

EUROOPAN LENTOTURVALLISUUSVIRASTON

LAUSUNTO 5/2005

komission asetusta varten, jolla muutetaan komission asetusta (EY) n:o 1702/2003 ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien ja laitteiden lentokelpoisuus- ja ympäristöhyväksyntää sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden hyväksyntää koskevista täytäntöönpanosäännöistä

JA

komission asetusta varten, jolla muutetaan komission asetusta (EY) n:o 2042/2003 lentokelpoisuuden ja ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden ylläpidosta, ja näihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä

I Yleistä

1. Tämän lausunnon tarkoituksena on ehdottaa komissiolle komission asetuksen (EY) n:o 1702/2003¹ 5 artiklan 2 kohdan ja komission asetuksen (EY) n:o 2042/2003² 7 artiklan 4 kohdan muuttamista. Syyt tähän sääntöjen antamiseen esitetään jäljempänä.
2. Tämä lausunto on annettu viraston hallintoneuvoston määräämän menettelyn³ päätteeksi asetuksen (EY) n:o 1592/2002⁴ 14 artiklan säännösten mukaisesti.

II Kuuleminen

3. Lausuntoluonnos komission asetukseksi komission asetusten (EY) n:o 1702/2003 ja 2042/2003 muuttamisesta julkaistiin viraston verkkosivustolla 12.7.2005 (ilmoitus ehdotetusta muutoksesta, NPA 10-2005).
4. Virasto oli määräpäivään 23.8.2005 mennessä saanut viisi kommenttia siviili-ilmailuviranomaisilta.
5. Kaikkien saatujen kommenttien vastaanottaminen on vahvistettu, ja ne on liitetty kommenttien ja vastausten asiakirjaan (CRD), joka julkaistiin viraston verkkosivustolla 1.9.2005. Tämä CDR sisältää luettelon kaikista henkilöistä ja/tai organisaatioista, jotka ovat toimittaneet kommentteja, sekä viraston vastaukset.
6. Ottaen huomioon, että kaikki saadut kommentit tukevat tai ovat vastustamatta edellä mainitussa NPA:ssa ehdotettuja muutoksia ja että on toimittava ripeästi, koska toistaiseksi voimassa olevien hyväksyntien järjestelmä tulee voimaan automaattisesti 28.9.2005, virasto antaa tämän lausunnon ennen sääntöjen laatimisen menettelyn 8 artiklassa täsmennettyä kahden kuukauden aikarajaa.

III Viraston lausunnon sisältö

7. Euroopan komissio antoi asetuksen (EY) n:o 1702/2003 24. syyskuuta 2003 ja asetuksen (EY) n:o 2042/2003 20. marraskuuta 2003. Näissä asetuksissa säädetään toistaiseksi voimassa olevien hyväksyntien järjestelmästä huolto-organisaatioita, huoltohenkilöstön koulutusorganisaatioita ja tuotanto-organisaatioita varten. Niiden antamiseen liittyvässä keskustelussa useat jäsenvaltiot ilmaisivat huolensa kyvystään siirtyä lyhyellä ajalla nykyisestä rajoitetun kestoajan hyväksyntäjärjestelmästä näissä asetuksissa säädettyyn.
8. Tämä johti siihen, että asetuksen (EY) n:o 1702/2003 5 artiklan 2 kohdan säännöksissä jäsenvaltioiden sallitaan myöntää rajoitetun kestoajan hyväksyntöjä poikkeuksena osan 21 kohdasta 21A.159 vuoden 2005 syyskuun

¹ EUVL n:o L 243, 27.9.2003, s. 6.

² EUVL n:o L 315, 28.11.2003, s. 1.

³ Hallintoneuvoston päätös menettelystä, jota virasto käyttää antaessaan lausuntoja, yksityiskohtaisia hyväksynnän kriteerejä ja ohjemateriaalia. EASA MB/7/03, 27.06.2003 (sääntöjen laatimisen menettely).

⁴ EYVL n:o L 240, 7.9.2002, s. 1.

28. päivään asti, ja siihen, että asetuksen (EY) n:o 2042/2003 7 artiklan 4 kohdan säännöksissä jäsenvaltioiden sallitaan myöntää rajoitetun kestoajan hyväksyntöjä vuoden 2005 syyskuun 28. päivään asti ottaen huomioon liitteen II (osa 145) ja liitteen IV (osa 147).
9. Komission asetuksen 1702/2003 5 artiklan 5 kohdassa määrätään, että virasto tekee myöhemmin arvion tämän asetuksen vaikutuksista hyväksyntöjen voimassaoloon komissiolle annettavaa lausuntoa varten ja asetuksen mahdollisten muutosten antamiseksi. Virasto katsoo, että ilmaus ”myöhemmin” liittyy aikarajaan, johon mennessä jäsenvaltiot saavat myöntää rajoitetun kestoajan hyväksyntöjä eli 28. syyskuuta 2005.
 10. Vaikka komission asetuksessa (EY) n:o 2042/2003 ei ole säännöksiä, joissa vaadittaisiin virastoa tekemään sellaisen arvioinnin niiden hyväksyntöjen osalta, joita asetuksen (EY) n:o 2042/2003 liite II (osa 145) ja liite IV (osa 147) koskevat, virasto katsoo, että asiaan kuuluu myös kyseisen asetuksen 7 artiklan 4 kohdan vaikutusten arviointi vastaavasti asetuksen 1702/2003 5 artiklan 2 kohdan säännösten kanssa.
 11. Virasto lähetti jäsenvaltioille 14.2.2005 kirjeen, jossa se esitti useita kysymyksiä mahdollisuudesta ottaa käyttöön toistaiseksi voimassa olevia hyväksyntöjä ja mahdollisia hallinnollisuonteisia esteitä sellaisten hyväksyntöjen käyttöönottoon. Maaliskuun 15. päivään 2005 mennessä 22 jäsenvaltiota oli lähettänyt vastauksensa mainittuun kirjeeseen.
 12. Ottaen huomioon jäsenvaltioiden vastaukset edellä mainittuun kirjeeseen ja niiden reaktiot kuulemisaikana ilmoitukseen ehdotetusta muutoksesta, jota ne joko tukivat tai eivät vastustaneet, virasto ei aio ehdottaa rajoitetun ajan voimassa olevien hyväksyntien järjestelmän palauttamista. Useimmat yhteisössä nyt myönnettävät hyväksynnät ovat jo toistaiseksi voimassa olevia, ja niiden haltijat vastustaisivat voimakkaasti järjestelmän muuttamista. Sitäpaitsi virasto ei usko, että sellainen muutos parantaisi turvallisuutta. Päinvastoin virasto katsoo, että hyväksyntien kestoaikaa ei pitäisi käyttää täytäntöönpanon varmistamiseen, koska hyväksyntien voimassaolo on 2 – 3 vuotta, kun taas havaitut virheet on pahimmassa tapauksessa korjattava kuudessa kuukaudessa. Jos rajoitetun kestoajan hyväksyntiä käytetään täytäntöönpanon keinona, se merkitsee, että havaitut virheet saatetaan jättää jopa kahdeksi vuodeksi korjaamatta. Tämä ei ole nykyisten asetusten hengen mukaista, sillä ne edellyttävät jatkuvaa valvontaa.
 13. Virasto ymmärtää kuitenkin, että jotkin jäsenvaltiot tarvitsevat enemmän aikaa muuttaakseen maksujen järjestelmänsä, jotta ne voivat ottaa käyttöön toistaiseksi voimassa olevat hyväksynnät. Vaikka näillä jäsenvaltioilla on jo ollut kaksi vuotta aikaa valmistella sellaista muutosta, virasto aikoo ehdottaa komissiolle siirtymäajan pidentämistä. Saatujen vastausten mukaan tällaisiin muutoksiin tarvittava aika vaihtelee lyhyestä ajanjaksosta useisiin vuosiin. Analysoituaan asiaa edelleen virasto katsoo, että kahden vuoden pitäisi olla kohtuullinen aika, jonka puitteissa kaikki jäsenvaltiot saisivat tehtyä muutokset kansalliseen hallinnolliseen lainsäädäntöönsä.

14. Lopuksi virasto on ryhtynyt asetuksen 1702/2003 säännösten vaikutusten arviointiin kyseisen asetuksen 5 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Siksi ei ole syytä säilyttää 5 kohtaa, vaan se olisi kumottava.

IV Lainsäädännöllisten vaikutusten arviointi

15. Ehdotettu muutos vain lykkää kahdella vuodella rajoittamattoman kestoajan hyväksyntäjärjestelmästä saatavia etuja. Koska rajoitetun kestoajan järjestelmä ei ole osoittautunut turvallisuudelle haitalliseksi, sen pidentäminen kahdella vuodella ei vaikuta merkittävästi turvallisuuteen. Lisäksi siirtymäajan pidentäminen antaa jäsenvaltioille tarvittavan ajan optimoida maksujärjestelmästrategiansa, jotta ne voivat taata valvontajärjestelmänsä tehokkuuden pitkällä aikavälillä. Mitään ympäristöön tai sosiaalisiin kysymyksiin liittyviä lisävaikutuksia ei voida havaita. Arvioituaan nämä vaikutukset virasto on siis sitä mieltä, että komission asetuksen (EY) n:o 1702/2003 5 artiklan 2 kohdassa ja komission asetuksen (EY) n:o 2042/2003 7 artiklan 4 kohdassa täsmennettyä määräaikaa olisi muutettava, koska tällainen muutos tarjoaisi pitkällä aikavälillä toistaiseksi voimassa olevien hyväksyntöjen etuja ja jäsenvaltiot voisivat mukauttaa maksujärjestelmänsä.

Köln 6.9.2005

P. GOUDOU
Pääjohtaja