

YTTRANDE Nr 5/2005

FRÅN EUROPEISKA BYRÅN FÖR LUFTFARTSSÄKERHET

om kommissionens förordning om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 1702/2003 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för luftvärdighets- och miljöcertifiering av luftfartyg och tillhörande produkter, delar och utrustningar samt för certifiering av konstruktions- och tillverkningsorganisationer

OCH

om kommissionens förordning om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 2042/2003 om fortsatt luftvärdighet för luftfartyg och luftfartygsprodukter, delar och utrustning och om godkännande av organisationer och personal som arbetar med dessa arbetsuppgifter

I. Allmänt

1. Syftet med detta yttrande är att föreslå kommissionen att ändra artikel 5.2 i kommissionens förordning (EG) nr 1702/2003⁽¹⁾ och artikel 7.4 i kommissionens förordning (EG) nr 2042/2003⁽²⁾. Orsaken till detta arbete med att utarbeta bestämmelser skisseras ytterligare nedan.
2. Detta yttrande har antagits i enlighet med det förfarande som angivits av byråns styrelse⁽³⁾ i enlighet med bestämmelserna i artikel 14 i förordning (EG) nr 1592/2002⁽⁴⁾.

II. Samråd

3. Utkastet till yttrande om en kommissionsförordning om ändring av kommissionens förordningar (EG) nr 1702/2003 och (EG) nr 2042/2003 offentliggjordes (meddelande om föreslagen ändring – NPA 10-2005) på byråns webbplats den 12 juli 2005.
4. Vid slutdatumet för samråd den 23 augusti 2005 hade byrån tagit emot 5 kommentarer från luftfartsmyndigheter.
5. Alla synpunkter som inkommit har bekräftats och förts in i en förteckning över synpunkter och svar (Comment Response Document, CRD), som offentliggjordes på byråns webbplats den 1 september 2005. Denna CRD innehåller en förteckning över samtliga personer och/eller organisationer som lämnat kommentarer samt byråns svar.
6. Med hänsyn till att samtliga inkomna kommentarer stöder eller inte innehåller några invändningar mot de ändringar som föreslås i det ovan nämnda NPA och behovet av att handla brådskande då systemet för godkännande med obegränsad giltighetstid automatiskt träder i kraft den 28 september 2005 så utfärdar byrån detta yttrande innan tidsfristen på två månader som anges i artikel 8 i förfarandet för utfärdande av bestämmelser löpt ut.

III. Innehåll i byråns yttrande

7. Den 24 september 2003 och den 20 november 2003 antog Europeiska kommissionen förordningarna (EG) nr 1702/2003 respektive (EG) nr 2042/2003. Dessa förordningar inrättar ett system för godkännande med obegränsad giltighetstid av organisationer för underhåll, underhållsutbildning och tillverkning. Under diskussionen om förordningarnas antagande uttryckte flera medlemsstater oro för sin förmåga att på kort tid gå från sitt nuvarande system för godkännande med begränsad giltighetstid till det som föreskrivs i dessa förordningar.

⁽¹⁾ EUT L 243, 27.9.2003, s. 6.

⁽²⁾ EUT L 315, 28.11.2003, s. 1.

⁽³⁾ Styrelsens beslut rörande förfarandet som skall användas då byrån lämnar ett yttrande, och utfärdar certifieringsspecifikationer och anvisningar. EASA MB/7/03 av den 27 juni 2003 (förfarande för upprättande av bestämmelser).

⁽⁴⁾ EGT L 240, 07.09.2002, s. 1.

8. Detta ledde till bestämmelserna som anges i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 1702/2003 vilka tillåter medlemsstaterna att utfärda godkännande för en begränsad tid genom undantag från 21A.159 i Del 21 till den 28 september 2005 och till bestämmelserna som anges i artikel 7.4 i förordning (EG) nr 2042/2003 som tillåter medlemsstaterna att utfärda godkännande med hänsyn till bilaga II (Del-145) och bilaga IV (Del-147) med en begränsad giltighetstid till den 28 september 2005.
9. Artikel 5.5 i kommissionens förordning 1702/2003 slår fast att byrån skall, vid lämplig tidpunkt, göra en utvärdering av konsekvenserna av denna förordnings bestämmelser om giltighetstid för godkännanden i syfte att avge ett yttrande till kommissionen som inbegriper eventuella ändringar av förordningen. Byrån anser att uttrycket "vid lämplig tidpunkt" avser tiden fram till vilken medlemsstater får utfärda godkännanden med begränsad giltighetstid, dvs. den 28 september 2005.
10. Även om det inte finns någon bestämmelse i kommissionens förordning (EG) 2042/2003 som kräver att byrån gör en sådan utvärdering med hänsyn till godkännanden i enlighet med bilaga II (Del-145) och bilaga IV (Del-147) till förordning (EG) nr 2042/2003 så anser byrån att utvärderingen av konsekvenserna av artikel 7.4 i nämnda förordning är relevant i analogi med bestämmelserna i artikel 5.2 i förordning 1702/2003.
11. Byrån skickade ett brev till medlemsstaterna den 14 februari 2005 där flera frågor ställdes om möjligheterna att införa godkännanden med obegränsad giltighetstid och eventuella hinder av administrativ karaktär beroende på införandet av sådana godkännanden. Den 15 mars 2005 hade 22 medlemsstater besvarat det nämnda brevet.
12. Med tanke på medlemsstaternas svar på nämnda brev och deras reaktioner under samrådsperioden för meddelandet om föreslagen ändring, där de stöder eller inte har några invändningar mot de föreslagna ändringarna, så räknar byrån inte med att föreslå att ett system för godkännanden med begränsad giltighetstid återinförs. De flesta godkännanden som utfärdas för närvarande i gemenskapen är redan på obegränsad tid och en ändring skulle innebära starka invändningar från innehavarna. Dessutom tror inte byrån att ett sådant steg skulle förbättra säkerheten. Tvärtom anser den att ett godkännandes giltighetstid inte skall användas för att garantera efterlevnaden eftersom ett godkännandes giltighetstid är på två till tre år medan brister i värsta fall måste åtgärdas inom sex månader. Om godkännanden med begränsad giltighetstid används för att tvinga fram efterlevnad betyder det att brister skulle kunna lämnas utan åtgärd så lång tid som två år, vilket inte ligger i linje med andan i gällande förordningar som kräver ständig tillsyn.
13. Byrån erkänner dock att några medlemsstater behöver mer tid för att ändra sina avgifts- och taxesystem för att införa godkännande med obegränsad giltighetstid. Även om dessa medlemsstater redan har haft två år på sig för att förbereda för en sådan ändring så planerar byrån att lämna förslag till kommissionen om en förlängd övergångsperiod. Den tid som behövs för en

sådan förändring varierar från en kort tidsperiod till flera år enligt de mottagna svaren. Byrån anser, efter ytterligare analys att två år borde vara en rimlig tid för alla medlemsstater att ändra sin nationella administrativa lagstiftning.

14. Slutligen, byrån har genomfört utvärderingen av konsekvenserna av bestämmelserna i förordning 1702/2003 i enlighet med vad som sägs i artikel 5.5, därför finns det ingen anledning att behålla artikel 5.5 och den bör tas bort.

IV. Bedömning av förslagets konsekvenser

15. Den föreslagna ändringen senarelägger endast fördelarna med systemet för godkännande med obegränsad giltighetstid med två år. Då systemet med begränsad giltighetstid inte har visat sig osäkert tidigare kommer inte förlängningen av det med två år få några mätbara effekter på säkerheten. Dessutom ger förlängningen av övergångsperioden medlemsstaterna den nödvändiga tiden att optimera sin strategi för avgiftssystem för att på lång sikt garantera effektiviteten i sina tillsynssystem. Några ytterligare konsekvenser avseende miljöfrågor eller sociala frågor kan inte förutses. Byrån anser därför efter utvärderingen av dessa konsekvenser att den tidsfrist som anges i artikel 5.2 i kommissionens förordning (EG) 1702/2003 och i artikel 7.4 i kommissionens förordning (EG) 2042/2003 skall modifieras då denna ändring skulle göra det möjligt att på lång sikt dra nytta av fördelarna med godkännande med obegränsad giltighetstid samtidigt som den gör det möjligt för några medlemsstater att anpassa sina avgiftssystem.

Köln, den 6 september 2005

P. GOUDOU
Verkställande direktör