

UDTALELSE nr. 4/2006

FRA DET EUROPÆISKE LUFFARTSSIKKERHEDSAGENTUR

om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparatur og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver

"Officielt anerkendt standard"

I. Generelt

1. Formålet med denne udtalelse er at præcisere agenturets holdning til en ændring af pkt. M.A.301(2) og 147.A.105(f) i Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003¹. Begrundelsen for denne lovgivningsaktivitet er at klarlægge begrebet "officielt anerkendt standard".
2. Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur (i det følgende benævnt agenturet) deltager direkte i udformningen af regler. Det bistår Kommissionen i dens gennemførelsesopgaver ved at udarbejde udkast til forordninger og ændringer heraf med henblik på gennemførelse af forordning (EF) nr. 1592/2002 (i det følgende benævnt grundforordningen²), der vedtages i form af "udtalelser" (artikel 14, stk. 1). Det udarbejder også acceptable måder at overholde bestemmelserne på og vejledende materiale, der skal anvendes under certificeringsproceduren (artikel 14, stk. 2).
3. Denne udtalelse er udarbejdet af agenturet. Den er forelagt til høring for alle interesserede parter i overensstemmelse med artikel 43 i grundforordningen og artikel 5, stk. 3 og 6, i EASA's procedure for fastlæggelse af regler³.
4. Dette arbejde med fastlæggelse af regler indgik i agenturets lovgivningsprogram for 2006. Med dette arbejde gennemføres regelfastlæggelsestiltag MDM.013.
5. Udtalelsen er vedtaget efter den procedure, der er fastlagt i agenturets procedure for fastlæggelse af regler i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 14 i forordning (EF) nr. 1592/2002.

II. Udtalelsens indhold

6. Både de nationale myndigheder og industrien anmodede i deres besvarelse af høringsdokumentet i forbindelse med vedtagelsen af Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 og materiale i relation til AMC/GM om at få klarlagt begrebet "officielt anerkendt standard", der er indeholdt i pkt. M.A.301(2), M.A.402(b), M.A.606(f), M.A.608(b), 145.A.30(f), 145.A.40(b) og 147.A.105(f) i forordningen.
7. Nogle af respondenterne fandt ordet "officielt" flertydigt, og andre påpegede, at det ikke var klart, hvilken myndighed/instans der skulle erklære standarden officiel. Der blev stillet flere løsningsforslag, først og fremmest at præcisere termen gennem AMC/GM-materiale, dernæst at erstatte "officielt anerkendt

¹ EUT L 315 af 28.11.2003, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1592/2002 af 15. juli 2002 om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur (EFT L 240 af 7.9.2002, s. 1). Forordning senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 1701/2003 af 24. september 2003 (EUT L 243 af 27.9.2003, s. 5).

³ Bestyrelsens beslutning om den procedure, agenturet anvender ved afgivelse af udtalelser og udarbejdelse af certificeringsspecifikationer og vejledende materiale ("proceduren for fastlæggelse af regler"), EASA MB/7/03 af 27.6.2003.

standard" med "en standard, der er anerkendt af den kompetente myndighed" og endelig at tilføje "eller i national lovgivning" mellem "officielt" og "anerkendt standard". Som svar på alle disse bemærkninger erkendte agenturet, at dette begreb burde præciseres i form af en beslutning om at indføre AMC/GM-materiale for at ophæve enhver eventuel tvivl på området.

8. I det første gennemførelsesår af Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 blev det desuden klart, at teksten indeholdt nogle fejl og uoverensstemmelser i to afsnit i bilagene, hvor der henvises til termen "officielt anerkendt standard". Denne udtalelse indeholder også forslag til at rette disse fejl og uoverensstemmelser. Nødvendigheden af at korrigere fejl og uoverensstemmelser i M.A.301(2) og 147.A.105(f) i Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 betyder, at agenturet er nødt til at afgive en udtalelse ud over den administrerende direktørs beslutning, som var det oprindelige krav i TOR MDM-13.
9. Efter tilbundsgående analyser af Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 er det blevet klart, at termen "officielt anerkendt standard" bruges adskillige gange, men i fire klart fastlagte scenarier:
 - a) M.A.301 (2) Opgaver i forbindelse med vedvarende luftdygtighed *"Luftfartøjets vedvarende luftdygtighed og såvel det operationelle udstyr som nødudstyrets brugbarhed skal sikres ved (...) udbedring af enhver fejl eller skade, der har indvirkning på sikker drift, til en officielt anerkendt standard"*.
 - b) M.A.402 (b), M.A. 608(b) og 145.A.40 (b) *"Værktøj og udstyr skal efter behov kontrolleres og kalibreres, således at det opfylder en officielt anerkendt standard"*.
 - c) M.A.606 (f) og 145.A.30 (f) *"Det personale, der udfører specialopgaver (...) skal være kvalificeret i henhold til en officielt anerkendt standard"*.
 - d) 147. A.105 (f) *"Instruktører, teorieksaminatorer og ansvarlige for den praktiske bedømmelse skal være i besiddelse af erfaringer og kvalifikationer af en almindelig anerkendt standard"*.
10. Det hedder i pkt. 21.A.303 i subpart K "dele og apparatur" i Kommissionens forordning (EF) nr. 1702/2003⁴, at *"Påvisning af overensstemmelse med dele og apparatur, der skal installeres i et typecertificeret produkt, skal ske: (...) hvor det drejer sig om standarddele, i overensstemmelse med officielt anerkendte standarder"*. Der blev udarbejdet vejledende materiale for at afklare betydningen af termen *officielt anerkendte standarder* i GM nr. 2 til 21.A.303 (c) i beslutning nr. 2003/1/RM⁵ *"officielt anerkendte standarder er standarder, der er fastlagt eller offentliggjort af et officielt organ, uanset om dette er en juridisk person, og som er bredt anerkendt i luftfartsektoren som god praksis"*.

⁴ EUT L 243 af 27.9.2003, s. 6.

⁵ Den administrerende direktørs beslutning af 17. oktober 2003 om acceptable måder at overholde bestemmelserne på og vejledende materiale til del 21 (AMC og GM til del 21).

11. Det er agenturets holdning, at indholdet af GM nr. 2 til 21.A.303 (c) i lighed hermed finder anvendelse på pkt. M.A. 402(b), M.A. 608(b), 145.A.40 (b), M.A. 606(f) og 145.A.30 (f), da det er det samme tekniske indhold af en teknisk standard, som allerede findes i industrien. Der er derfor konsekvent udarbejdet AMC-materiale til ovennævnte punkter i overensstemmelse hermed.
12. For så vidt angår M.A.301 (2) bør henvisningen til "officielt anerkendt standard" erstattes med "i overensstemmelse med data specificeret i M.A.304 og/eller M.A.401", da lovgiver mente godkendte data i overensstemmelse med gældende lovgivning.
13. Endelig må henvisningen til "almindelig anerkendt standard" i pkt. 147.A.105 (f) være en redaktionel fejl. Her står "Instruktører, teoriexaminatorer og ansvarlige for den praktiske bedømmelse skal være i besiddelse af erfaringer og kvalifikationer af en almindelig anerkendt standard". Lovgivers hensigt med Kommissionens forordning 2042/2003 var, at instruktørers, teoriexaminatorers og ansvarliges erfaringer og kvalifikationer skulle fastslås af den kompetente myndighed. Sætningen "af en almindelig anerkendt standard" skal derfor erstattes med "fastlagt i overensstemmelse med kriterier offentliggjort af den kompetente myndighed".

III. Høring

14. For at sikre den bedst mulige høring blev en meddelelse om foreslået ændring – NPA 01/2006 – offentliggjort på agenturets websted (www.easa.europa.eu) den 12. januar 2006. Agenturet offentliggjorde ligeledes denne NPA sammen med udkastet til udtalelse fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur.
15. Ved fristens udløb havde agenturet modtaget 12 bemærkninger fra nationale myndigheder, faglige organisationer og privatpersoner.
16. Agenturet har anerkendt modtagelsen af alle indkomne bemærkninger og indarbejdet dem i et dokument med reaktioner på bemærkninger (CRD), som er offentliggjort sammen med denne udtalelse på agenturets websted. Dette CRD indeholder en liste over alle personer og organisationer, der har fremsat bemærkninger, samt agenturets svar.
17. De fleste af de indkomne bemærkninger støttede regelfastlæggelsestiltaget, krævede redaktionelle ændringer (layout, omnummerering osv.) og er blevet taget i betragtning.
18. I overensstemmelse med artikel 8 i agenturets procedure for fastlæggelse af regler blev dette CRD offentliggjort på agenturets websted (www.easa.europa.eu) den 5. juli 2006.
19. Ved fristens udløb (5. september 2006) havde agenturet ikke modtaget yderligere bemærkninger.

IV. Konsekvensanalyse af lovgivningen

20. Formål med udtalelsen

Formålet med NPA 1/2006 var at få præciseret begrebet officielt anerkendt standard gennem AMC-materiale til del M og del 145 og få ændret Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 for at korrigere fejl og uoverensstemmelser i pkt. M.A.301(2) og 147.A.105(f).

21. Muligheder

Ingen handling: Ingen præcisering af udtrykket officielt anerkendt standard som anmodet af interessenter og ingen rettelse af fejl og uoverensstemmelser i Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003.

Nærværende udtalelse: I udtalelsen klarlægges begrebet officielt anerkendt standard, og fejl og uoverensstemmelser i Kommissionens forordning (EF) nr. 2042/2003 rettes.

22. Berørte sektorer:

Personer eller organisationer, der arbejder med vedligeholdelse af luftfartøjer, instruktører, teorieksaminatorer og ansvarlige for den praktiske bedømmelse samt uddannelsesorganisationer.

23. Indvirkninger

Sikkerhed: Udtalelsen afklarer den aktuelle situationen, reducerer tvivl og risikoen for misforståelser og fremmer dermed sikkerheden.

Økonomi: I den første mulighed fortsætter interessenterne som hidtil: ingen økonomisk indvirkning. De finansielle følger af den anden mulighed, der gør den eksisterende praksis officiel, er begrænsede.

Miljø: Ingen indvirkning forventet

Samfund: Ingen indvirkning forventet

Andre luftfartskrav uden for EASA's område: Ingen indvirkning forventet

Sammenlignelige udenlandske lovgivningsmæssige krav: Ingen.

24. Konklusion på konsekvensanalysen af lovgivningen

Agenturet mener på grundlag af konsekvensanalysen af lovgivningen, at det er berettiget at gå videre med forslagene.

Köln, den 13. december 2006

P. Goudou
Administrerende direktør