταποκρίνονται σε επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο».*

10. Με την παράγραφο 21.A.303 του τμήματος ΙΑ «Εξαρτήματα και εξοπλισμός» του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1702/2003⁴ της Επιτροπής θεσπίζεται ότι «η συμμόρφωση εξαρτημάτων και εξοπλισμού που πρόκειται να εγκατασταθούν σε προϊόν το οποίο διαθέτει πιστοποιητικό τύπου αποδεικνύεται (...) στην περίπτωση τυποποιημένων εξαρτημάτων, σύμφωνα με επισήμως αναγνωρισμένα πρότυπα». Για την επεξήγηση του νοήματος του όρου *επισήμως αναγνωρισμένα πρότυπα* καταρτίστηκε υλικό καθοδήγησης GM αριθ. 2 στην παράγραφο 21.A.303 στοιχείο γ) της απόφασης αριθ. 2003/1/RM⁵ «ως επίσημα αναγνωρισμένα πρότυπα νοούνται τα πρότυπα εκείνα που θεσπίζονται ή εκδίδονται από επίσημο φορέα με νομική προσωπικότητα ή όχι, για τα οποία αναγνωρίζεται ευρέως στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών ότι συνιστούν καλή πρακτική».
11. Ο Οργανισμός κρίνει το περιεχόμενο του υλικού καθοδήγησης GM αριθ. 2 στην παράγραφο 21.A.303 στοιχείο γ) εφαρμοστέο κατ' αναλογία στις παραγράφους M.A. 402 στοιχείο β), M.A. 608 στοιχείο β), 145.A.40 στοιχείο β), M.A. 606 στοιχείο στ) και 145.A.30 στοιχείο στ), δεδομένου ότι είναι ίδιο με το τεχνικό περιεχόμενο ενός τεχνικού προτύπου που ήδη υπάρχει στη βιομηχανία. Ως εκ τούτου, το υλικό αποδεκτών μέσων συμμόρφωσης στις προαναφερθείσες παραγράφους καταρτίστηκε, κατ' αντιστοιχία, με συνεκτικό τρόπο.
12. Στην περίπτωση της παραγράφου M.A.301 στοιχείο 2, η αναφορά σε ένα «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο» κρίνεται σκόπιμο να αντικατασταθεί από τη διατύπωση «σύμφωνα με τα δεδομένα που ορίζονται στην παράγραφο M.A.304 και/ή στην παράγραφο M.A.401», δεδομένου ότι ο νομοθέτης εννοούσε τα εγκεκριμένα δεδομένα σύμφωνα με τους ισχύοντες κανονισμούς.
13. Τέλος, η αναφορά σε ένα «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο» στην παράγραφο 147.A.105 στοιχείο στ) μπορεί προφανώς να αποδοθεί σε συντακτικό λάθος. Η διατύπωση ήταν «Η πείρα και τα προσόντα των εκπαιδευτών, των εξεταστών θεωρητικών γνώσεων και των αξιολογητών πρακτικών γνώσεων ανταποκρίνονται σε επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο». Αυτό που εννοούσε ο νομοθέτης κατά την εκπόνηση του κανονισμού αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής ήταν ότι η πείρα και τα προσόντα των εκπαιδευτών, των εξεταστών θεωρητικών γνώσεων και των αξιολογητών πρακτικών γνώσεων καθορίζονται από την αρμόδια αρχή. Ως εκ τούτου, η φράση «ανταποκρίνονται σε επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο» κρίνεται σκόπιμο να αντικατασταθεί από τη φράση «καθορίζονται σύμφωνα με κριτήρια που εκδίδονται από την αρμόδια αρχή».

III. Διαβούλευση

14. Προκειμένου να επιτευχθεί η βέλτιστη δυνατή διαβούλευση, στις 12 Ιανουαρίου 2006 δημοσιεύτηκε στο δικτυακό τόπο του Οργανισμού (www.easa.europa.eu) η ανακοίνωση προτεινόμενης τροποποίησης –NPA 01/2006. Ο Οργανισμός δημοσίευσε τη συγκεκριμένη ανακοίνωση προτεινόμενης τροποποίησης μαζί με

⁴ EE L 243, 27.9.2003, σ. 6.

⁵ Απόφαση του Εκτελεστικού Διευθυντή του Οργανισμού, της 17ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τα αποδεκτά μέσα συμμόρφωσης και το υλικό καθοδήγησης στο Μέρος 21 (AMC&GM στο μέρος 21).

το σχέδιο της γνώμης του ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στην αεροπορία.

15. Έως την καταληκτική ημερομηνία, ο Οργανισμός έλαβε 12 παρατηρήσεις από εθνικές αρχές, επαγγελματικές οργανώσεις και ιδιώτες.
16. Όλες οι παραληφθείσες παρατηρήσεις έχουν ληφθεί υπόψη και έχουν ενσωματωθεί στο Έγγραφο Απάντησης στις Παρατηρήσεις (ΕΑΠ), το οποίο δημοσιεύθηκε μαζί με την παρούσα γνώμη στο δικτυακό τόπο του Οργανισμού. Το εν λόγω έγγραφο περιλαμβάνει κατάλογο όλων των προσώπων και των οργανισμών που υπέβαλαν παρατηρήσεις, καθώς και τις σχετικές απαντήσεις του Οργανισμού.
17. Στην πλειονότητά τους οι παρατηρήσεις, οι οποίες ελήφθησαν υπόψη, υποστήριζαν το καθήκον της θέσπισης κανόνων και ζητούσαν μορφολογικές αλλαγές (μορφοποίηση, νέα αρίθμηση κ.λπ.).
18. Σύμφωνα με το άρθρο 8 της πρότυπης διαδικασίας θέσπισης κανόνων του EASA, το ΕΑΠ δημοσιεύτηκε στο δικτυακό τόπο του Οργανισμού (www.easa.europa.eu) στις 5 Ιουλίου 2006.
19. Έως την καταληκτική ημερομηνία (5 Σεπτεμβρίου 2006), δεν ελήφθησαν από τον Οργανισμό πρόσθετες παρατηρήσεις.

IV. Αξιολόγηση των επιπτώσεων των κανονιστικών ρυθμίσεων

20. Σκοπός της γνώμης
Σκοπός της NPA 1/2006 ήταν να διασαφηνίσει την έννοια του «επίσημα αναγνωρισμένου προτύπου» μέσω του υλικού αποδεκτών μέσω συμμόρφωσης στο Μέρος M και στο Μέρος 145 και να τροποποιήσει τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής με στόχο τη διόρθωση των σφαλμάτων και των ανακολουθιών των παραγράφων M.A.301 σημείο 2 και 147.A.105 στοιχείο στ).
21. Επιλογές
Καμία ενέργεια: Καμία διασαφήνιση της διατύπωσης «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο» όπως ζητήθηκε από τα ενδιαφερόμενα μέρη και καμία διόρθωση των σφαλμάτων και των ανακολουθιών που περιέχονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής.
Παρούσα γνώμη: Διασαφηνίζει το νόημα του όρου «επίσημα αναγνωρισμένο πρότυπο» και διορθώνει σφάλματα και ανακολουθίες στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής.
22. Τομείς που επηρεάζονται:
Πρόσωπα ή οργανισμοί κάτοχοι αεροσκάφους και εκπαιδευτές, εξεταστές θεωρητικών γνώσεων και αξιολογητές πρακτικών γνώσεων.

23. Επιπτώσεις

Επιπτώσεις στην ασφάλεια: Η γνώμη διασαφηνίζει την κατάσταση και άρει αμφιβολίες και παρανοήσεις, γεγονός το οποίο έχει θετικό αντίκτυπο στην ασφάλεια.

Οικονομικές επιπτώσεις: Οι οικονομικές επιπτώσεις της πρώτης επιλογής για τα ενδιαφερόμενα μέρη είναι μηδαμινές. Ο χρηματοοικονομικός αντίκτυπος της δεύτερης επιλογής, η οποία καθιστά επίσημες τις υφιστάμενες πρακτικές, είναι μικρός.

Περιβαλλοντικές επιπτώσεις: Δεν αναμένεται καμία επίπτωση

Κοινωνικές επιπτώσεις: Δεν αναμένεται καμία επίπτωση

Άλλες απαιτήσεις αεροπορίας εκτός του πεδίου αρμοδιοτήτων του EASA: Δεν αναμένονται επιπτώσεις

Άλλες συγκρίσιμες κανονιστικές απαιτήσεις εκτός ΕΕ: Καμία.

24. Συμπέρασμα της αξιολόγησης των επιπτώσεων των κανονιστικών ρυθμίσεων
Βάσει της παρούσας αξιολόγησης των επιπτώσεων των κανονιστικών ρυθμίσεων, ο Οργανισμός εκτιμά ότι η πρόοδος των προτάσεων είναι αιτιολογημένη.

Κολωνία, 13 Δεκεμβρίου 2006

P.GOUDOU
Εκτελεστικός Διευθυντής