

MNENJE št. 01/2006

EVROPSKE AGENCIJE ZA VARNOST V LETALSTVU

za Uredbo Komisije, ki spreminja Uredbo (ES) Evropskega parlamenta in Sveta št. 1592/2002 o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu

IN

za Uredbo Komisije, ki spreminja Uredbo Komisije (ES) št. 1702/2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij

za izvajanje sprememb, ki izhajajo iz spremembe 8 zvezka I in spremembe 5 zvezka II Priloge 16 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu, ki je bila sklenjena v Chicagu dne 7. decembra 1944.

I. Splošno

1. Na svojem šestem sestanku se je Odbor za letalstvo in okoljsko varstvo (CAEP/6) Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) dogovoril glede sprememb mednarodnih standardov in priporočenih praks – varovanje okolja pred hrupom zrakoplovov in emisijami letalskih motorjev, Priloga 16 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu (»Priloga 16«). Po obdelavi s pomočjo sistema ICAO so bile te spremembe sprejete kot uradne spremembe Priloge 16 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu, imenovani Čikaška konvencija, in se uporabljajo od 24. novembra 2005. Okoljske zahteve, vključene v Prilogi 16, so bistvene zahteve glede varstva okolja v skladu s členom 6.1 Uredbe (ES) št. 1592/2002 Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih predpisih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Evropske agencije za varnost v letalstvu¹ (»Osnovna uredba«). Prav zaradi tega se mora ob vsaki spremembi v Prilogi 16 Skupnost odločiti, ali želi ustrezno prilagoditi svoje zahteve, in v primeru, da to želi, tudi spremeniti sklicevanje v členu 6, da bi s tem ostal ažuren in skladen s spremembami ICAO. V končni fazi lahko takšna sprememba sproži dodatno spremembo pravil, ki jih je sprejela Komisija za izvajanje člena 6, kot to zahteva odstavek 3 tega člena. Takšen je tudi namen tega mnenja Agencije.
2. Za namene posodabljanja zgoraj omenjenih evropskih predpisov in njihovega usklajevanja z najnovejšo različico Priloge 16 sta potrebni dve spremembi. In sicer:
 - sprememba člena 6 Osnovne uredbe z namenom posodobitve sklicevanja na zadnjo izdajo; in
 - sprememba priloge k Uredbi Komisije (ES) št. 1702/2003 o določitvi izvedbenih določb za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij² (»Del 21«).To mnenje je osredotočeno na ti dve točki.

Ob uvedbi takšnih sprememb je prav tako treba posodobiti pravila, ki jih je izdala Agencija v skladu s členom 14 Osnovne uredbe, z namenom omogočanja lažjega izvajanja zakonodaje Skupnosti. To so:

- Sklep izvršnega direktorja 2003/4/RM o certifikacijskih specifikacijah, ki zagotavljajo sprejemljive načine zagotavljanja skladnosti glede hrupa zrakoplovov (»CS-36«); in
- Sklep izvršnega direktorja 2003/1/RM o sprejemljivih načinih zagotavljanja skladnosti in smernicah za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij (»AMC in GM k Delu 21«).

Teh dodatnih sprememb ni mogoče izvesti vse dokler niso izvedene spremembe, kot je navedeno v tem mnenju.

¹ UL L 240 / 7.9.2002, str. 1.

² UL L 243, 27.09.2003, str. 6.

3. To mnenje je bilo sprejeto po postopku, ki ga je določil upravni odbor Agencije³, v skladu z določbami iz člena 14 Osnovne uredbe.

II. Posvetovanje

4. Osnutek mnenja za Uredbo Komisije o spremembi Dela 21 Osnovne uredbe in pripadajoč osnutek Sklepov izvršnega direktorja sta bila objavljena zaradi zbiranja pripomb na spletni strani Agencije (www.easa.eu.int) dne 14. julija 2005.
5. Do datuma zaključka zbiranja mnenj 14. oktobra 2005 je Agencija prejela 22 pripomb s strani nacionalnih organov oblasti ali zasebnih podjetij.
6. Vse prejete pripombe so bile potrjene in vključene v dokument o odzivih na pripombe (Comment Response Document, CRD). Vse prejete pripombe podpirajo vključitev Sprememb 5 in 8 ICAO v zakonodajo Skupnosti in povezane prilagoditve člena 6 in Dela 21.
7. Precej pripomb se je nanašalo na dvome glede dela, ki govori o namerah Agencije v zvezi s prenosom določb spremembe 8, ki se nanaša na dokumentacijo spričevala o hrupu, ki jo morajo upravljavci hraniti na svojih zrakoplovih. Pričakovali so, da bodo države članice lahko izbirale med tremi različnimi možnostmi, ki jih je sprejela ICAO. Vendar pa je to nezdružljivo z določbami Osnovne uredbe, ki zahtevajo skupne standarde na celotnem območju skupnosti. Prav zaradi tega državam članicam ni mogoče prepustiti, da bi same izbirale možnosti, ki jim najbolj ustrezajo. Takšna odločitev mora biti sprejeta na ravni Skupnosti, izvajajo pa jo morajo na nediskriminatoren način vsi subjekti znotraj Skupnosti.
8. Možnost, ki je vključena v Obvestilo o predlagani spremembi (NPA) Agencije, samo nadgrajuje vsebino Dela 21, kot je bila sprejeta septembra 2003. Ta uredba določa, da pristojni organi izdajo spričevala o hrupu, ki so v skladu z EASA obrazcem 45. To je bilo izvedeno v času pričakovanja rezultatov dela CAEP, ki je bilo že v naprej znano, in je odražalo večinsko mnenje evropskih članic te skupine v zvezi z najboljšo obliko dokumentacije o spričevalu hrupa. V letu 2003, ko je bil osnutek izvršilnega predpisa razposlan v predložitev pripomb, v povezavi s tem ni bila podana nobena pripomba. Možna rešitev je prehod na drug upravni sistem, ker pa bi to pomenilo znaten odstop od trenutno veljavne zakonodaje Skupnosti in ni bilo del posvetovanj, ki so se izvajala v okviru NPA 15-2005, ostaja potreba po izvedbi ločenega postopka sprejemanja predpisov, ki bo razjasnil prednosti in slabosti takšnega prehoda in preko katerega bodo lahko vpletene strani podale svoje pripombe. Zaradi tega namerava Agencija pripraviti izpopolnjeno obvestilo o predlagani spremembi (A-NPA) za pridobitev mnenj glede te izdaje in prednostne izbire ene ali druge možnosti. Če bo rezultat tega posvetovanja pokazal zadostno podporo spremembi, bo Agencija na tej osnovi začela izvajati nalogo sprejemanja predpisov za spremembo upravnega sistema za izdajanje dokumentacije o hrupu. Da bi bilo to čim prej izvedeno, zamuda pri izvajanju sprememb CAEP/6 pa bi bila čim manjša in ker obstaja potreba po zagotavljanju

³ Sklep upravnega odbora glede postopka, ki ga mora Agencija upoštevati pri izdaji mnenj, certifikacijskih specifikacij in smernic (»postopek sprejemanja predpisov«) EASA MB/7/03 z dne 27.6.2003.

skladnosti s standardi ICAO, sta to mnenje in dokument o odzivih na pripombe (CRD) objavljena istočasno, da bi se s tem zaključila trenutna naloga sprejemanja predpisov.

III. Vsebina mnenja Agencije

9. Namen tega mnenja je sprememba člena 6 Osnovne uredbe, posodobitev sklicevanja na zadnjo izdajo Priloge 16 in izdelava pripadajočih sprememb v Delu 21. Vsebina teh sprememb je razložena spodaj.
10. Sprememba 8 zvezka I Priloge 16 o hrupu zrakoplovov je svet Mednarodne organizacije civilnega letalstva sprejel (»ICAO«) na peti seji 174. zasedanja dne 23. februarja 2005. Uporablja se od 24. novembra 2005. S poostitvijo ukrepov, ki se nanašajo na zmanjševanje hrupa zrakoplovov pri samem izvoru, še dodatno zmanjšuje vplive letalstva na okolje. Sprememba pojasnjuje jezik uporabe, vključno s spremembami uporabe, ki omogočajo ponovno certificiranje letal iz poglavja 5 v skladu z strožjimi zahtevami iz poglavja 4. Vključeno je tudi pojasnilo glede okoliščin, v katerih ni treba dokazovati skladnosti z določbami glede hrupa. Prav tako je bilo vključeno pojasnilo glede vzdrževanja dokumentacije o hrupu in dodana nova Priloga G z dodatnimi smernicami glede vzdrževanja dokumentacije spričevala o hrupu ter nova Priloga H, ki vsebuje smernice glede pridobivanja podatkov o hrupu helikopterjev, ki se uporabljajo pri načrtovanju uporabe na kopnem.
11. Svet Mednarodne organizacije civilnega letalstva (»ICAO«) je na peti seji svojega 174. zasedanja sprejel tudi spremembo 5 zvezka II Priloge 16 o emisijah letalskih motorjev in izpuščanju goriv, ki se uporablja od 24. novembra 2005. S poostitvijo ukrepov, ki se nanašajo na zmanjševanje emisij letalskih motorjev, še dodatno zmanjšuje vplive letalstva na okolje. Vključen je nov standard glede dušikovih oksidov (NOx), ki določa za 12 odstotkov nižje vrednosti kot predhodni standard.
12. Namen sprememb Dela 21 je odprava obveznosti glede vključevanja podatkov o hrupu v priročnik za letenje. S tem bo Del 21 usklajen z izbrisom iste zahteve iz zvezka I Priloge 16. Informacijo je še vedno dovoljeno vključevati v priročnik za letenje, ker pa je le-ta prav tako navedena v spričevalu o hrupu, ki je v skladu z Delom 21 obvezno za zrakoplove, registrirane v Evropski uniji, bi to imelo za posledico nepotrebno podvajanje informacij. Prav tako je namen uvesti nekaj uredniških sprememb v EASA obrazec 45, da bi bila tako zagotovljena skladnost z obliko, ki je priporočena v Prilogi 16 ICAO.

IV. Naslednje spremembe pravil EASA

13. Zvezku I Priloge 16 je bila dodana nova Priloga G, ki navaja smernice glede vzdrževanja dokumentacije spričevala o hrupu. Namen je izvajanje teh smernic s pomočjo spremembe Sklepa 2003/1/RM izvršnega direktorja Agencije z dne 17. oktobra 2003 o sprejemljivih načinih zagotavljanja skladnosti in smernicah za certificiranje zrakoplovov in sorodnih proizvodov, delov in naprav glede plovnosti in okoljske ustreznosti ter potrjevanje projektivnih in proizvodnih organizacij (»AMC in GM k Delu 21«).
14. V povezavi s temi spremembami zvezka I Priloge 16 so bile izvedene tudi spremembe v dokumentu ICAO Okoljskega tehničnega priročnika glede uporabe postopkov pri podeljevanju spričeval o hrupu za zrakoplove, ICAO Doc 9501

AN/929. Namen je vključiti te spremembe s spremembo Sklepa izvršnega direktorja 2003/4/RM o certifikacijskih specifikacijah, ki zagotavljajo sprejemljive načine zagotavljanja skladnosti glede hrupa zrakoplovov (»CS-36«).

V. Ocena učinka predpisa

15. Varnost

Zaradi teh ukrepov ne pričakujemo nobenih vplivov na varnost.

16. Gospodarski

Pričakujejo se pozitivni gospodarski vplivi. Ob upoštevanju vseh standardov, ki jih je sprejela ICAO, bodo zrakoplovi, registrirani v Evropski uniji, lažje sprejeti v različnih delih sveta. Pričakujemo, da bo imelo povezano zmanjšanje administrativne obremenitve za industrijo in pojasnitev vzdrževanja dokumentacije o hrupu pozitiven gospodarski vpliv.

17. Okoljski vpliv

Spremembe bodo izboljšale in zaostrole določbe, ki se nanašajo na varstvo okolja.

18. Družbeni vpliv

Zaradi teh možnosti ne pričakujemo nobenih družbenih vplivov, razen posrednega vpliva omilitve negativnih okoljskih vplivov letalstva na okolje.

Köln, 15. maj 2006

P. GOUDOU