

Γνώμη αριθ. 5/2005

ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

για τον κανονισμό της Επιτροπής σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 της Επιτροπής για τον καθορισμό εκτελεστικών κανόνων για την πιστοποίηση αξιοπλοΐας και την περιβαλλοντική πιστοποίηση αεροσκαφών και των σχετικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού, καθώς και για την πιστοποίηση φορέων σχεδιασμού και παραγωγής

ΚΑΙ

για τον κανονισμό της Επιτροπής σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αρ. 2042/2003 της Επιτροπής για τη διαρκή αξιοπλοΐα του αεροσκάφους και των αεροναυτικών προϊόντων, εξαρτημάτων και εξοπλισμού και για την έγκριση των φορέων και του προσωπικού που είναι αρμόδιοι για τα εν λόγω καθήκοντα

I. Γενικά

1. Σκοπός της παρούσας γνώμης είναι να προτείνει στην Επιτροπή την τροποποίηση του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1702/2003¹ της Επιτροπής καθώς και του άρθρου 7 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003² της Επιτροπής. Οι λόγοι για την εν λόγω δράση θέσπισης κανόνων εκτίθενται στη συνέχεια.
2. Η γνώμη εκδόθηκε με βάση τη διαδικασία που καθορίστηκε από το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού³, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1592/2002⁴.

II. Διαβούλευση

3. Το σχέδιο γνώμης για κανονισμό της Επιτροπής για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 και (ΕΚ) αρ. 2042/2003 της Επιτροπής δημοσιεύθηκε (κοινοποίηση προτεινόμενης τροποποίησης – NPA 10-2005) στον δικτυακό τόπο του Οργανισμού στις 12.07.2005.
4. Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία της 23.08.2005, ο Οργανισμός έλαβε 5 παρατηρήσεις από τις υπηρεσίες πολιτικής αεροπορίας.
5. Όλες οι παρατηρήσεις έχουν ληφθεί υπόψη και έχουν ενσωματωθεί σε Έγγραφο Απάντησης στις Παρατηρήσεις (ΕΑΠ), το οποίο δημοσιεύθηκε στον δικτυακό τόπο του Οργανισμού στις 1.09.2005. Στο εν λόγω ΕΑΠ περιλαμβάνεται κατάλογος όλων των προσώπων και/ή φορέων που έχουν αποστείλει παρατηρήσεις καθώς και οι απαντήσεις του Οργανισμού.
6. Λαμβάνοντας υπόψη ότι όλες οι παρατηρήσεις υποστηρίχθηκαν και ότι δεν υπάρχουν αντιρρήσεις σχετικά με τις τροποποιήσεις που προτάθηκαν στην προαναφερθείσα NPA καθώς και την ανάγκη άμεσης ανάληψης δράσης, δεδομένου ότι το σύστημα των εγκρίσεων για απεριόριστη διάρκεια θα τεθεί αυτομάτως σε ισχύ στις 28 Σεπτεμβρίου 2005, ο Οργανισμός εκδίδει την παρούσα γνώμη πριν από την προθεσμία των δύο μηνών που καθορίζεται στο άρθρο 8 της διαδικασίας θέσπισης κανόνων.

III. Περιεχόμενο της γνώμης του Οργανισμού

7. Στις 24 Σεπτεμβρίου 2003 και στις 20 Νοεμβρίου 2003 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε τους κανονισμούς (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 και (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 αντίστοιχα. Οι εν λόγω κανονισμοί καθιερώνουν ένα σύστημα έγκρισης απεριόριστης διάρκειας για τους φορείς συντήρησης, εκπαίδευσης

¹ EE L 243, 27.9.2003, σ. 6

² EE L 315, 28.11.2003, σ. 1

³ Απόφαση του διοικητικού συμβουλίου σχετικά με τη διαδικασία που πρέπει να εφαρμόζει ο Οργανισμός για την έκδοση γνώμων, προδιαγραφών πιστοποίησης και υλικού καθοδήγησης. EASA MB/7/03 της 27.06.2003 (διαδικασία θέσπισης κανόνων).

⁴ EE L 240, 7.09.2002, σ. 1.

συντήρησης και παραγωγής. Κατά τη διάρκεια της συζήτησης σχετικά με την έγκρισή τους, διάφορα κράτη μέλη εξέφρασαν τις ανησυχίες τους σχετικά με την ικανότητά τους να μεταβούν σύντομα από το τρέχον σύστημα εγκρίσεων περιορισμένης διάρκειας στο σύστημα που περιγράφεται στους εν λόγω κανονισμούς.

8. Το γεγονός αυτό οδήγησε στις διατάξεις που ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1702/2003, σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη, κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 21Α.159 του μέρους 21, δύνανται να εκδίδουν εγκρίσεις περιορισμένης διάρκειας έως τις 28 Σεπτεμβρίου 2005 καθώς και στις διατάξεις που ορίζονται στο άρθρο 7 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003, σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη μπορούν να εκδίδουν εγκρίσεις περιορισμένης διάρκειας έως τις 28 Σεπτεμβρίου 2005, σε σχέση με το παράρτημα II (Μέρος-145) και το παράρτημα IV (Μέρος-147).
9. Το άρθρο 5 παράγραφος 5 του κανονισμού αριθ. 1702/2003 ορίζει ότι ο Οργανισμός αξιολογεί, εν ευθέτω χρόνω, τις επιπτώσεις των διατάξεων του παρόντος κανονισμού στη διάρκεια της ισχύος των εγκρίσεων, εν όψει της κατάρτισης γνωμοδότησης προς την Επιτροπή, όπου θα περιλαμβάνονται πιθανές τροποποιήσεις του. Ο Οργανισμός θεωρεί ότι η έκφραση «εν ευθέτω χρόνω» αφορά το χρονικό όριο έως τη λήξη του οποίου τα κράτη μέλη μπορούν να εκδίδουν εγκρίσεις περιορισμένης διάρκειας, δηλ. την 28η Σεπτεμβρίου 2005.
10. Αν και ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής δεν περιλαμβάνει καμία διάταξη που να υποχρεώνει τον Οργανισμό να προβαίνει στην εν λόγω αξιολόγηση σε ό,τι αφορά τις εγκρίσεις που διέπονται από το παράρτημα II (μέρος-145) και το παράρτημα IV (μέρος-147) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003, ο Οργανισμός θεωρεί ότι η αξιολόγηση των επιπτώσεων του άρθρου 7 παράγραφος 4 του εν λόγω κανονισμού έχει σχέση κατ' αναλογία με τις διατάξεις που καθορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού 1702/2003.
11. Ο Οργανισμός απέστειλε επιστολή στα κράτη μέλη στις 14 Φεβρουαρίου 2005, στην οποία θέτει διάφορα ερωτήματα σχετικά με τη δυνατότητα έκδοσης εγκρίσεων απεριόριστης διάρκειας και τα πιθανά κωλύματα διοικητικού χαρακτήρα λόγω της έκδοσης των εν λόγω εγκρίσεων. Έως τις 15 Μαρτίου 2005, είκοσι δύο κράτη μέλη είχαν αποστείλει τις απαντήσεις τους στην προαναφερθείσα επιστολή.
12. Λαμβανομένων υπόψη των απαντήσεων των κρατών μελών στην προαναφερθείσα επιστολή και της αντίδρασής τους κατά τη διάρκεια της περιόδου διαβούλευσης στην ανακοίνωση προτεινόμενης τροποποίησης, όπου είτε στηρίζουν είτε δεν έχουν καμία αντίρρηση σχετικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, ο Οργανισμός δεν εξετάζει το ενδεχόμενο να προτείνει την επαναφορά ενός συστήματος εγκρίσεων περιορισμένης διάρκειας. Οι περισσότερες από τις εγκρίσεις που εκδίδονται επί του παρόντος στην Κοινότητα έχουν ήδη απεριόριστη διάρκεια και οι κάτοχοί τους αναμένεται να έχουν σοβαρές αντιρρήσεις σε περίπτωση αλλαγής. Εξάλλου, ο Οργανισμός

δεν πιστεύει ότι μια τέτοια κίνηση θα βελτίωνε την ασφάλεια. Αντιθέτως, θεωρεί ότι η διάρκεια των εγκρίσεων δεν πρέπει να χρησιμοποιείται για να διασφαλίζεται η επιβολή διότι η διάρκεια των εγκρίσεων είναι δύο έως τρία έτη ενώ τα πορίσματα πρέπει να διευθετούνται στην χειρότερη περίπτωση εντός έξι μηνών. Εάν οι εγκρίσεις περιορισμένης διάρκειας χρησιμοποιούνται ως μέσο επιβολής, αυτό σημαίνει ότι τα πορίσματα μπορούν να παραμείνουν χωρίς διευθέτηση για δύο έτη, γεγονός που δεν συμβαδίζει με το πνεύμα των υφιστάμενων κανονισμών που απαιτούν μόνιμη επιτήρηση.

13. Ο Οργανισμός αναγνωρίζει, ωστόσο, ότι ορισμένα κράτη μέλη χρειάζονται περισσότερο χρόνο για να αλλάξουν τα συστήματα τελών και δικαιωμάτων τους με στόχο την εισαγωγή εγκρίσεων απεριόριστης διάρκειας. Μολονότι τα κράτη μέλη είχαν ήδη δύο χρόνια στη διάθεσή τους για να προετοιμαστούν για μια τέτοια αλλαγή, ο Οργανισμός εξετάζει το ενδεχόμενο να προτείνει στην Επιτροπή την παράταση της μεταβατικής περιόδου. Ο απαραίτητος χρόνος για τις εν λόγω αλλαγές κυμαίνεται από μικρό χρονικό διάστημα έως αρκετά χρόνια ανάλογα με τις ληφθείσες απαντήσεις. Ο Οργανισμός θεωρεί, μετά από περαιτέρω ανάλυση, ότι τα δύο έτη αποτελούν εύλογο χρονικό διάστημα προκειμένου όλα τα κράτη μέλη να τροποποιήσουν την εθνική διοικητική νομοθεσία τους.
14. Τέλος, ο Οργανισμός έχει αναλάβει την αξιολόγηση των επιπτώσεων των διατάξεων του κανονισμού 1702/2003, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 5 παράγραφο 5, και ως εκ τούτου δεν συντρέχει λόγος διατήρησης της παραγράφου 5, η οποία πρέπει να καταργηθεί.

IV. Αξιολόγηση των συνεπειών των κανονιστικών ρυθμίσεων

15. Η προτεινόμενη τροποποίηση απλώς αναβάλλει για δύο έτη τα πλεονεκτήματα του συστήματος εγκρίσεων απεριόριστης διάρκειας. Δεδομένου ότι το σύστημα περιορισμένης διάρκειας δεν έχει αποδειχθεί ανασφαλές στο παρελθόν, η παράτασή του για δύο επιπλέον έτη δεν θα έχει μετρήσιμες επιπτώσεις στην ασφάλεια. Εξάλλου, η παράταση της μεταβατικής περιόδου παρέχει στα κράτη μέλη τον απαραίτητο χρόνο για να βελτιστοποιήσουν τη στρατηγική τους σχετικά με το πρόγραμμα δικαιωμάτων, ούτως ώστε να διασφαλίσουν μακροπρόθεσμα την αποτελεσματικότητα του συστήματος επιτήρησης. Δεν έχουν παρατηρηθεί πρόσθετες επιπτώσεις σε σχέση με περιβαλλοντικά ή κοινωνικά θέματα.

Ως εκ τούτου, έπειτα από αξιολόγηση των εν λόγω επιπτώσεων, ο Οργανισμός θεωρεί ότι η προθεσμία που καθορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1702/2003 της Επιτροπής και στο άρθρο 7 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2042/2003 της Επιτροπής πρέπει να τροποποιηθεί καθώς η εν λόγω τροποποίηση αναμένεται να επιτρέψει μακροπρόθεσμα την εκμετάλλευση των πλεονεκτημάτων των εγκρίσεων απεριόριστης διάρκειας, ενώ ταυτόχρονα θα δώσει σε ορισμένα κράτη μέλη τη δυνατότητα να προσαρμόσουν το σύστημα δικαιωμάτων τους.

Κολωνία, 6 Σεπτεμβρίου 2005

P. GOUDOU
Εκτελεστικός διευθυντής